

**Proponente: IST**  
**Proposta: 2024/679**

**del 26/11/2024**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.C. 16**

**del 29/11/2024**

## **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO:** RECEPIMENTO DEL TRASFERIMENTO DAL COMUNE DI REGGIO EMILIA A FAVORE DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA A SEGUITO DELLA DELIBERA C.C. DI VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 E RELATIVI PROVVEDIMENTI



Premesso che:

in data 25 novembre 2024 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 29 novembre 2024 alle ore 17,00 con all'ordine del giorno il punto n° 1 "RECEPIMENTO DEL TRASFERIMENTO DAL COMUNE DI REGGIO EMILIA A FAVORE DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA A SEGUITO DELLA DELIBERA C.C. DI VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 E RELATIVI PROVVEDIMENTI".

Alle ore 17,10 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Federico Ruozzi	Presidente
Alessandra Landini	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Emanuela Galligani	Consigliere
Abdou Yabre	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi, e la Funzionaria Amministrativa Dott.ssa Ilaria Brandi.

Visto:

- il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art. 175 e ss
- le disposizioni contabili di cui al Dlgs 23.06.2011 n. 118 e successive modificazioni in base al quale sono stati redatti i documenti contabili sulla base delle nuove disposizioni in tema di contabilità armonizzata;

Dato atto della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia di età 0-6 anni.

Viste:

- la deliberazione Giunta comunale n. 18997/255 del 29/09/2003 in cui venne approvato il Contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, con deliberazione del Giunta Comunale n. 217 del 17/12/2020 per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2024;
- l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, affida all'Istituzione:

**A)** gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati e dei servizi di qualificazione educativa;

**B)** Gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l. Gestione della convenzione con Fondazione Reggio Children-Centro internazionale Malaguzzi;

**C)** Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale:

- Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di

qualità;

- Gestione della convenzione con la F.I.S.M. - Federazione Italiana, Scuole Materne;

**D)** Gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L. Malaguzzi";

Preso atto che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 18 del 20.11.2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°190 del 19.12.2023 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024- 2026 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2024-2026 con Verbale n. 10 del 27/11/2023;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia n. 8 del 04/04/2024 è stato approvato il Bilancio Consuntivo 2023, con un risultato di amministrazione positivo;
- con deliberazione n. 67 del 29/04/2024 il Consiglio Comunale ha approvato il "Bilancio consuntivo 2023 e relativi allegati dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia";

Considerato che sia per il Bilancio di previsione 2024-2026 che per il Rendiconto 2023, l'invio dei documenti alla Banca dati della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, come previsto ai sensi dell'art. 161, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, è stato effettuato con esito positivo in merito ai controlli predisposti dalla piattaforma;

Rilevato che:

- con Determinazione dirigenziale RUID 74 del 07/05/2024 l'Avanzo Vincolato 2023 è stato in parte applicato al bilancio 2024, alla luce delle richieste di fabbisogno pervenute e nel rispetto dei vincoli di destinazione definiti in sede di rendiconto;
- con Delibera del CdA dell'Istituzione n. 9 del 31/05/2024 è stata autorizzata l'applicazione di quota parte dell'avanzo destinato agli investimenti di importo pari a euro 80.000 per l'erogazione a FISM del contributo per investimenti previsto in convenzione, e sono stati dettati gli indirizzi per la destinazione dell'avanzo di amministrazione disponibile di importo pari a euro 1.178.472,02 per provvedimenti necessari alla salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- tali indirizzi sono stati recepiti con Determina R.U.I.D n. 87 del 31/05/2024, integrando ed effettuando le variazioni contabili necessarie a mantenere gli equilibri di bilancio nell'esercizio in corso 2024;
- con delibera del Consiglio Comunale ID 81 del 29 luglio 2024 dichiarata immediatamente eseguibile è stata approvata dal Comune di Reggio Emilia una variazione al Bilancio di previsione 2024-2026, con la quale è stato integrato il trasferimento in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di euro **600.000,00** per l'esercizio 2024 e di euro **400.000,00** per gli esercizi 2025 e 2026, da destinare in parte corrente a spese di personale e alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo 0-6;
- con delibera CdA n. 13 del 30/7/2024 e conseguente determina n. 123 del 01/08/2024 sono state recepite e destinate queste maggiori risorse;

Considerato che:

- la situazione finanziaria dell'Istituzione con riferimento all'esercizio 2024 è stata costantemente monitorata attraverso la verifica delle previsioni di entrata e di spesa e dello stato degli accertamenti e degli impegni al fine garantire nel corso della gestione la salvaguardia degli equilibri finanziari;
- a tale scopo è stato inviato al Comune di Reggio Emilia l'aggiornamento della situazione assestata del bilancio di previsione 2024 dell'Istituzione con lettera P.G. 2024/155771 del 06/06/2024, che ha messo in luce la necessità di sostenere maggiori fabbisogni di spesa sia per il riconoscimento degli aumenti CCNL delle cooperative sociali che per il finanziamento del sistema pubblico integrato di cui alla Delibera Consiglio Comunale n.144/2021;
- il Cda dell'Istituzione è stato costantemente aggiornato della situazione di bilancio dell'Istituzione nella seduta del 31/05/2024 e da ultimo nella seduta del 30/07/2024 in sede di assestamento del bilancio di previsione, dando atto che con l'utilizzo del proprio avanzo ed alcune altre entrate certe, oltre all'integrazione del trasferimento da parte del Comune riconosciuta a luglio, l'Istituzione sta garantendo il mantenimento degli equilibri di bilancio, mentre si manifestano al momento ancora delle criticità per sostenere gli oneri del sistema pubblico integrato;
- da ultimo con ulteriore lettera P.G. 2024/0266836 del 25/10/2024 è stata segnalata al Comune la necessità di un'ulteriore integrazione rispetto a quanto già evidenziato a luglio in particolare per sostenere la spesa del personale e per il finanziamento del sistema pubblico integrato;

Preso atto che con delibera del Consiglio Comunale n. 131 del 25.11.2024 dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata l'ultima variazione al bilancio di previsione 2024-2026 del Comune, al D.U.P e relativi allegati con la quale si è provveduto ad integrare ulteriormente gli stanziamenti in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di euro **1.120.000,00** per la parte corrente da destinare alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo 0-6, comprensivi di euro 540.000 per spese del personale, e di euro **80.000** per la parte investimenti;

Rilevata conseguentemente la necessità di procedere all'integrazione degli accertamenti di entrata già assunti;

Considerato inoltre che, oltre al trasferimento dal Comune, si evidenziano le seguenti maggiori entrate:

- entrate extratributarie derivanti dalla fatturazione delle rette di euro +140.000, alla luce di una tendenza positiva in aumento rispetto alle previsioni iniziali già da settembre 2024 per l'a.s. 2024/25;
- trasferimenti regionali per le misure di ampliamento posti negli asili nido e riduzione rette di euro +239.254,42 per la quota di competenza 2024 (a.s. 2024/2025);
- interessi attivi +6.417,50;
- rimborsi ed altre entrate correnti per un valore pari a euro +140.000 giustificate dal recupero di spese per utenze e beni di consumo di competenza degli enti gestori in appalto e da un incremento del credito IVA nei confronti del Comune;

In uscita è stata fatta un'attenta ricognizione delle poste di bilancio e dei fabbisogni di spesa manifestati e quantificati dai servizi allo stato attuale al fine di individuare possibili risparmi sulle spese dei servizi a gestione diretta ed indiretta, mentre rimane da finanziare la spesa corrente relativa a:

- trasferimenti a soggetti del sistema integrato, in ottemperanza al Protocollo di Intesa del C.C. 144/2021 e a tutte le conseguenti Convenzioni con Fism (CdA n. 12/2021) e altri gestori privati;
- maggior fabbisogno di spesa per il personale dell'Istituzione sia a tempo determinato che indeterminato, alla luce degli adempimenti salariali di fine anno e nelle more del prossimo rinnovo CCNL;
- l'adeguamento del Fondo Credito di Dubbia Esigibilità in relazione alle maggiori entrate tariffarie da rette previste;

Richiamato quanto previsto dal punto 5 dell'atto del CdA n. 12 del 5/08/2021 avente ad oggetto "Convenzione tra Istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (Federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" ovvero "di dare atto che l'impegno economico di cui al presente articolo per le annualità successive al 2021 è subordinato e condizionato alla coerente programmazione finanziaria del Bilancio dell'Amministrazione comunale e dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia".

In ragione di ciò si è provveduto a riconoscere e liquidare a Fism entro il 31/07/2024 la metà della quota A) Contributo al funzionamento in attesa di verificare nel corso dell'esercizio eventuali ulteriori risorse di parte corrente da destinare alle finalità della convenzione; pertanto, occorre integrare le risorse finanziarie mancanti rispetto agli importi inizialmente stanziati.

Ravvisata la piena disponibilità finanziaria sul Bilancio dell'Istituzione, al riconoscimento della quota restante dei contributi previsti dal Protocollo stesso, in aggiunta alla quota parte del Fondo per il sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia, alla quota dell'Obiettivo 1 (L.R. 19/2016) e della misura regionale per l'abbattimento delle rette dei nidi (DGR ER 1706 09/10/2023), utilizzando a copertura del fabbisogno le maggiori risorse acquisite con il trasferimento comunale;

Inoltre, preso atto che:

- all'art. 12 della sopra citata convenzione, l'Istituzione si impegna a rimborsare a Fism le spese sostenute per interventi edilizi e manutenzione ordinaria/straordinaria su fabbricati destinati a scuole e nidi Fism, dietro presentazione di adeguata documentazione, nella misura annua pari a euro 80.000;
- in data 03/04/2024 è pervenuta formale richiesta da parte di FISM di erogazione del contributo annuale, comprensiva della rendicontazione degli interventi strutturali sostenuti (PG 2024/288007 del 20/11/2024);
- tali risorse sono state trasferite all'Istituzione dal Comune nell'ultima variazione di bilancio approvata;

Ritenuto pertanto:

- di dovere procedere alla copertura di maggiori fabbisogni di spesa di parte corrente, sia al fine di garantire un equilibrio finanziario e di gestione del Bilancio di previsione 2024-2026 dell'Istituzione, che al fine di mantenere un equilibrio complessivo dei costi per tutti i servizi educativi sia in gestione diretta che indiretta, che per il sistema pubblico integrato e convenzionato con l'Istituzione;
- per la parte relativa al conto capitale, le risorse sono redistribuite a parità di saldo, confermando le previsioni di inizio anno. Si aggiunge la quota destinata al contributo agli investimenti di euro 80.000 a favore di Fism;

Richiamato l'art. 175 del D.lgs. n. 267/2000 che stabilisce al comma 1 che il Bilancio di Previsione possa subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati in bilancio e, al comma 3 prevede che tali variazioni possano essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno;

Si rende necessario apportare al bilancio di previsione 2024/2026 le conseguenti variazioni in modo di rendere gli stanziamenti di competenza e di cassa adeguati alle necessità della gestione dell'Ente come da prospetti contabili allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegati A e B);

Contabilmente si riassume la variazione proposta con l'adeguamento delle risorse finanziarie ripartite per Titoli/Tipologie per l'Entrata e Missioni/Programmi per la Spesa, a valere sul Bilancio Pluriennale 2024-2026 di competenza per l'esercizio in corso 2024 come di seguito indicato:

<b>ENTRATA</b>	<u>ESERCIZIO 2024</u>
TITOLO 2: TRASFERIMENTI CORRENTI	+ 1.358.718,42
TITOLO 3: ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	+ 286.417,50
TITOLO 4: ENTRATE IN CONTO CAPITALE	+ 80.000,00
<b>TOTALE ENTRATA</b>	<b>+ 1.725.135,92</b>
<b>SPESA</b>	<u>ESERCIZIO 2024</u>
<u>TITOLO 1</u>	
MISSIONE 1 DIREZIONE	+ 117.626,76
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA	+ 835.800,30
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA	+ 677.645,31
MISSIONE 20 FONDI E ACCANTONAMENTI	+ 14.063,55
<i>TOTALE</i>	<b>+ 1.645.135,92</b>
<u>TITOLO 2</u>	
MISSIONE 1 DIREZIONE	+ 37.417,47
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA	+ 98.665,78
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA	-56.083,25
<i>TOTALE</i>	<b>+ 80.000,00</b>
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>+ 1.725.135,92</b>

Verificato che le variazioni oggetto del presente provvedimento non erano oggettivamente prevedibili in sede di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026 e sono da considerarsi urgenti al fine di procedere nei tempi previsti alle conseguenti attività gestionali;

Atteso che:

l'art.193, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi., prevede che gli Enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal qui citato testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

RILEVATO che dalla già menzionata variazione sono rispettati tutti gli equilibri previsti in bilancio;

Il Dirigente competente del Comune provvederà con propria Determina ad integrare contabilmente i fondi di trasferimento all'istituzione dal bilancio Comunale dando esecuzione al provvedimento di Consiglio Comunale;

Visti :

il TUEL D. Lgs. n. 267/2000 l'art.193, comma 1 e comma 2

il D.lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni;

il Regolamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia;

i principi contabili applicati al D.Lgs. n. 118/2011 e smi;

la Delibera di C.C. n. 131 del 25/11/2024 di variazione di bilancio 2024-2026;

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori n°11 in data 25.11.2024 P.G. n. 2024/298632 ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 che si allega alla presente quale parte integrale e sostanziale (Allegato C);

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo unico sono:

- favorevole sulla Regolarità tecnica;
- favorevole sulla Regolarità contabile.

Il Consiglio di Amministrazione, con voto espresso all'unanimità dei consiglieri presenti,

### **DELIBERA**

1) di recepire il trasferimento assegnato con Delibera del Consiglio Comunale n. 131 del 25/11/2024 all'Istituzione a valere sul Bilancio di previsione 2024-2026 per l'esercizio 2024 di euro **1.120.000,00** di parte corrente e di euro **80.000** di parte capitale, provvedendo ad integrare gli accertamenti di entrata già assunti;

2) di destinare tali risorse di parte corrente, per le motivazioni citate in premessa secondo i seguenti indirizzi:

- per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del TUEL, in particolare per gli adempimenti di fine anno relativi al personale dell'Istituzione e nelle more del prossimo rinnovo CCNL;
- per adeguare il FCDE alla luce delle maggiori entrate previste;
- per il finanziamento parziale delle spese correnti a carattere non permanente, vincolate dal Protocollo di Intesa Delibera C.C. 144/2021 e relative convenzioni, con priorità sulla convenzione deliberata dal CdA con proprio atto n. 12 del 5/8/2021 avente ad oggetto "Convenzione tra istituzione scuole e nidi d'infanzia e F.I.S.M. (federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema

educativo di qualità: anni 2021-2024” e convenzioni con altri servizi educativi paritari (Cda nr. 15 del 23/11/2021);

3) di adottare le proposte di variazione al Bilancio di previsione 2024-2026 contenute nell'Allegato A per la competenza e al Bilancio di cassa relativo all'esercizio 2024 contenute nell'Allegato B, come da motivazioni richiamate in premessa;

4) di dare atto che la variazione di cassa proposta si rende necessaria per adeguare gli stanziamenti di cassa attuali ed è effettuata garantendo un fondo cassa finale non negativo;

5) di dare mandato al Direttore con propria determina di effettuare le variazioni di bilancio di competenza e di cassa necessarie, recependo gli indirizzi e/criteri sopra citati.

Infine, il Consiglio di Amministrazione, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, affinché siano tempestivamente operative le attività di gestione conseguenti agli adeguamenti degli stanziamenti di spesa da espletarsi entro l'esercizio in corso, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000 dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione.

La seduta è terminata alle ore 19,10

Reggio Emilia, 29/30/2024

Il Presidente  
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia  
Federico Ruozzi