

Proponente: 72.A
Proposta: 2024/606

del 23/10/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1222

del 24/10/2024

OFFICINA EDUCATIVA

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI SERVIZI ANALOGHI PREVISTO DALL'ART. 17 DEL CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA GESTIONE DEI PROGETTI EDUCATIVI TERRITORIALI 6-14, DEL SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DELLO SPAZIO CULTURALE OROLOGIO E DEL SERVIZIO DI PRE E POST SCUOLA – ANNO SCOLASTICO 2024/2025.

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI SERVIZI ANALOGHI PREVISTA DALL'ART. 17 DEL CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA GESTIONE DEI PROGETTI EDUCATIVI TERRITORIALI 6-14, DEL SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA, DELLO SPAZIO CULTURALE OROLOGIO E DEL SERVIZIO DI PRE E POST SCUOLA – ANNO SCOLASTICO 2024/2025.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
OFFICINA EDUCATIVA**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023, anch'essa legalmente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 adottata nella seduta dell'11.01.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 commi 1 e 2 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30.01.2024, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026 ed è stato contestualmente aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024 precedentemente approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 dell'11.01.2024;
- con provvedimento PG. n. 171204 del 21.06.2024, il Sindaco ha conferito al Dott. Roberto Montagnani, l'incarico di Dirigente del Servizio Officina Educativa e di Dirigente di Staff all'Area Servizi Educativi denominato "Politiche giovanili, sport e università", a far data dal 21 Giugno 2024 al 18 Ottobre 2024 sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata o diversa scadenza del contratto di lavoro;
- con provvedimento PG n. 258789 datato 17.10.2024, l'incarico di cui al precedente punto è stato prorogato sino al 31 Gennaio 2025, salvo revoca anticipata;

Richiamata la propria determinazione R.U.D. n. 969 del 26.08.2024, con la quale sono stati attivati gli interventi finalizzati a supportare il percorso di integrazione scolastica ed il sostegno all'autonomia e comunicazione di 34 alunni che si trovano in situazione di handicap e che pur risiedendo a Reggio Emilia frequenteranno, durante l'anno scolastico 2024/2025, istituti scolastici che si trovano in altri Comuni, in virtù di quanto disposto dalla normativa in materia di diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita (Legge Regionale n. 26 dell'08.08.2001);

Preso atto che nei confronti di parte delle situazioni, è stato convenuto di collaborare con gli enti di riferimento territoriale attraverso la stipula di apposite convenzioni o, in alternativa

mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. B del Decreto Legislativo n. 36/2003 in favore degli operatori economici già operanti all'interno delle strutture scolastiche, con esclusione delle esigenze di seguito dettagliate:

n. 2 educatori da attivare presso la Scuola Primaria dell'Istituto Comprensivo Quattro Castella/Vezzano

n. 1 educatore da attivare presso la Scuola Secondaria di 1° grado di Quattro Castella/Vezzano

n. 2 educatori da attivare presso il Convitto Nazionale Rinaldo Corso di Correggio

n. 1 educatore da attivare presso la Scuola Primaria Madre Teresa di Calcutta di Correggio

n. 2 educatori da attivare presso l'Istituto Silvio d'Arzo sede di Sant'Ilario d'Enza

n. 1 educatore da attivare presso la Scuola Primaria Collodi di Sant'Ilario d'Enza

n. 1 educatore da attivare presso la Scuola Secondaria di 1° grado Comparoni di Bagnolo in Piano;

Rilevato che all'interno degli istituti scolastici sopra elencati, si è creata una situazione di seria difficoltà nello svolgimento delle attività curriculari scolastiche – segnalata più volte dai Dirigenti Scolastici stessi, rendendo pertanto urgente e indifferibile escogitare una soluzione alternativa;

Considerato che:

- con provvedimento R.U.D. n. 920 adottato dal Servizio Appalti e Contratti in data 31 Agosto 2021, sono stati affidati a soggetti privati, l'esecuzione dei progetti educativi territoriali 6/14 anni, l'esecuzione del servizio di integrazione scolastica di bambini e ragazzi con diritti speciali all'interno delle scuole primarie e secondarie di primo e secondo grado, Spazio Culturale Orologio e l'esecuzione del servizio di ingresso anticipato e/o uscita posticipata rispetto all'orario ordinario (cosiddetto pre e post scuola) all'interno delle scuole primarie territoriali, durante gli anni scolastici 2021/2022 – 2022/2023 – 2023/2024;
- con propria determinazione R.U.D. n. 911 del 07.08.2024, si è provveduto al rinnovo – ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Decreto Legislativo n. 50/2016 – dell'affidamento dell'esecuzione dei progetti educativi territoriali 6-14 anni, del servizio per l'integrazione scolastica dei bambini e ragazzi con diritti speciali presso le scuole primarie e secondarie di primo e secondo grado del comune di Reggio Emilia, dello Spazio Culturale Orologio nonché del servizio di ingresso anticipato e uscita posticipata rispetto all'orario ordinario all'interno delle scuole primarie territoriali (lotti 7), per il periodo dal 1° Settembre 2024 al 30 Giugno 2025;
- con il medesimo provvedimento l'affidamento dei servizi citati sopra, veniva rinnovato agli operatori economici come di seguito elencati:

1) LOTTO 1 "Equipe Educativa Territoriale Centro"

R.T.I. Consorzio di Solidarietà Sociale OSCAR ROMERO - ACCENTO Società Coop.va Sociale;

2) LOTTO 2 “Equipe Educativa Territoriale Est”

R.T.I. Consorzio di Solidarietà Sociale OSCAR ROMERO - ACCENTO Società Coop.va Sociale;

3) LOTTO 3 “Equipe Educativa Territoriale Sud”

R.T.I. Reggiana Educatori Società Coop.va Sociale - Centro Sociale Papa Giovanni XXIII SCS ;

4) LOTTO 4 “Equipe Educativa Territoriale Ovest”

R.T.I. Consorzio di Solidarietà Sociale OSCAR ROMERO - ACCENTO Società Coop.va Sociale;

5) LOTTO 5 “Equipe Educativa Territoriale Nord”

R.T.I. Consorzio di Solidarietà Sociale OSCAR ROMERO - ACCENTO Società Coop.va Sociale;

6) LOTTO 6 “Spazio culturale Orologio”

R.T.I. Consorzio di Solidarietà Sociale OSCAR ROMERO - ACCENTO Società Coop.va Sociale;

7) LOTTO 7 “Integrazione Scolastica Scuole Secondarie di 2° grado”

R.T.I. Consorzio di Solidarietà Sociale OSCAR ROMERO - ACCENTO Società Coop.va Sociale;

Preso atto che, così come si evince dalla documentazione inviata da tutti gli istituti scolastici più sopra elencati e conservata agli atti dello scrivente ufficio, il servizio di integrazione scolastica per il 2024/2025, è stato affidato ad Accento Società Cooperativa Sociale con sede a Reggio Emilia in Via Costituzione n. 27 – CF/P.iva 01486550351;

Presa visione del capitolato speciale d'appalto relativo all'indizione della gara europea a procedura aperta per l'affidamento dei servizi esposti sopra, il quale – all'art. 17 – prevede la facoltà di avvalersi di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale, a condizione che tali servizi siano conformi al progetto a base di gara e che la loro entità non superi il 50% del contratto annuo ai sensi dell'art. 63 co. 5 del D.Lgs. 50/2016;

Rilevato che in tale contesto potrebbe trovare applicazione la facoltà di avvalersi di servizi analoghi da affidare, ai sensi dell'art. 17 del capitolato speciale d'appalto per l'esecuzione dei progetti educativi territoriali 6-14 anni, del servizio per l'integrazione scolastica dei bambini e ragazzi con diritti speciali presso le scuole primarie e secondarie di primo e secondo grado del comune di Reggio Emilia, dello Spazio Culturale Orologio nonché del servizio di ingresso anticipato e uscita posticipata rispetto all'orario ordinario all'interno delle scuole primarie territoriali, rinnovato dal Comune di Reggio Emilia per il periodo 01/09/2024-30/06/2025, in favore della Società Cooperativa Sociale Accento che risulta essere titolare della gestione di 6 dei 7 lotti facenti capo alla gara indicata sopra;

Rilevato inoltre che l'entità dell'estensione di servizi analoghi di cui al presente provvedimento, che ammonta ad € 46.314,13 oltre IVA 5%, non supera il 50% del contratto annuo riconosciuto alla Società Cooperativa Sociale Accento;

Rilevato infine che la cooperativa in argomento, opportunamente interpellata, si è resa disponibile all'attivazione degli interventi di che trattasi;

Precisato inoltre che la spesa in argomento, risulta già finanziata con i fondi stanziati agli impegni di spesa n. 2024/6211 e n. 2025/382, giusta determinazione dirigenziale R.U.D. n. 969 del 26.08.2024;

Dato atto infine che l'attivazione delle figure in argomento, decorrerà non appena possibile e sino alla conclusione dell'anno scolastico in corso, subordinatamente al reperimento delle stesse da parte degli operatori economici affidatari;

Preso atto che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- l'art. 1 comma 130 della L. 30/12/2018, n. 145 ha modificato l'art. 1 comma 450 della legge n. 296 del 27/12/2006 prevedendo la possibilità per le pubbliche amministrazioni di approvvigionarsi fuori dal mercato elettronico per gli acquisti di beni e servizi di importi inferiori ai 5.000 euro, rispettando il criterio della rotazione dei fornitori;

Considerato pertanto che si procederà all'affidamento dei servizi in argomento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. B del Decreto Legislativo n. 36/2003, tramite trattativa diretta sul mercato elettronico che verrà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.e.i., per quanto applicabile. Sono inoltre applicabili le vigenti disposizioni del "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti – Parte prima – Appalti di servizi, forniture, lavori e concessioni del Comune di Reggio Emilia";

Considerato inoltre che:

- il DURC verrà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 266/2002;
- in conformità alle disposizioni contenute nel Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'affidamento in argomento e che, non essendo stati riscontrati rischi, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Leg.vo 50/2016 e del regolamento attuativo D.leg.vo 207/2010, il responsabile del procedimento per le presenti estensioni è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Officina Educativa, Dott. Roberto Montagnani.

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità;
- l'art. 14 del vigente Regolamento di Organizzazione del Personale;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 e n. 56 del 20.05.2017;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;

2. di avvalersi della facoltà di affidamento di servizi analoghi ai sensi dell'art. 63 co. 5 del D.Lgs. 50/2016, per le motivazioni dettagliate in premessa, prevista dall'art. 17 del capitolato speciale d'appalto relativo all'indizione della gara europea a procedura aperta per la gestione dei progetti educativi territoriali 6-14 anni, del servizio per l'integrazione scolastica dei bambini e ragazzi con diritti speciali presso le scuole primarie e secondarie di primo e

secondo grado del comune di Reggio Emilia, dello Spazio Culturale Orologio nonché del servizio di ingresso anticipato e uscita posticipata rispetto all'orario ordinario all'interno delle scuole primarie territoriali (complessivi 7 lotti) rinnovato dal Comune di Reggio Emilia per il periodo 01/09/2024 – 30/06/2025, giusta determinazione R.U.D. n. 911 del 07.08.2024;

3. di disporre la consegna dei servizi di integrazione scolastica in argomento alla Società Cooperativa Sociale Accento con sede a Reggio Emilia in Via Costituzione n. 27 - CF/P.iva 01486550351, a seguito

di perfezionamento della trattativa diretta RDO n. 4625313 conclusa sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione Consip – Acquistinrete.it (allegato 1 parte integrante del presente provvedimento), da attivare nei confronti di studenti che pur essendo residenti nel Comune di Reggio Emilia, durante l'anno scolastico 2024/2025, frequenteranno istituti situati in altri territori come di seguito elencati:

n. 2 educatori

da attivare presso la Scuola Primaria dell'Istituto Comprensivo Quattro Castella/Vezzano

n. 1 educatore

da attivare presso la Scuola Secondaria di 1° grado di Quattro Castella/Vezzano

n. 2 educatori

da attivare presso il Convitto Nazionale Rinaldo Corso di Correggio

n. 1 educatore

da attivare presso la Scuola Primaria Madre Teresa di Calcutta di Correggio

n. 2 educatori

da attivare presso l'Istituto Silvio d'Arzo sede di Sant'Ilario d'Enza

n. 1 educatore

da attivare presso la Scuola Primaria Collodi di Sant'Ilario d'Enza

n. 1 educatore

da attivare presso la Scuola Secondaria di 1° grado Comparoni di Bagnolo in Piano;

4. di dare atto che i percorsi di sostegno all'autonomia riportati al precedente punto saranno attivati previo reperimento degli educatori da parte dell'operatore economico affidatario e comunque sino alla conclusione del corrente anno scolastico;

5. di dare atto che la spesa in argomento, che ammonta a complessivi € 48.629,84 IVA compresa risulta finanziata con le scritture contabili iscritte in bilancio in virtù della determinazione R.U.D. n. 969 del 26.08.2024;

6. di sub-impegnare conseguentemente la somma complessiva riportata al precedente punto 5. in favore della Società Cooperativa Sociale Accento (codice fornitore 72182) come di seguito riportato ed attribuendo all'affidamento in argomento il codice CIG n. B31BCD7A6E:

- per € 19.057,64 all'imp. n. 2024/6211
- per € 29.572,20 all'imp. n. 2025/382;

7. di dare atto, altresì, che il documento DURC sarà recepito in coincidenza con la formalizzazione degli atti, della stipula del contratto, nonché dei rispettivi pagamenti;

8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

9. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario;

10. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario, per gli adempimenti di cui al Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
OFFICINA EDUCATIVA
Dott. Roberto Montagnani