

Proponente: 53.E
Proposta: 2024/1992
del 07/10/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1151
del 08/10/2024

MOBILITA' URBANA

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DI SERVIZI AI SENSI DELL'ART. 71 E 176 DEL D.LGS 36/2023 PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO, DEPOSITO, MANUTENZIONE BICICLETTE DENOMINATO "BICITTA" PRESSO L'IMMOBILE SITUATO IN VIA CECATI A REGGIO EMILIA – durata 8 anni (PERIODO indicativo 01.01.2025-31.12.2032).
APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO E DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA DI GARA e DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DI SERVIZI AI SENSI DELL'ART. 71 E 176 DEL D.LGS 36/2023 PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO, DEPOSITO, MANUTENZIONE BICICLETTE DENOMINATO "BICITTA" PRESSO L'IMMOBILE SITUATO IN VIA CECATI A REGGIO EMILIA – durata 8 anni (PERIODO indicativo 01.01.2025-31.12.2032).

APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO E DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA DI GARA e DETERMINA A CONTRARRE

**IL DIRIGENTE
del Servizio Mobilità Urbana**

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi ai sensi dell'art. 169, comma 1 e 2 *del D.Lgs. 267/2000*
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 con cui si è provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con deliberazione di GC 2024/3 del 11/1/2024;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53/2024 del 25/03/2024 con la quale è stata approvata la variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81/2024 del 29/07/2024 con la quale è stata approvata la Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati. verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D.lgs 267/2000;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 16/05/2024 con la quale è stato approvato il 1°aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e alle sezioni 2.2 "Performance" e 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2024/12 del 30/1/2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/127 in data 26/07/2019 avente per oggetto l'Assegnazione di responsabilità procedurali in base

all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, al fine di procedere con la gestione finanziaria;

- la Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 2020/20 del 30/01/2020 con la quale è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, in seguito modificata con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 2020/156 del 22/10/2020.
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente "Area sviluppo territoriale", compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- Il decreto di incarico di direzione ad interim Servizio Mobilità Urbana del Sindaco Vecchi PG 165842 del 27.06.2024 e successivo incarico PG 171204 del 21.06.2024 del Sindaco Massari con decorrenza dal 21/06/2024 sino al 18/10/2024, salvo revoca anticipata o diversa scadenza del contratto di lavoro, ai sensi dell'Art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Visti gli obiettivi assegnati al servizio sul PEG 2024 tra i quali è individuato il 2024_PD_5304 denominato "Città 15 minuti e disegno dello spazio pubblico".

Preso atto della deliberazione di Giunta Comunale ID n. 269 del 15/11/2023 ad oggetto "APPROVAZIONE DELLE TARIFFE DEI SERVIZI COMUNALI PER L'ESERCIZIO 2024 E DEL RELATIVO PRONTUARIO" venivano approvate tra le altre le tariffe per noleggio e deposito biciclette.

Rilevato che:

- gli impianti chiusi per il deposito di biciclette sono definiti con il termine di "Velostazione" che identifica una struttura destinata al parcheggio biciclette e dotata di servizi, rivolti principalmente ai ciclisti, che possano essere a supporto della mobilità leggera, favorendone la diffusione;
- le Velostazioni sono considerate elementi fondamentali delle politiche a supporto della mobilità sostenibile e funzionali allo sviluppo dell'intermodalità con il trasporto pubblico: se posizionate strategicamente in prossimità delle fermate delle linee di forza del trasporto pubblico, diventano un utile strumento per agevolare l'uso del mezzo pubblico e quindi elemento decisivo per il trasferimento di quote di domanda di mobilità dal mezzo privato e conseguente sviluppo della mobilità ciclistica;
- la Velostazione è da intendersi come una struttura per il parcheggio delle Bici in condizioni di maggiore sicurezza contro i furti e di minore ingombro degli spazi pubblici. La Velostazione è affiancata e integrata anche da una struttura da adibire a Ciclofficina da intendersi anche come luogo di promozione della cultura della mobilità sostenibile, e/o altro pubblico esercizio che vi possa essere integrato armonicamente al fine di rendere economicamente sostenibile l'intervento.

Considerato che :

- la città di Reggio Emilia vanta un'attitudine alla ciclabilità storica; sin dagli anni '90 ha colto che una città moderna ha nel mondo della bicicletta un alleato da

incentivare per risolvere in primis il tema della congestione delle infrastrutture stradali e delle conseguenti dinamiche di insicurezza e inquinamento;

- nasce proprio in quegli anni il sistema dei parcheggi scambiatori posizionati in centri concentrici attorno al centro storico dotati, presso i parcheggi di Via Cecati e dell'Ex Foro Boario, del servizio di ciclabilità pubblica "Bicittà". Con tale Servizio si intendeva dare risposta alla sempre più importante esigenza di scambio modale fra auto privata e due ruote;
- la struttura presente in Piazzale Catellani, Via Cecati è stata edificata nell'anno 1998 e nel corso del tempo, in seguito ai lavori di ampliamento del Parcheggio Scambiatore di Via Cecati che ha portato all'attuale capienza di circa 140 posti fra Piazzale Deportato, Piazzale Catellani e P di via Guido da Baiso, la struttura si è trovata all'interno di un grande sistema di intersambio. Dal 2021 inoltre la Struttura del Seminario Vescovile posta in aderenza al Parcheggio è stata trasformata in sede Universitaria da migliaia di utenti. Questa nuova variabile ha posto ancora più il Parcheggio al centro dello scambio anche fra le varie sedi universitarie.

Considerato inoltre che:

- il Comune di Reggio Emilia non possiede operatori che possano occuparsi del Servizio di noleggio, deposito, manutenzione biciclette denominato "Bicittà" presso l'immobile situato in via Cecati;
- nelle posizioni denominate BiCittà i Servizi in passato sono stati esercitati da operatori economici selezionati mediante procedure di gara;
- risulta necessario affidare tale servizio in concessione ad un operatore economico esperto in dette attività provvedendo ad affidare in concessione il servizio stesso.

Vista la stima del Servizio Amministrativo Lavori pubblici e Gestione del Patrimonio del 21/03/2021 che individua come canone annuo a base della concessione da indicare nel bando di gara l'importo di € 4.800,00.

Verificato che il servizio è stato previsto nella programmazione di acquisti di forniture e servizi 2024-2026 e pertanto, ai sensi del D.Lgs 36/2023 Allegato I.5 art. 7, il relativo CUI è **S00145920351202400034**.

Ritenuto di procedere all'affidamento della concessione di servizio con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 e 187 comma 1, ultima parte del D. lgs. 36/2023, sulla base delle finalità precedentemente illustrate, fissando i seguenti principali elementi:

- concessione di servizi per la gestione dell'immobile di proprietà comunale per la durata pari a 8 (otto) anni;
- concessione di servizi di importo complessivo pari a € 302.295,00;
- codice CPV 60112000-6 Servizi di trasporto pubblico terrestre;
- ulteriore CPV 50100000-6 – Servizi di riparazione, manutenzione e affini di veicoli e attrezzature connesse;
- affidamento sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.108 del Dlgs 36/2023, secondo le modalità espresse dall'art.107 e ss. Del Dlgs 36/2023, con i criteri premiali come meglio indicati nel Capitolato e nel modello OEV allegati al presente provvedimento, determinato dal massimo punteggio conseguibile (fino a

100 punti) assegnando al fattore qualità fino al massimo di 95 punti ed al fattore prezzo fino al massimo di 5 punti;

- disposizione di sopralluogo obbligatorio al fine di consentire ai concorrenti di formulare un'offerta consapevole e più aderente alle necessità dell'appalto e poter predisporre con maggior precisione l'offerta tecnica, in ragione della tipologia dei luoghi, della natura delle opere da realizzare e al fine di valutare anche tutte le condizioni di accessibilità ed approvvigionamento dei materiali;
- il suddetto sopralluogo dovrà avvenire entro il giorno precedente alla scadenza della presentazione offerte, ma per motivi di organizzazione della stazione appaltante, la richiesta di sopralluogo dovrà pervenire (compreso l'invio della documentazione necessaria) non oltre le 12:00 del secondo giorno lavorativo precedente la data di scadenza di presentazione delle offerte;
- costituzione di una commissione giudicatrice preposta all'espletamento della procedura aperta di aggiudicazione della concessione alla conclusione della fase di esame delle offerte amministrative pervenute.

Rilevato che:

- non sono attive convenzioni Consip o SATER di Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 relative alla tipologia di servizi comparabili con quelli relativi di cui alla procedura di affidamento in argomento.

Attestato che:

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 il RUP del progetto è il Dirigente del Servizio Mobilità Urbana, mentre il RUP della fase di gara è individuato nella persona del Dirigente del Servizio "Appalti e Contratti".

Ritenuto pertanto opportuno attivare la procedura necessaria per garantire il suddetto servizio per la durata **di otto anni** al fine di ammortizzare le spese di investimento che il conduttore dovrà sostenere e di permettere una fidelizzazione della clientela al Servizio, procedendo ad approvazione del capitolato speciale, all'indizione della gara, all'approvazione del bando - disciplinare e della documentazione tecnica e amministrativa relativa nonché prevedendo l'uscita relativa - impegnando le somme occorrenti all'esecuzione del contratto.

Visti i seguenti allegati al presente atto:

doc 1_ capitolato speciale che contiene il Piano Economico Finanziario

doc 2_ allegato OEV;

allegati tecnici costituita da:

1 – planimetria quotata dell'immobile

2 – planimetria reti e impianti

3 – prospetti e render

4 – planimetria area esterna ex pipa di ritorno Minibù data in uso

5 – estratto di mappa catastale

6 – stima del valore economico dell'immobile

Ritenuto, per quanto sopra esposto:

- di approvare il "Capitolato speciale di concessione", "l'Offerta economicamente più vantaggiosa" e la documentazione tecnica, tutti allegati al presente atto;

- di attivare la procedura di affidamento in oggetto.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107, 183 e 192;
- la legge del 07/08/2012 n. 135 ed in particolare l'art. 1;
- l'art. 26 della Legge 23 Dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e D.Lgs. 56/2017;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti.

Vista:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2023 – 2025 e relativi allegati.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di approvare il progetto della concessione del SERVIZIO DI NOLEGGIO, DEPOSITO, MANUTENZIONE BICICLETTE DENOMINATO "BICITTA" PRESSO L'IMMOBILE SITUATO IN VIA CECATI A REGGIO EMILIA, composto dai seguenti elaborati progettuali:
 - doc 1_ **capitolato speciale che contiene il Piano Economico Finanziario**
 - doc 2_ **allegato OEV;**

allegati tecnici costituita da :

- 1 – planimetria quotata dell'immobile**
- 2 – planimetria reti e impianti**
- 3 – prospetti e render**
- 4 – planimetria area esterna ex pipa di ritorno Minibù data in uso**
- 5 – estratto di mappa catastale**
- 6 – stima del valore economico dell'immobile**

allegati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, non pubblicabili al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;

3. di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione della concessione di servizio in oggetto, contenute nel capitolato speciale d'oneri e nell'allegato OEV e con esso i requisiti richiesti per la partecipazione, documenti allegati quali parti

integranti e sostanziali, ma non pubblicabili al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;

4. di proporre l'indizione, per le motivazioni espresse in premessa, di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 e 187 comma 1, ultima parte del D.Lgs. n. 36/2023 sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 107 e 108 del D.Lgs. 36/2023, e previo sopralluogo obbligatorio, avente ad oggetto l'affidamento per LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO, DEPOSITO, MANUTENZIONE BICICLETTE DENOMINATO "BICITTA" PRESSO L'IMMOBILE SITUATO IN VIA CECATI A REGGIO EMILIA – 8 anni (PERIODO indicativo 01.01.2025-31.12.2032);
5. di dare atto che il CIG relativo alla presente indizione della procedura di gara verrà assunto dal RUP di gara del Servizio Appalti e Contratti;
6. di impegnare le seguenti somme con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2024-2026 al capitolo 32371 del PEG 2024 denominato "SPESE PER NOLEGGIO E DEPOSITO BICICLETTE SERVIZIO MOBILITA' ", codice progetto PEG 2024_PD_5304 "Città 15 minuti e disegno dello spazio pubblico ", centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 02 Appalti
 - o quanto ad € 15.000 riferito all'annualità 2025
 - o quanto ad € 15.000 riferito all'annualità 2026
7. di richiedere una prenotazione di impegno spesa pari a € 15.000,000 per ciascuna delle seguenti annualità : 2027, 2028, 2029, 2030, 2031 e 2032;
8. di concedere a titolo di vantaggio economico la struttura prefabbricata posta in via Cecati (piazzale Catellani), censito al Catasto Fabbricati sul Foglio 153 col mappale 108 (parte) di categoria C/2 (magazzini e locali di deposito), superficie catastale di mq. 110,00 (compresa piccola veranda) all'operatore economico che risulterà aggiudicatario della concessione del servizio in parola;
9. di accertare l'entrata di € 4.800,00 al titolo 3, codice del piano dei conti integrato [3.01.03.01.003](#) del Bilancio Pluriennale 2024-2026 – annualità **2025**, al capitolo 3487 del PEG 2024 denominato "CONCESSIONE FABBRICATI E BENI DI PROPRIETA' COMUNALE ASSEGNATI AL SERVIZIO MOBILITA' ===VEGG. CAP/U 32385", codice progetto PD_5304, centro di costo 0214, emettendo nel contempo la relativa reversale d'incasso;
10. di accertare l'entrata di € 4.800,00 al titolo 3, codice del piano dei conti integrato [3.01.03.01.003](#) del Bilancio Pluriennale 2024-2026 – annualità **2026**, al capitolo 3487 del PEG 2024 denominato "CONCESSIONE FABBRICATI E BENI DI PROPRIETA' COMUNALE ASSEGNATI AL SERVIZIO MOBILITA' ===VEGG. CAP/U 32385", codice progetto PD_5304, centro di costo 0214, emettendo nel contempo la relativa reversale d'incasso;

11. di impegnare la spesa di € 4.800,00 con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato [1.04.04.01.001](#) del Bilancio 2024-2026, annualità **2025**, al capitolo 32385 del P.E.G. 2024 denominato "CONTRIBUTI PER VANTAGGIO ECONOMICO DA CONCESSIONE SPAZI E BENI DI PROPRIETA' COMUNALE ASSEGNATI AL SERVIZIO MOBILITA' ===VEGG. CAP/E 3487", codice progetto PD_5304, centro di costo 0214, codice modalità di gestione conto annuale 003 Concessioni, emettendo nel contempo il relativo mandato di pagamento;
12. di impegnare la spesa di € 4.800,00 con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato [1.04.04.01.001](#) del Bilancio 2024-2026, annualità **2026**, al capitolo 32385 del P.E.G. 2024 denominato "CONTRIBUTI PER VANTAGGIO ECONOMICO DA CONCESSIONE SPAZI E BENI DI PROPRIETA' COMUNALE ASSEGNATI AL SERVIZIO MOBILITA' ===VEGG. CAP/E 3487", codice progetto PD_5304, centro di costo 0214, codice modalità di gestione conto annuale 003 Concessioni, emettendo nel contempo il relativo mandato di pagamento;
13. di dare atto che:
- l'affidamento avrà durata di 8 anni (96 mesi) a decorrere dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto;
 - la scelta del contraente verrà effettuata, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, in conformità ai criteri fissati nel Disciplinare di gara e nell'Allegato "Criteri OEV";
 - il valore della concessione per la durata di anni 8 (otto) così determinato ai sensi dell'art. 179 del Codice è di **€ 302.295,00** oltre IVA ;
 - non sono previsti oneri di sicurezza per l'eliminazione di rischi di natura interferenziale;
 - i valori sopra indicati sono puramente indicativi e sono stati calcolati sulla base di una stima presunta;
 - il corrispettivo per la concessione del servizio è rappresentato da un canone annuale che verrà corrisposto semestralmente alla Ditta concessionaria dal Comune e che viene stabilito nel massimo di €15.000,00/anno (da ridefinire in esito di gara) che deriva dalla stima della concessione fatta in sede Piano Economico Finanziario (PEF) per perseguire il pareggio dell'attività;
 - l'offerta economica dovrà essere formulata con un ribasso percentuale unico sull'importo posto a base di gara : € 12.295,00/anno oltre IVA di legge;
 - ai sensi dell'art. 26, c. 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i. il presente affidamento è escluso dall'obbligo di elaborazione del D.U.V.R.I poiché l'attività svolta non ha alcuna interferenza;
 - il servizio in argomento è stato previsto nella programmazione triennale di acquisti di forniture e servizi 2024-2026 con CUI **S00145920351202400034**;
 - per quanto non regolamentato dagli atti di gara si rimanda alla normativa vigente nonché al Regolamento Comunale dei contratti, parte II, approvato con Delibera Consiliare n. 110 del 29/10/2008 e modificato, da ultimo, con la deliberazione consiliare n. 53 del 15/03/2021;

- le clausole, stabilite dall'Amministrazione Comunale negli atti di gara sono sostituite, modificate o abrogate automaticamente per effetto di norme aventi carattere cogente contenute in leggi o regolamenti che entreranno in vigore successivamente;
- sulla base dell'art.17, comma 8 e 9 del D.lgs 36/2023 e fermo restando quanto disposto dall'art.50, comma 6 del D.lgs 36/2023, il Comune di Reggio Emilia, sussistendone i presupposti, potrà provvedere alla consegna della concessione dei servizi in via d'urgenza nel caso in cui, la mancata attivazione dei servizi determinasse un danno all'interesse pubblico che la struttura è destinata a soddisfare;
- si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023;

14. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 27 del D.Lgs. 36/2023;

15. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Gare e Contratti per il seguito di competenza;

16. di disporre l'invio al Servizio Finanziario, per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Il Dirigente del Servizio Mobilità Urbana
Arch Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.