

**Proponente:**  
**Proposta: 2024/547**  
**del 26/09/2024**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 165**

**del 27/09/2024**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI DODICI SERVIZI EDUCATIVI NEL COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA PER IL PERIODO 01/09/2021-31/08/2024. MODIFICHE AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 12 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I.

## IL DIRETTORE

### Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
3. in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

### Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 18 del 20/11/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°190 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 8 del 04.04.2024 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale CC n° 67 del 29.04.2024 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 ed i relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia.

**Visto** il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020; il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'ultima attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024".

**Premesso inoltre che:**

- con determinazione dirigenziale R.U.I.D. 133 del 14/08/2024 legalmente esecutiva, si procedeva all'approvazione del rinnovo, ai sensi degli artt. 35 c. 4 e 63, c. 5 del D.Lgs. 50/2016 dell'appalto relativo all'affidamento della **gestione di dodici servizi educativi** nel comune di Reggio nell'Emilia per il periodo 01/09/2024 – 31/08/2027 per i seguenti lotti:

<b>Lotto:</b>	<b>CIG:</b>	<b>CUI:</b>
1. nido Linus	8734364131	<b>S00145920351202300102</b>
2. nido Arca	8734376B15	<b>S00145920351202300103</b>
3. nido Airone	87343895D1	<b>S00145920351202300104</b>
4. nido scuola Rosa Galeotti	873439284A	<b>S00145920351202300099</b>
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2	<b>S00145920351202300098</b>
6. nido scuola Claudel	87344063D9	<b>S00145920351202300100</b>
7. nido scuola Via Verdi	8734417CEA	<b>S00145920351202300097</b>
8. nido scuola Faber	8734435BC5	<b>S00145920351202300094</b>
9. nido scuola Choreia	8734445408	<b>S00145920351202300095</b>
10. nido Maramotti	87344529CD	<b>S00145920351202300096</b>
11. nido scuola Sarzi	873446655C	<b>S00145920351202300101</b>
12. nido scuola Haikù	8734473B21	<b>S00145920351202300105</b>

**Considerato che:**

- la gestione ordinaria dei servizi educativi sopra richiamati prevede un periodo di attività che va dal 1 settembre al 30 giugno di ogni anno (per il 01/09/2024 – 31/08/2027) ad eccezione dei lotti **3,5,6,7,8,10,12** dove è stato appaltato anche il **mese di luglio** (c.d. servizio estivo) per le tre annualità.

**Dato atto che:**

- negli appalti sopra riportati il costo del personale educativo ordinario è a carico dalla cooperativa che si è aggiudicata la gestione;
- nei capitolati speciali dei lotti sopra richiamati all'art. **6.4 Modalità di ammissione e frequenza dei bambini** si specifica che:  
*“L'ammissione dei bambini avverrà su designazione dell'Istituzione effettuata in base alla graduatoria dei richiedenti, di norma non oltre la metà il mese di luglio. Non può essere precluso l'accesso a nessun bambino; nel caso di bambini diversamente abili verrà valutata fra l' Appaltatore e la Direzione pedagogico didattica dell'Istituzione l'opportunità di personale di supporto, le cui spese saranno ripartite tra l'Appaltatore e Ente gestore, secondo l'offerta indicata in sede di gara”.*
- per far fronte alla crescente necessità di personale educativo dedicato ai bambini con diritti speciali le cooperative affidatarie richiamate in tabella, nelle migliori approvate

all'interno della procedure di gara più sopra richiamate, hanno previsto un numero annuale/settimanale di ore di sostegno.

**Rilevato che** la presenza di bambini con diritti speciali all'interno delle strutture comunali e convenzionate è cresciuta esponenzialmente negli ultimi anni e che è importante dare priorità alla prima scelta (in fase di iscrizione) delle famiglie e distribuire uniformemente tali bambini all'interno delle strutture così da non creare concentrazioni, in ottemperanza al Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, n. 141 Formazione Classi con alunni in situazione di handicap, art. 10 comma 2 che sancisce: *"la presenza di più di un alunno in situazione di handicap nella stessa classe può essere prevista in ipotesi residuale ed in presenza di handicap lievi.."*

**Considerato che la legge 104/92 afferma:**

all'articolo 12 DIRITTO ALL'EDUCAZIONE E ALL'ISTRUZIONE

*"1. Al bambino da 0 a 3 anni handicappato e' garantito l'inserimento negli asili nido.*

*2. E' garantito il diritto all'educazione e all'istruzione della persona handicappata nelle sezioni di scuola materna, nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e nelle istituzioni universitarie.*

*3. L'integrazione scolastica ha come obiettivo lo sviluppo delle potenzialità della persona handicappata nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione".*

all'art. 13 INTEGRAZIONE SCOLASTICA, afferma al comma 2: ... *"gli enti locali e le unita' sanitarie locali possono altresì prevedere l'adeguamento dell'organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l'integrazione, nonché l'assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati"*

E al comma 3. *"Nelle scuole di ogni ordine e grado, fermo restando, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, sono garantite attività di sostegno mediante l'assegnazione di docenti specializzati"*.

**Dato atto che per l'anno 2024-25 i bambini con diritti speciali sono 31 accolti nei seguenti lotti:**

<b>Lotto:</b>	<b>CIG:</b>	<b>Cooperativa aggiudicataria</b>	<b>Numero bambini con diritti speciali 2024-25</b>
1. nido Linus	8734364131	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	1 bambino
2. nido Arca	8734376B15		3 bambini
3. nido Airone	87343895D1		1 bambino
4. nido scuola Rosa Galeotti	873439284A	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	1 bambino di scuola
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2		1 bambino alla scuola
6. scuola Claudel	87344063D9		1 bambino
7. nido scuola via Verdi	8734417CEA	ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	6 bambini di scuola
8. nido scuola Faber	8734435BC5	PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA	4 bambini di scuola
9. nido scuola Choreia	8734445408		4 bambini di scuola

		SOCIALE	
11. nido scuola Sarzi	873446655C	PROGES SOCIETA' COO- PERATIVA SO- CIALE	1 bambino di nido 2 di scuola
12. nido scuola Haikù	8734473B21	COOPSELIOS SOCIETA' COO- PERATIVA	6 bambini di scuola

**Rilevato che** le ore offerte dalle cooperative aggiudicatrici non sono risultate sufficienti per coprire il fabbisogno di ore necessarie per il personale di supporto ai bambini con diritti speciali iscritti nell'anno scolastico 2024-25, per cui si rende indispensabile integrare la spesa, come previsto dal capitolato di gara, così da consentire la continuità educativa – organizzativa indispensabile alla frequenza di tutti i minori richiedenti in ottemperanza alla normativa sopra richiamata.

**Richiamato** l'articolo 26 del Capitolato d'appalto speciale, approvato con determina R.U.I.D. 48 del 26/04/2021, ove si definisce che (...) *"In corso di esecuzione dell'appalto, a seguito di sopravvenute esigenze, è possibile dar corso ad estensioni o contrazioni del contratto nei limiti di 1/5 dell'importo complessivo del contratto. In tal senso l'appaltatore è obbligato ad accogliere favorevolmente quanto richiesto applicando i prezzi di aggiudicazione del presente appalto fatti salvi il ribasso d'asta e le revisioni del prezzo, effettuate ai sensi del precedente articolo 12, intervenute nel frattempo..."* ai sensi dell'art.106, comma 12, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.

**Richiamata** la lettera inviata in data 10/06/2024 tramite PEC agli operatori economici e precisamente:

- PG/2024-232783 **ACCENTO Cooperativa Sociale;**
- PG/2024-232805 **Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C.**
- PG/2024-232809 **PANTA REI Società Cooperativa Sociale;**
- PG/2024-232812 **Cooperativa Sociale PROGES**

con la quale si comunicava di voler procedere all'attivazione del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 106, comma 12, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. a seguito di un incremento significativo dei bambini con diritti speciali e di conseguenza delle ore di sostegno da riconoscere agli educatori assegnati.

**Richiamate:**

- la Delibera di Consiglio d'Amministrazione Istituzione Scuole e Nidi n. CI/2024/9 del 31/05/2024 "Indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2023 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia";
- la Determina Istituzione Scuole e Nidi n. DI/2024/87 del 31/05/2024 "Destinazione dell'avanzo di amministrazione del bilancio consuntivo 2023 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia – Indicazioni contabili a seguito delibera CdA n. 9/2024" con la quale sono state stanziare le risorse per il presente provvedimento.

**Ritenuto di** prendere a riferimento per quanto riguarda il corrispettivo il rinnovo del Contratto Collettivo Nazionale dei Lavoratori per le lavoratrici e i lavoratori delle Cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (riferimento ottobre 2024).

**Ritenuto pertanto** doveroso e ragionevole, ai sensi dell'art.106, comma 12, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., integrare la spesa per il servizio di sostegno secondo una valutazione del bisogno effettuata congiuntamente dall'equipe pedagogica dell'Istituzione e dai coordinatori pedagogici delle cooperative, sulla base della diagnosi funzionale e del piano educativo

individualizzato (PEI), per l'anno scolastico 2024-25 per un costo complessivo di € **646.558,14** IVA esclusa se dovuta e precisamente:

<b>Lotto:</b>	<b>CIG:</b>	<b>Cooperativa aggiudicataria</b>	<b>Costo previsto senza iva 2024-25</b>
1. nido Linus	8734364131	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	<b>21.568,95</b>
2. nido Arca	8734376B15		<b>68.026,86</b>
3. nido Airone	87343895D1		<b>21.568,95</b>
4. nido scuola Rosa Galeotti	873439284A	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>13.937,37</b>
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2		<b>18.583,16</b>
6. scuola Claudel	87344063D9		<b>13.937,37</b>
7. nido scuola via Verdi	8734417CEA	ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>80.836,75</b>
8. nido scuola Faber	8734435BC5	PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>107.782,34</b>
9. nido scuola Choreia	8734445408		<b>88.270,02</b>
11. nido scuola Sarzi	873446655C	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>69.686,86</b>
12. nido scuola Haikù	8734473B21	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	<b>142.359,50</b>

**Dato atto inoltre:**

- che i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del D.lgs. 50/2016 sono in corso di verifica in quanto già attivati per determina R.U.I.D. 133 del 14/08/2024

**Richiamata** la Legge Regionale 25 novembre 2016, n.19 che detta i criteri generali per la realizzazione, la gestione, la qualificazione e il controllo dei servizi educativi per la prima infanzia pubblici e privati, nel riconoscimento del pluralismo delle offerte educative.

**Visto:**

- D. Lgs. 50/2016 in particolare l'art. 106, comma 12, del D.lgs. 50/2016.  
- l'art. 29 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

**Dato atto infine** della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147- bis comma 1 del D.Lgs 267/2000.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1. Per le valutazioni di cui in narrativa di integrare le ore di sostegno per l'anno scolastico 2024-25, ai sensi dell'art.106, comma 12, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.. applicando i prezzi di aggiudicazione del presente appalto (di cui alla determinazione dirigenziale R.U.I.D. 133 del 14/08/2024) per un costo complessivo di **€ 646.558,14** IVA esclusa se dovuta così suddiviso:

<b>Lotto:</b>	<b>CIG:</b>	<b>Cooperativa aggiudicataria</b>	<b>Costo previsto senza iva 2024-25</b>
1. nido Linus	8734364131	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	<b>21.568,95</b>
2. nido Arca	8734376B15		<b>68.026,86</b>
3. nido Airone	87343895D1		<b>21.568,95</b>
4. nido scuola Rosa Galeotti	873439284A	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>13.937,37</b>
5. nido scuola La Gabbianella	8734400EE2		<b>18.583,16</b>
6. scuola Claudel	87344063D9		<b>13.937,37</b>
7. nido scuola via Verdi	8734417CEA	ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>80.836,75</b>
8. nido scuola Faber	8734435BC5	PANTAREI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>107.782,34</b>
9. nido scuola Choreia	8734445408		<b>88.270,02</b>
11. nido scuola Sarzi	873446655C	PROGES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	<b>69.686,86</b>
12. nido scuola Haikù	8734473B21	COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA	<b>142.359,50</b>

2. di impegnare la spesa complessiva di **€ 678.886,05** IVA inclusa se dovuta come segue:

**Anno 2024**

- per i nidi **€ 57.575,88** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2024-2026 - Esercizio 2024 - Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati";

- per le scuole d'infanzia **€ 210.022,20** da riferirsi alla Missione/Programma 04.01 - Piano dei Conti 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2024-2026 - Esercizio 2024 - al Capitolo 4450 "Gestione Scuole Convenzionate";

## Anno 2025

- per i nidi € **88.415,60** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio pluriennale 2024-2026 - Esercizio 2025 - Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati";

- per le scuole d'infanzia € **322.872,37** da riferirsi alla Missione/Programma 04.01 - Piano dei Conti 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2024-2026 - Esercizio 2025 - al Capitolo 4450 "Gestione Scuole Convenzionate";

3. che i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del D.lgs. 50/2016 sono in corso di verifica in quanto attivati per determina R.U.I.D. 133 del 14/08/2024;

4. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti di legge e seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

### **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,            26/09/2024

Il Responsabile del Servizio