

Proponente:
Proposta: 2024/561
del 07/10/2024



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 173

del 07/10/2024

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: COORDINAMENTO PEDAGOGICO TERRITORIALE - ATTIVITÀ DI FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO PEDAGOGICO CON PARTECIPAZIONE AL CONVEGNO NAZIONALE GNNI IL SISTEMA INTEGRATO CONTINUITÀ E COERENZA EDUCATIVA NELLO ZEROSEI DAL 25 AL 27 OTTOBRE 2024 A VICENZA.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 17/12/2020 con deliberazione n°217 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 18 del 20/11/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°189 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°190 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 8 del 04.04.2024 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 e relativi allegati;

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020; il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'ultima attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024.

Considerato che:

- *la Legge Regionale n°11 del 15.7.2016* “Modifiche legislative in materia di politiche sociali, abitative, per le giovani generazioni e servizi educativi per la prima infanzia, conseguenti alla riforma del sistema di governo locale e regionale” ha definito, all’art 60, che “presso ciascun Comune capoluogo è istituito un Coordinamento Pedagogico Territoriale, di ambito provinciale, formato dai coordinatori pedagogici dei servizi per l’infanzia accreditati, con compiti di formazione, confronto e scambio delle esperienze, promozione dell’innovazione, sperimentazione e qualificazione dei servizi, nonché supporto al monitoraggio e valutazione del progetto pedagogico. La Regione promuove iniziative di raccordo di area vasta”.
- *La Legge Regionale n. 19 del 25.11.2016* “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della Legge Regionale n°1 del 10 gennaio 2000”, stabilisce all’art. 1 la competenza della Giunta regionale per la definizione dei requisiti_strutturali e organizzativi, per la realizzazione e il funzionamento dei servizi educativi e ricreativi per la prima infanzia, e l’art.17 e art. 18 in cui la Regione definisce il sistema di regolazione attraverso l’accreditamento e il sistema di valutazione della qualità. All’art.33 stabilisce che “i Comuni e gli altri enti pubblici o soggetti gestori dei servizi accreditati garantiscono la partecipazione dei coordinatori pedagogici al CPT”.
- Con delibera del CdA n. 5 del 21.11.2016 e successiva determina n. 89 del 23.12.2016 e R.U.I.C. 13 del 29.11.2019, l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha istituito il Coordinamento Pedagogico Territoriale e le sue linee d’indirizzo con la funzione, in coerenza con le disposizioni regionali, di qualificare il sistema dei servizi educativi, in un’ottica di qualità e sostenibilità dei servizi, attraverso:
 - la promozione di iniziative formative;
 - il confronto tra i servizi del territorio e i diversi orientamenti organizzativi e pedagogici che li caratterizzano, attraverso il contributo dei coordinatori pedagogici dei soggetti pubblici e privati;
 - il coinvolgimento delle scuole dell’infanzia nella direzione di un progetto unitario per i bambini e le bambine da 0-6 anni, in un sistema pubblico integrato;
 - l’autovalutazione della qualità come strumento di trasparenza nei servizi.
- Con delibera del CdA n. 17 del 02.11.2022 e successiva determina n. 197 del 06.12.2022, l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha rinnovato il Coordinamento Pedagogico Territoriale nelle nomine e confermato le sue linee d’indirizzo.
- la delibera di Giunta Regionale n. 704 del 13.05.2019 “Accreditamento dei nidi d’infanzia in attuazione della L.R. n. 19/2016” in cui definisce in modo puntuale i requisiti e le procedure per la valutazione della qualità dei nidi d’infanzia ai fini della concessione dell’accreditamento.

Valutato che :

le ultime disposizioni confermano e chiariscono “il ruolo di coordinamento dei Comuni per la promozione e la programmazione della rete dei servizi territoriali, anche in raccordo tra loro, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato”, e la Regione destina per questo ruolo ai Comuni coordinatori delle risorse finanziarie per l’attuazione del sistema e il funzionamento del coordinamento Pedagogico Territoriale.

All’interno della programmazione delle attività di formazione previste per il 2024/2025 il gruppo di Coordinamento Pedagogico del CPT, con rappresentanza di tutti i Distretti e come sopra formalizzato ha convenuto di partecipare al Convegno Nazionale GNNI “IL

SISTEMA INTEGRATO CONTINUITÀ E COERENZA EDUCATIVA NELLO ZEROSEI” dal 25 al 27 Ottobre 2024 a Vicenza, in plenaria e gruppi di approfondimento, – evento solo in presenza pensato per dare evidenza alla qualità delle esperienze educative nello 0-6 – in quanto ritenuto di interesse per gli Enti e soggetti di tutto il territorio provinciale (sul sito www.grupponidiinfanzia.it il programma completo). Il costo relativo alla partecipazione è di 150,00 euro a partecipante (Esente IVA ex art, 10).

La partecipazione rientra tra le competenze e l'attività istituzionale proprie del Coordinamento Pedagogico Territoriale rappresentando una opportunità per il territorio reggiano di arricchimento al fine del mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti.

E' stato concordato di imputare, a spese dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, l'importo massimo complessivo di 1.800,00 euro (Esente IVA ex art, 10) per l'acquisto massimo di 12 crediti di accesso da destinare ad ogni pedagoga/insegnante del gruppo di coordinamento che parteciperà all'evento.

Dato atto che:

si rende necessario l'acquisto dei crediti di accesso (CPV 79950000-8) all'ente che organizza l'evento Zeroseiup Srl, l'affidamento del servizio di transfer (CPV 60170000-0) di andata per Vicenza il 25/10/2024 e di ritorno da Vicenza per il 27/10/2024 a Fantini Noleggio Bus s.r.l., per permettere la partecipazione all'evento in presenza, e considerato che il Convegno ha la durata di tre giorni, anche il pernottamento (CPV 55110000-4) in albergo da destinare ad ogni membro del gruppo di progetto del CPT che parteciperà all'occasione formativa, a tale proposito ci si rivolgerà ad La Conchiglia d'oro Srl in convenzione con l'organizzazione del Convegno.

Si rende pertanto necessario:

- saldare l'acquisto dei crediti di accesso per un importo massimo complessivo di 1.800,00 euro (Esente IVA ex art, 10) all'ente che organizza l'evento Zeroseiup Srl, P. Iva 04046640167;
- saldare il corrispettivo per il pernottamento per un massimo complessivo di 2.524,00 euro (IVA 10% e tasse di soggiorno incluse) a La Conchiglia d'oro Srl, P. Iva 00917720245, in convenzione con l'organizzazione del Convegno;
- provvedere, a titolo di spese di servizio di transfer di andata e ritorno per e da Vicenza per il 25/10/2024 e per il 27/10/2024, la somma complessiva di 1.000,00 euro (IVA 10% esclusa) a Fantini Noleggio Bus Srl, P. IVA 02193550353.

Considerato che:

- l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dott. Nando Rinaldi.

Vista l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Considerato inoltre che:

le istruttorie informali, P.G. 2024/242184 del 27/09/2024, P.G. 2024/245720 del 01/10/2024, allegate al presente atto come parti integranti e non pubblicabili ai fini della Privacy, a cura del RUP finalizzata all'individuazione degli operatori economici in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che:

- con nota P.G. 2024/241276 del 26/09/2024, Zeroseiup Srl, Via Rotonda dei Mille 1, 24100 Bergamo, P. Iva 04046640167, ha proposto un preventivo di spesa pari a 150,00 euro a partecipante (Esente IVA ex art. 10), allegato al presente atto come parte integrante e non pubblicabile ai fini della Privacy;
- con nota P.G. 2024/247888 del 03/10/2024, La Conchiglia d'oro Srl Via Bassano 7, 36100 Vicenza, p.Iva 00917720245, ha proposto un preventivo di spesa pari a 2.524,00 euro (IVA 10% e tasse di soggiorno incluse), allegato al presente atto come parte integrante e non pubblicabile ai fini della Privacy;
- con nota P.G. 2024/244981 del 01/10/2024, Fantini Noleggio Bus Srl, Via Confalonieri 101, 42124 Reggio Emilia, P. IVA 02193550353, ha proposto un preventivo di spesa pari a 1.000,00 euro (IVA 10% esclusa), allegato al presente atto come parte integrante e non pubblicabile ai fini della Privacy;

Detti preventivi sono da ritenersi congruo sia per quanto riguarda i contenuti offerti che per quanto riguarda la valutazione economica che si ritiene in linea con l'andamento del mercato.

Ritenuto di poter procedere, ai fini dell'economicità amministrativa, senza l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, secondo quanto previsto dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO 2024/26) del Comune di Reggio Emilia approvato con Delibera G.C. ID n° 12 del 30.01.2024.

Visto pertanto:

l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quali soggetti affidatari i seguenti operatori economici:

- Zeroseiup Srl, Via Rotonda dei Mille 1, 24100 Bergamo, P. Iva 04046640167, per la vendita dei crediti di accesso;
- La Conchiglia d'oro Srl, Via Bassano 7, 36100 Vicenza, p.Iva 00917720245, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio pernottamento, che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- Fantini Noleggio Bus Srl, Via Confalonieri 101, 42124 Reggio Emilia, P. IVA 02193550353, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio di trasferta che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni

del mercato;

Dato atto che:

che sono stati acquisiti i seguenti CIG: B34E96EC70 per l'acquisto dei crediti di accesso al Convegno, B34E839D71 per il servizio di trasporto di andata e ritorno per Vicenza e B34E721663 per il servizio di pernottamento, tramite il sistema SIMOG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

che, ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;

che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;

per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Circolare Segretario PG. 182293 del 14/07/2023);

che, ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Dato inoltre atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 5 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia, il presente affidamento sarà perfezionato dopo l'emissione del relativo buono d'ordine con scambio di corrispondenza contenente il buono d'ordine, controfirmato per accettazione sulla base di quanto riportato nel preventivo.

Dato atto che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI).

Verificati in forma preventiva i DURC e le annotazioni ANAC dei fornitori suindicati.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di acquistare un massimo di 12 crediti di accesso al Convegno Nazionale GNNI "IL

SISTEMA INTEGRATO CONTINUITÀ E COERENZA EDUCATIVA NELLO ZEROSEI” dal 25 al 27 Ottobre 2024 a Vicenza, da destinare ad ogni membro del gruppo di progetto del CPT che parteciperà all’evento;

3. di procedere all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023 all’operatore economico Zeroseiup Srl, Via Rotonda dei Mille 1, 24100 Bergamo, P. Iva 04046640167, per l’acquisto dei crediti di accesso, alle condizioni di cui al preventivo acquisito dell’ente tramite P.G. 2024/241276 del 26/09/2024 che prevede l’importo di 150,00 euro a partecipante (Esente IVA ex art. 10);
4. di procedere all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023 all’operatore economico La Conchiglia d’oro Srl Via Bassano 7, 36100 Vicenza, p.Iva 00917720245, per il servizio di pernottamento, alle condizioni di cui al preventivo acquisito dell’ente tramite P.G. 2024/247888 del 03/10/2024 che prevede l’importo di 2.524,00 euro (IVA 10% e tasse di soggiorno incluse);
5. di procedere all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023 all’operatore economico Fantini Noleggio Bus Srl, Via Confalonieri 101, 42124 Reggio Emilia, P. IVA 02193550353, per il servizio di transfer, alle condizioni di cui al preventivo acquisito dell’ente tramite P.G. 2024/244981 del 01/10/2024 che prevede l’importo di 1.000,00 euro (IVA 10% esclusa);
6. di impegnare la spesa complessiva massima di 6.000,00 euro imputandola alla Missione 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130/50 “Prestazioni per progetti di qualificazione servizi – Applicazione avanzo vincolato” del Bilancio Pluriennale 2024-2026, Esercizio 2024;
7. di dare atto altresì che i Codici Identificativi Gara, attribuiti ai presenti affidamenti, sono: B34E96EC70 per l’acquisto dei crediti di accesso al Convegno, B34E839D71 per il servizio di trasporto di andata e ritorno per Vicenza e B34E721663 per il servizio di pernottamento;
8. di dare atto che gli affidatari sono soggetti all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 e sono pertanto tenuti a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
9. di dare atto che, ai sensi dell’art. 3 comma 5 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia, il presente affidamento sarà perfezionato dopo l’emissione del relativo buono d’ordine con scambio di corrispondenza contenente il buono d’ordine, controfirmato per accettazione sulla base di quanto riportato nel preventivo.
10. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all’obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell’art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell’Emilia, 07/10/2024

Il Direttore
Nando Rinaldi