

Proponente: 85.B
Proposta: 2024/705

del 17/10/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1212

del 22/10/2024

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ESTENSIONE, ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO, AI SENSI DELL'ART. 106, C. 12 DEL D.LGS. 50/2016, DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI II.PP. DI REGGIO E." - PROGETTO TRIENNALE "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA" CUP E41H23000150003 – CIG 9814203884



OGGETTO: ESTENSIONE, ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO, AI SENSI DELL'ART. 106, C. 12 DEL D.LGS. 50/2016, DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI IL.PP. DI REGGIO E. - PROGETTO TRIENNALE "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA" CUP E41H23000150003 – CIG: 9814203884

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 il Consiglio Comunale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 c. 1 e 2;
- con delibera n. 12 del 30/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024;
- con provvedimento PG n. 2024/0171204 del 21/06/2024 il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura", dal 24/06/2024 sino al 18/10/2024;
- con atto G.C. n.196 del 26/09/2024 è stata disposta la proroga al 31 gennaio 2025 di tutti i contratti dirigenziali in essere;
- con atto G.C. n. 198 del 3/10/2024 è stato approvato il 2^ aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, approvato con deliberazione G.C. 2024/12 del 30/1/2024;
- al servizio Politiche di Welfare e Intercultura è assegnato l'obiettivo di PEG 2024_PD_8906 "Area penale interna ed esterna", che verrà previsto anche nel PEG degli esercizi successivi;

Visti:

- la Legge Regionale dell'Emilia-Romagna n. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

- l'Accordo sancito dalla Conferenza unificata il 28 aprile 2022, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 "Definizione ed ampliamento delle attribuzioni della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano ed unificazione, per le materie ed i compiti di interesse comune delle Regioni, delle Province e dei Comuni, con la Conferenza Stato - città ed autonomie locali", tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali, per l'attuazione delle "Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali per il reinserimento delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale", nell'intento di rafforzare la programmazione sociale regionale in tale ambito e migliorare la qualità dei servizi, nonché di favorire la sicurezza e la coesione sociale;
- il Protocollo di Intesa del 28 giugno 2022, di attuazione del richiamato Accordo, tra il Ministero della Giustizia, la Conferenza della Regioni e Province autonome e Cassa delle Ammende, per l'attuazione delle "Linee di indirizzo volte alla realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale";
- la Delibera n. 2002 del 21 novembre 2022 della Regione Emilia-Romagna con la quale è stata istituita la Cabina di Regia regionale in attuazione dell'Accordo della Conferenza unificata del 28 aprile 2022;

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 941 del 12 giugno 2023 avente ad oggetto "Approvazione dello schema di progetto triennale denominato "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" da presentare a Cassa delle Ammende nell'ambito dell'Accordo tra Governo, Regioni, Province Autonome di Trento e Bolzano ed Enti locali del 28/04/2022";

Considerato che la Regione Emilia-Romagna, con Prot. 21.06.2023.0599212.U, ha presentato, in qualità di capofila, il progetto denominato "Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna (TPR E-R)" del valore complessivo di € 6.150.000,00 (di cui € 4.200.000,00 in carico a Cassa delle Ammende ed € 1.950.000,00 alla Regione Emilia-Romagna);

Vista la nota m_dg.GDAP.13/07/2023.0283481.U (PG 13.07.2023.0688357.E), conservata agli atti della Regione Emilia Romagna, avente ad oggetto 'Programma "Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna (TPR E-R)". Comunicazione esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 5 luglio 2023', con cui il Consiglio di Amministrazione di Cassa delle Ammende ha approvato il finanziamento per il Programma "Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna";

Dato atto che il Codice Unico di Progetto (C.U.P.) assegnato dalla competente struttura ministeriale per l'intervento in oggetto è il n. E41H23000150003;

Richiamata la DDR 18276/23 "Progetto regionale triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" approvato da Cassa delle Ammende - CUP E41H23000150003. Assegnazione e concessione delle risorse ai Comuni attuatori ai sensi della DGR n. 941/2023. Accertamento entrate ed assunzione impegno di spesa", che assegna le risorse ai diversi

territori che partecipano al progetto regionale, tra cui il finanziamento per il Comune di Reggio Emilia di complessivi € 637.557,98, di cui € 357.613,85 per le azioni oggetto della presente procedura di co-progettazione;

Considerato che l'obiettivo generale del progetto "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" finanziato da Cassa delle Ammende è la realizzazione di un sistema integrato di interventi di reinserimento sociale delle persone in esecuzione penale, attraverso 5 aree di intervento, tra le quali, in particolare, quella relativa a percorsi di reinserimento sociale, lavorativo e abitativo delle persone sottoposte a misure limitative o restrittive della libertà personale a seguito di provvedimenti dell'Autorità giudiziaria integrati con il sistema dei servizi territoriali e il progetto sperimentale rivolto a persone sottoposte a misure di sicurezza nelle REMS di Reggio Emilia;

Rilevato che il Progetto triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" prevede quali partner attuatori degli interventi territoriali ricompresi nelle aree 1), 2), 3) e 4), le Amministrazioni comunali sede di Istituti penitenziari;

Considerato che il Comune di Reggio Emilia, quale ente partner attuatore, nell'ambito del progetto "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA", è chiamato a dare attuazione agli obiettivi specifici del progetto; in particolare, con riferimento all'Area di intervento 2, le azioni all'interno degli Istituti penitenziari finalizzate al miglioramento della qualità della vita delle persone ristrette e ad integrazione dei programmi trattamentali;

Richiamate:

- la Determinazione Dirigenziale n. 455 del 05/05/2023 con la quale è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 avente ad oggetto l'affidamento del servizio di "Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale/programmi attuativi annuali del Piano Socio-Sanitario", per la durata di due anni (con decorrenza presunta da agosto 2023 e così fino a luglio 2025); CPV prevalente 85312000-9 per un importo complessivo a base di gara pari ad € 117.000,00 oltre IVA, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni oltre a proroga tecnica da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95 c. 3 del D. Lgs 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- la Determinazione Dirigenziale n. 726 del 13/07/2023 con la quale si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della procedura aperta in argomento per la durata di due anni al RTI composta da Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) per una spesa complessiva di € 116.883,00 oltre IVA al 5% pari a complessivi € 122.727,15 (I.C.), di cui € 105.500,00 per costi di manodopera - CIG N. 9814203884; consegnato in via d'urgenza con verbale di consegna anticipata PG n. 2023/192562 del 31/07/2023 con decorrenza del servizio dal 01/08/2023;

- la Determinazione Dirigenziale n. 482 del 30/04/2024 con la quale si è preso atto dell'avvenuta assegnazione da parte della Regione Emilia-Romagna (DDR n. 18276 del 31/08/2023) di risorse complessive di € 232.544,13 per la realizzazione di interventi nell'ambito del progetto triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" CUP E41H23000150003 – Azione 2: Interventi all'interno degli II.PP. e si è provveduto alla riconciliazione formale al progetto "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA", finanziato da Cassa delle Ammende e dalla Regione Emilia-Romagna, tutti gli atti ante approvazione dello stesso assunti dal Comune di Reggio Emilia e privi di tutte le obbligatorie di rito (ossia titolo/codice progetto, CUP);

Considerato che:

- con Delibera di Giunta regionale n. 941 del 12/06/2023, la Regione Emilia-Romagna ha approvato lo schema di Progetto triennale denominato "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" da presentare a Cassa delle Ammende nell'ambito dell'accordo tra Governo, Regioni, Prov. Aut. TN e BZ e Enti locali del 28/04/2022;
- con determinazione del competente dirigente regionale n. 18276 del 31/08/2023 avente ad oggetto "Progetto regionale triennale 'Territori per il reinserimento Emilia-Romagna' approvato da Cassa delle Ammende – CUP E41H23000150003. Assegnazione e concessione delle risorse ai Comuni attuatori ai sensi della DGR n. 941/2023. Accertamento entrate ed assunzione impegno di spesa, sono state concesse al Comune di Reggio Emilia risorse complessive per un ammontare di € 637.557,98, di cui € 232.544,13 per le attività previste nell'ambito dell'Area di intervento 2;
- rispetto a quanto previsto nel capitolato speciale, si rende necessario potenziare le attività di miglioramento della qualità di vita carceraria, in particolare le attività teatrali e di Sportello Informativo rivolto a detenuti. Inoltre, secondo quanto previsto nel capitolato speciale (art. 4), tra gli obiettivi specifici del servizio vi è quello di *"sostenere la rete dei soggetti già attiva all'interno del Carcere di Reggio Emilia, sia istituzionale che non istituzionale, promuovendo opportunità di scambio, conoscenza e servizi tra il contesto intra ed extra murario, sostenendo e promuovendo opportunità di conoscenza reciproca e di scambio tra carcere e città"*. A tal fine, si rende necessario procedere all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106, c. 12 del D. Lgs. 50/2016, del contratto in corso di esecuzione, per garantire il supporto all'area educativa del carcere nel coordinamento delle attività di volontariato all'interno degli istituti penitenziari e il potenziamento delle attività dello sportello informativo detenuti, delle attività teatrali nonché l'organizzazione e allestimento dei relativi eventi (comprensivi di materiali e strumentazione a supporto degli eventi stessi), per un monte ore complessivo nell'intero periodo di **700 ore**.

Ritenuto quindi di provvedere all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106, c. 12 del D. Lgs. 50/2016, del contratto in corso di esecuzione relativo all'affidamento del servizio di "Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia" per il **periodo ottobre 2024 – luglio 2025**, per una spesa

complessiva di **€ 23.376,60 oltre a IVA 5%** (€ 24.545,43 IVA 5% inclusa) relativamente al coordinamento delle attività di volontariato e al potenziamento delle attività di miglioramento della qualità di vita carceraria (sportello informativo detenuti e attività teatrale) nell'ambito del progetto "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" finanziato da Cassa delle Ammende e dalla Regione Emilia-Romagna e, conseguentemente, accertando l'entrata corrispondente.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che il responsabile del procedimento è individuato nella persona della dott.ssa Lorenza Benedetti;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 183, e 192;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il D.Lgs n. 50/2016;
- il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni espresse in narrativa e integralmente richiamate, all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 c. 12 del D. Lgs. 50/2016, del contratto per l'affidamento del servizio di "Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale/programmi attuativi annuali del Piano Socio-Sanitario", nell'ambito del Progetto triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" finanziato da Cassa delle Ammende e da Regione Emilia-Romagna CUP E41H23000150003, al RTI composto da Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) CIG 9814203884 per il periodo ottobre 2024 – luglio 2025, per un importo

pari a € 23.376,60 oltre a IVA 5%, impegnando a tal fine la spesa di € **24.545,43** IVA 5% inclusa come segue:

ANNO 2024

- quanto ad € **8.181,81** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.999** del Bilancio 2024-2026 annualità **2024**, al capitolo **31454** del PEG 2024 denominato “Prest. Servizio finanziate con contributo regionale L.R. 2/03 Area detenuti VEGG/E 3621”, codice prodotto-progetto 2024_PD_8906, centro di costo 0206, codice Modalità di gestione Conto annuale 02; codice **CIG 9814203884**; codice unico di progetto (**CUP**) **E41H23000150003**;

ANNO 2025

- quanto ad € **16.363,62** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.999** del Bilancio 2024-2026 annualità **2025**, al capitolo **31454** del PEG 2025 denominato “Prest. Servizio finanziate con contributo regionale L.R. 2/03 Area detenuti VEGG/E 3621”, codice prodotto-progetto 2024_PD_8906, centro di costo 0206, codice Modalità di gestione Conto annuale 02; codice **CIG 9814203884**; codice unico di progetto (**CUP**) **E41H23000150003**;
2. di accertare l'entrata di € **24.545,43** al Titolo 02 codice del piano dei conti integrato 2.01.01.02.001 del Bilancio 2024-2026 al capitolo 3621 del PEG 2024 denominato “Contributo regionale Area detenuti di cui alla L.R. 2/03 =VEGG.CAP.U/31454-31455-31456-31444=”, codice prodotto-progetto 2024_PD_8906, centro di costo 0206, CUP E41H23000150003, come segue:
 - quanto ad € 8.181,81 annualità 2024;
 - quanto ad € 16.363,62 annualità 2025;
 3. di dare atto che:
 - in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, all'affidamento in oggetto è stato attribuito il CIG n. 9814203884;
 - è necessario provvedere, nelle more del perfezionamento del contratto riferito all'oggetto della presente determina, alla consegna anticipata del servizio;
 - l'affidatario è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
 4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo di fatturazione e tracciabilità dei pagamenti;
 5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 1 co. 32 della L. 190/2012 e 29 del D.Lgs. 50/2016;

6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267;
7. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
dr.ssa Lorenza Benedetti

MC/DDD056