



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **243**

in data **28/11/2024**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventiquattro** addì **28 - ventotto** - del mese **novembre** alle ore **09:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

ATTUAZIONE E MONITORAGGIO DEI PROGETTI FINANZIATI NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – PNRR: COSTITUZIONE DI UNA CABINA DI REGIA PER IL MONITORAGGIO E LA RENDICONTAZIONE DEI PROGETTI FINANZIATI NELL'AMBITO PNRR

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

MASSARI Marco	Sindaco	SI
DE FRANCO Lanfranco	Vice Sindaco	SI
BONDAVALLI Stefania	Assessore	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
MAHMOUD Marwa	Assessore	SI
MIETTO Marco	Assessore	SI
NEULICHEDL Roberto	Assessore	SI
PASINI Carlo	Assessore	SI
PRANDI Davide	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI

Presiede: **MASSARI Marco**

Assiste il Segretario Generale: **MARENCO Dr. Donato Salvatore**

LA GIUNTA COMUNALE

Visti

- 1) il regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- 2) il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) dell'Italia approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021;
- 3) il Decreto-Legge 6 Maggio 2021 n. 59 recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti", con cui si è inteso approvare il Piano nazionale per gli investimenti complementari finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza per gli anni dal 2021 al 2026;
- 4) l'adozione della decisione di esecuzione (doc. 10160/21) del 13 luglio 2021 con cui il Consiglio dell'Unione europea ha approvato la valutazione del PNRR italiano, sulla base della proposta della Commissione, di cui all'articolo 20 del Regolamento (UE) 2021/241;
- 5) il decreto-legge 31 maggio 2021 m n. 77, convertito con modificazione, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 e successive modificazioni in materia di "Governance del Piano di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", con particolare riferimento alle disposizioni previste all'articolo 9;
- 6) le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 29 del 26 luglio 2022 e n. 30 del 11 agosto 2022 in materia, rispettivamente, di "Procedure finanziarie PNRR" e "Procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR";

Premesso che

- la Giunta comunale ha approvato *"le linee guida operative per la gestione del PNRR all'interno dell'ente"*, nel corso dell'anno 2022 e successivamente esse sono state aggiornate e più precisamente: la prima versione delle linee guida è stata approvata come allegato B3 alla Delibera di Giunta Comunale n.127 del 30/06/2022 "Approvazione del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), integrazione al Piano della performance 2022/2024 e Piano Esecutivo di Gestione 2022" la quale stabiliva che nella gestione dei progetti finanziati da risorse PNRR, i Responsabili di procedura dovessero seguire gli indirizzi operativi allegati al presente atto all'allegato "B3";
- la versione aggiornata delle Linee Guida risale al 31.1.2024, quale allegato B1 alla delibera di Giunta n. 12 del 30/1/2024 *"Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC n. 3 del 11/1/2024"*, allegato nel quale sono state accorpate le linee guida operative dell'ente a quelle del PNRR;
- nel citato allegato B1 alla delibera n. 12 del 30/01/2024 *"Approvazione Piano Integrato di Attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di gestione e relativi allegati approvato con g.c. 3 dell'11/01/2024"* vengono definite le attività di MONITORAGGIO E COMPILAZIONE DELLA PIATTAFORMA REGIS esplicitate nella definizione puntuale del rispetto degli obblighi connessi al: *"- monitoraggio dello stato di avanzamento fisico, finanziario e procedurale dell'intervento, nonché del conseguimento di eventuali milestone e target associati al progetto;*

- alla trasmissione dell'avanzamento registrato dagli indicatori di output di particolare interesse per il PNRR eventualmente associati al progetto approvato (Allegato circolare RGS del 10/02/2022)";
- in data 21/06/2022 sono state pubblicate le "Linee guida per lo svolgimento delle attività connesse al monitoraggio del PNRR" quale allegato alla circolare RGS n. 27 che illustrano gli adempimenti di monitoraggio a carico dei soggetti attuatori in quanto responsabili della realizzazione operativa dei progetti PNRR e dei connessi adempimenti di monitoraggio, rendicontazione e controllo.
- i soggetti attuatori sono quindi tenuti alla rilevazione continua, costante e tempestiva dei dati di propria competenza relativi ai progetti finanziati, alle informazioni inerenti alle procedure di affidamento, degli avanzamenti fisici, procedurali e finanziari attraverso il sistema ReGIS e che nello specifico provvedono con cadenza mensile (entro il 10 di ogni mese) ad aggiornare i dati registrati sul sistema e a renderli disponibili alle Amministrazioni centrali ai fini di permettere le operazioni di controllo e validazione di competenza, che la responsabilità del monitoraggio e della rendicontazione è di competenza del servizio di riferimento (es. servizio tecnico/ amministrativo lavori pubblici per opere pubbliche, servizio sociale per progetti area sociale, ...).

Considerato che

- nell'ambito del PNRR il Comune di Reggio ha ottenuto il finanziamento per 87 progetti di cui:
 1. 68 di LAVORI PUBBLICI;
 2. 8 dell'area INCLUSIONE E COESIONE;
 3. 11 dell'area DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO)
 4. per un totale di risorse pari a circa € 85.000.000;
- allo stato attuale, il Comune di Reggio Emilia risulta quindi soggetto attuatore di una pluralità di progetti approvati nell'ambito di 4 delle 7 misure del PNRR che vedono direttamente impegnate nella loro attuazione diverse strutture d'Area (area sviluppo territoriale, area programmazione territoriale e progetti speciali, area servizi alla persona e area risorse);

Ciò posto appare opportuno

- procedere a predisporre una cabina di regia affinché si possa garantire una sinergica fase di monitoraggio e rendicontazione degli interventi, ferme restando le specifiche funzioni delle singole direzioni/servizi dell'organizzazione Ente che trovano nel Rup il responsabile fondamentale dell'intervento finanziato dal PNRR;
- procedere a favorire la circolazione delle informazioni nonché la gestione dei rapporti con RGS e i Ministeri oltre che della gestione delle richieste periodiche di rendicontazione da parte della Corte dei Conti e della Guardia di Finanza così come stabilito nei Protocolli d'intesa stipulati dall'Amministrazione Comunale con Prefettura e Guardia di Finanza;
- che la nuova cabina di regia si dovrà avvalere della collaborazione del personale afferente a diverse direzioni che in base alle proprie competenze potrà contribuire efficacemente alla conduzione del complesso processo relativo ai progetti ammessi a finanziamento nell'ambito del PNRR;
- sulla base delle esigenze sopra descritte insieme alla Direzione generale, la Direzione Sviluppo territoriale, i servizi "Appalti, servizio amministrativo LL.PP, Infrastrutture e opere pubbliche, Bilancio, Programmazione e controllo, sociale e digitale", sono in prima istanza individuati come le unità organizzative che, in forma sinergica, sono titolate agli adempimenti sopra descritti. ReGIS è lo strumento unico attraverso cui le Amministrazioni centrali e territoriali interessate devono adempiere agli obblighi di monitoraggio, rendicontazione e controllo delle misure e dei progetti finanziati dal PNRR; il sistema è composto da tre sezioni: Misure (riforme e investimenti del

PNRR), Milestone e Target, Progetti e le Amministrazioni titolari delle misure sono tenute a validare i dati di monitoraggio con cadenza prestabilita trasmettendoli al Servizio centrale per il PNRR per il tramite di ReGIS;

Rilevato che

- la circolare RGS 30 dell'11.08.2022 " circolare di controllo e rendicontazione delle misure PNRR" prevede una corposa mole di obblighi e attività di verifica e controllo in capo al soggetto attuatore ovvero il Comune e che oltre il monitoraggio e la rendicontazione derivata dagli adempimenti previsti si rende necessario monitorare costantemente il cronoprogramma (dallo studio di fattibilità al collaudo) delle singole opere pubbliche finanziate in modo da rilevare criticità, margini di inefficienze e conseguentemente individuare soluzioni in corso nonché monitorare il rispetto della scadenza temporale fissata al 31.03.2026 e l'aumento dei costi rispetto alla previsione di spesa;
- si tratta quindi di un portale, graficamente strutturato come un data base e ripartito su "fogli" di lavoro, finalizzato a raccogliere e concentrare l'insieme di informazioni tecniche, contabili e amministrative legate alla gestione dei progetti PNRR e che la continua attività di alimentazione, monitoraggio e rendicontazione del portale informativo ReGIS funge da raccordo nella trasmissione dei dati all'Europa e alla gestione dell'erogazione delle risorse;
- sotto il profilo organizzativo tale strumento necessita di un coordinamento centralizzato che funga da interfaccia con la Cabina di regia, supportata da figure operative tecniche che siano in grado di predisporre autonomamente la rendicontazione richiesta sul portale ReGIS;

ed ancora si rammenta che oltre ai RUP si registra il coinvolgimento:

- del Segretario Generale a capo dell'unità dei controlli interni;
- dei Revisori Contabili (che hanno compiti di controllo su obblighi contabili e di rendicontazione in tema di PNRR);
- dei Servizi finanziari e amministrativi e delle unità organizzative titolari dei procedimenti del PNRR ai fini dell'acquisizione, inserimento, monitoraggio e validazione dei dati richiesti;

Preso atto che

1. l'integrazione tra differenti direzioni è funzionale a ottimizzare i processi interfunzionali richiedenti apporti congiunti e coordinati;
2. i dirigenti in un'ottica di spirito di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, verranno coinvolti all'atto della presentazione della progettualità in questione, in quanto che sono stati già edotti dell'iniziativa nella conferenza di direzione del 15 novembre u.s.;

Visto il CDI in vigore per il comune di Reggio Emilia e il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi.

DELIBERA

- di dare incarico alla Direttore Generale che con propria determinazione dovrà procedere a costituire una nuova cabina di regia per la governance e il monitoraggio dei progetti finanziati nell'ambito del PNRR con il contributo delle diverse professionalità e competenze afferenti alle aree e ai servizi interessati;
- che la cabina di regia avrà funzioni di presidio e controllo sul monitoraggio e la rendicontazione dello stato di avanzamento tecnico e finanziario dei progetti ammessi a finanziamento su tutte le misure del PNRR e che sovrintenda al corretto espletamento delle rendicontazioni;
- che la cabina di regia sarà coordinata dalla Direzione Generale;
- che la cabina di regia opererà al fine di accentrare la gestione dei rapporti con i Ministeri, con RGS e con altri organismi, mettendo a sistema la circolazione delle informazioni e dei dati tra i diversi livelli e i Rup e definendo un unico referente per la trasmissione dei dati e il dialogo con i suddetti organismi nonché i soggetti tenuti a fare propri tutti gli atti necessari alla predisposizione della rendicontazione;
- che la cabina di regia e tutti i soggetti coinvolti avranno il compito di rendere agevole e accompagnare le attività di rendicontazione la cui responsabilità permane in capo al singolo Rup di modo che quest'ultimo sia tenuto a partecipare fattivamente al processo di monitoraggio e rendicontazione nel rispetto dei tempi stabiliti dalla cabina di regia;
- di attribuire in capo alla cabina di regia le necessarie competenze di controllo e coordinamento, fermo restando il ruolo cardine attribuito al RUP della procedura;
- che la cabina di regia si avvarrà di un gruppo di lavoro operativo che avrà come obiettivo fondamentale quello di supportare l'azione di rendicontazione, di cui sono responsabili i RUP, delle singole opere, affinché venga effettuato tempestivamente sul portale REGIS l'inserimento degli atti e/o documenti amministrativi e finanziari necessari per effettuare le rendicontazioni degli interventi finanziati dal PNRR;
- che la cabina di regia avrà durata fino alla conclusione del PNRR (31.03.2026) e sia eventualmente prorogabile; che istituisca nelle forme ritenute più opportune una modalità operativa del proprio funzionamento attribuendo compiti specifici agli attori dei diversi livelli; che preveda periodici aggiornamenti sullo stato di attuazione dei monitoraggi e delle rendicontazioni e verifiche del rispetto formale e sostanziale degli atti di riferimento.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza, stante la necessità di procedere quanto prima alla costituzione ed all'implementazione dell'effettiva operatività della nuova cabina di regia

Visto l'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

MASSARI Marco

IL SEGRETARIO GENERALE

MARENGO Dr. Donato Salvatore