

**Proponente: 53.E**  
**Proposta: 2024/2232**  
**del 12/11/2024**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 1950**  
**del 12/11/2024**

**MOBILITA' URBANA**

**Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DAL SERVIZIO MOBILITA' URBANA IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI.  
ANNO SOLARE 2024 – INTEGRAZIONE.

**Oggetto : PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DAL SERVIZIO MOBILITA' URBANA IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI. ANNO SOLARE 2024 – INTEGRAZIONE.**

**IL DIRIGENTE del Servizio Mobilita' Urbana**

**Richiamati :**

- × la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- × la deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- × la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 con cui si è provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con deliberazione di GC 2024/3 del 11/1/2024;
- × la deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 16/05/2024 con cui è stato approvato il 1° aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e alle sezioni 2.2 "Performance" e 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- × la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/81 del 29/07/2024 con cui è stata approvata la VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 E RELATIVI ALLEGATI. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D. LGS 267/2000;
- × il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020 con cui è stato attribuita all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile";
- × la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07/03/2023 con la quale sono state approvate le modifiche alla macro-struttura organizzativa dell'ente "Area sviluppo territoriale", compresa la ridenominazione della struttura di Policy mobilità sostenibile in Servizio Mobilità Urbana;
- × il decreto sindacale P.G. nr. 258789 del 17/10/2024 con cui il Sindaco ha disposto la proroga temporanea degli incarichi dirigenziali; la responsabilità di direzione ad interim del "Servizio Mobilità Urbana" è stata prorogata all'Arch. Paolo Gandolfi fino al 31/01/2025.

**Dato atto che** la Corte dei Conti - Sez. Autonomie, con proprio parere n. 26/2017 del 24.11.2017, si è pronunciata sulla questione di massima relativa alla possibilità per gli Enti locali di assicurare volontari individuali, proposta della Sezione regionale

di controllo per la Regione Friuli Venezia Giulia, enunciando il seguente principio di diritto:

*“Gli Enti locali possono stipulare, con oneri a loro carico, contratti di assicurazione per infortunio, malattia e responsabilità civile verso terzi a favore di singoli volontari in attività di utilità sociale, a condizione che con apposita disciplina regolamentare, siano salvaguardate la libertà di scelta e di collaborazione dei volontari, l'assoluta gratuità della loro attività, l'assenza di qualunque vincolo di subordinazione e la loro incolumità personale.”*

**Considerato che**, con il parere suddetto la Corte dei Conti - Sez. Autonomie - specifica che :

*“... occorre riconoscere che le Amministrazioni locali, ove ricevano l'offerta spontanea e disinteressata di singoli cittadini disposti a collaborare con l'ente per fini di solidarietà sociale, possono avvalersi del servizio di questi, a condizione che tale coinvolgimento nelle attività istituzionali dell'ente non pregiudichi la libera scelta dei volontari e non determini l'instaurazione di di vincoli di subordinazione”*

*“...”*

*“A tal fine dovrà essere prevista l'istituzione di un apposito registro dei volontari, le cui risultanze, se conformi ai criteri previsti per la tenuta dei registri in materia di volontariato, faranno fede ai fini della individuazione dei soggetti aventi diritto alla copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'ente locale in quanto beneficiario finale delle attività dei singoli volontari dallo stesso coordinato.*

*Il Regolamento dell'ente dovrà assicurare, altresì, che i requisiti soggettivi previsti per l'iscrizione nel registro dei volontari non abbiano carattere discriminatorio e che i requisiti psico-fisici e attitudinali eventualmente richiesti siano finalizzati esclusivamente a garantire agli aspiranti volontari attività compatibili con le condizioni soggettive di ciascuno di essi. Analogamente, le modalità di cancellazione dal registro dovranno garantire ai singoli volontari la facoltà di rinuncia incondizionata alla disponibilità da loro manifestata e non potranno avere carattere sanzionatorio, stante l'assenza di vincoli di subordinazione gerarchica o di poteri disciplinari.”*

**Visto che** con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 247 del 21.12.2017 sono state approvate le “Linee di indirizzo in materia di utilizzo di volontari individuali nelle more dell'adozione di apposito regolamento” - aventi valenza nel periodo transitorio dell'approvazione del Regolamento e del relativo Registro dei volontari individuali, al fine di non interrompere l'attività di volontariato operante presso i Servizi dell'Ente – e nello specifico e' stato disposto:

1. di predisporre un Regolamento per la gestione dei volontari da sottoporre al Consiglio comunale, prevedendo l'istituzione del Registro dei volontari individuali secondo le indicazioni del succitato parere della Corte dei Conti-Sezione Autonomie, stabilendo che la gestione dei rapporti con i singoli volontari e l'iscrizione degli stessi nel Registro sarà affidata ai singoli Servizi dell'Ente;
2. di dare mandato al Dirigente del Servizio “Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa” di stipulare polizza assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'Amministrazione comunale;
3. di dare mandato a tutti i Dirigenti dell'Ente presso i cui Servizi operano volontari

individuali in attività istituzionali dell'Ente di adottare proprio provvedimento dirigenziale in cui siano elencati i volontari impegnati presso i servizi di propria competenza.

**Considerato che** a seguito di tale Deliberazione il Dirigente del Servizio Mobilità Urbana ha provveduto con propri provvedimenti a prendere atto dei volontari operanti nelle iniziative di pertinenza e cioè BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche nelle more di ulteriori evoluzioni normative e in attesa dell'adozione di apposito regolamento.

**Dato atto che** con deliberazione di Consiglio comunale ID n. 52 del 21.05.2018 è stato approvato il nuovo Regolamento del volontariato civico singolo e associato, che ha definito diritti e doveri del volontario, procedure e garanzie, ambiti possibili di attività e modalità di gestione del rapporto, e con il quale è stato istituito il Registro Generale del Volontariato Civico, al quale vengono iscritti tutti/tutte coloro che prestano opera volontaria a beneficio di attività ai fini di utilità sociale per conto del Comune di Reggio Emilia per formalizzare la loro presenza all'interno dell'Amministrazione e per assicurarne la tutela e la sicurezza.

**Visti:**

- 1) il nuovo Piano Aria Integrato Regionale (PAIR 2030) dell'Emilia-Romagna - approvato con deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 152 del 30 gennaio 2024 ed è entrato in vigore dalla data di pubblicazione sul BURERT n. 34 del 6 febbraio 2024 - che si pone l'obiettivo di ridurre le emissioni sia di inquinanti primari sia di precursori degli inquinanti secondari (PM10, PM2.5, NOx, SO2, NH3, COV) nel territorio regionale attraverso una serie di provvedimenti che consentano il risanamento della qualità dell'aria ed il rispetto dei valori limite degli inquinanti più critici previsti dalla normativa, nel più breve tempo possibile;
- 2) il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile di Reggio Emilia (PUMS) - approvato con deliberazione di Giunta comunale ID n. 96 del 15/05/2023 – che rappresenta uno strumento di pianificazione di politiche, azioni strategiche e progetti nel medio-lungo periodo per la gestione della mobilità urbana in un'ottica di incremento degli spostamenti attivi e sostenibili, attraverso misure dedicate, tra gli altri, al miglioramento della sicurezza, alla vivibilità degli ambienti urbani e alla riduzione del traffico motorizzato favorendo la mobilità pedonale e ciclistica anche negli spostamenti ricorrenti casa-lavoro e casa-scuola;
- 3) le linee programmatiche comunali di mandato 2024 – 2029 dal titolo *"La cura della comunità e la comunità come cura"*, che prevedono, in particolare nella linea strategica "Reggio Emilia città in Movimento: rendere più sostenibile ed efficiente la mobilità locale", lo sviluppo di politiche e azioni per rendere gli spostamenti ricorrenti casa-lavoro e casa-scuola sicuri, sostenibili e rispettosi dell'ambiente, anche attraverso il rafforzamento dell'esperienza dei progetti "BiciBus PediBus" e "Strade Scolastiche".

**Richiamata** la Delibera di Giunta Comunale 136/2020 del 10/09/2020 avente ad oggetto "PIANO DELLA MOBILITA' CASA-SCUOLA DI REGGIO EMILIA 2020 – APPROVAZIONE DEL PIANO E DELLE LINEE DI INDIRIZZO IN ESSO CONTENUTE, IN CONFORMITA' ALLE LINEE PROGRAMMATICHE DEL MANDATO 2019-2024 – LINEA STRATEGICA 3 "AMBIENTE E CURA DEL TERRITORIO" (III. 2 "MOBILITA'")" che conferma, tra gli altri, l'implementazione di "BiciBus PediBus" e "Strade Scolastiche" riconoscendone la valenza strategica e

qualificante per la gestione della Mobilità Scolastica ricorrente del Comune, dando mandato al contempo per diffondere e ampliare l'iniziativa.

**Dato atto inoltre che :**

- l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia ha in essere polizza R.C.T. e Infortuni che copre i rischi derivanti dallo svolgimento delle presenti attività;
- afferiscono al Servizio Mobilità Urbana del Comune di Reggio Emilia volontari impegnati nelle iniziative BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche.
- è stata rinnovata la modulistica relativa ai volontari a seguito di confronto coi colleghi dell'Ufficio Privacy sia per la parte dei dati che per quella delle immagini che li ritraggono e che è seguito un confronto speditivo con la nuova compagnia assicurativa relativa alla polizza infortuni ed RCT cumulativa per la categoria dei volontari.

**Richiamati:**

1. il provvedimento R.U.A.D. 2260 del 28/12/2023 avente ad oggetto "Preso d'atto dell'elenco dei cittadini impiegati dalla struttura di Policy Mobilità sostenibile in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni. Anno solare 2024" con il quale si prende atto dell'elenco dei volontari che hanno dato la disponibilità per l'anno scolastico 2023/2024 ed iscritti come volontari singoli nell'anno solare 2024;
2. nonché i successivi provvedimenti di integrazione dell'elenco dei volontari per l'anno solare 2024 :
  - R.U.A.D. 706 del 22/04/2024
  - R.U.A.D. 1823 del 24/10/2024
  - R.U.A.D. 1893 del 05/11/2024

**Richiamate** inoltre le comunicazioni whatsapp ed email della Mobility Manager Scolastica della Scuola Primaria "Carducci" del 05/11/2024 (agli atti PG 2024/280941 del 12/11/2024) riguardante la conferma della disponibilità di alcuni volontari, la disponibilità di nuovi volontari per il progetto "Via Campo Samarotto strada scolastica" e l'invio della Modulazione dei Turni da effettuarsi per chiusura strada con evidenziati i volontari effettivi ed i sostituti.

**Dato atto che :**

la modulistica "Disponibilità Volontari", corredata di copia del documento di identità di ogni volontario, che attesta la disponibilità a prestare tale servizio di posizionamento e rimozione delle transenne in orari stabiliti dalle Ordinanze RUO 701 del 22/12/2020 e RUO 173 del 04.03.2022 nell'anno scolastico 2024/2025, come da elenco indicato nell'Allegato 1 viene consegnata a mano dalla referente per la Strada Scolastica "Via Campo Samarotto" e custodita in luogo inaccessibile agli esterni.

**Visti:**

- Il 'Testo unico degli Enti locali: D.Lgs. n.267 del 18/8/2000;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- Il D.Lgs. n. 117/2017 del 03/07/2017 "Codice del Terzo Settore";
- il "Regolamento del volontariato civico singolo ed associato".

## DETERMINA

1. di dare atto che presso il Servizio Mobilità Urbana operano in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni nelle seguenti iniziative:

- × BICIBUS e PEDIBUS - gruppo di scolari che va e torna da scuola accompagnato in bicicletta o a piedi da volontari lungo percorsi prestabiliti e segnalati
- × STRADA SCOLASTICA - strada in prossimità di una o più scuole in cui viene bloccato temporaneamente il transito degli autoveicoli mediante posizionamento e successiva rimozione di transenne negli orari di ingresso e uscita degli alunni per allontanare il traffico dalle strutture scolastiche e favorire la sicurezza di pedoni e ciclisti in ottemperanza ad Ordinanza Dirigenziale

i cittadini riportati nell'**Allegato 1** quale parte integrante del presente atto che saranno assicurati per l'anno solare **2024**.

2. di dare atto che i sopra-citati volontari operano sulla base della loro offerta spontanea e disinteressata a collaborare con l'Ente per fini di solidarietà sociale, nel rispetto della piena libertà di scelta e di collaborazione, in condizione di assoluta gratuità della sua attività, in assenza di qualunque vincolo di subordinazione e rispetto della loro incolumità personale come prescritto nel parere n. 26/2017 del 4. 1.2017 della Corte dei Conti - Sez. Autonomie.

Il Dirigente del Servizio  
Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.