

Proponente:
Proposta: 2024/758
del 09/12/2024



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 226

del 09/12/2024

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA SPESA E RELATIVA LIQUIDAZIONE DEGLI IMPORTI DA DESTINARE ALLA F.I.S.M. E AI COMUNI DEL DISTRETTO A FRONTE DELLE RISORSE REGIONALI STANZIATE PER L'OBIETTIVO 1 COME D.G.R. N° 1165 DEL 17/06/2024 E DA D.G.R. N° 1706 DEL 09/10/2023

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- ✓ nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- ✓ in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.
- ✓ Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 18 del 20/11/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 ed il Bilancio pluriennale 2024-2026 nonché i relativi allegati;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 189 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 del Comune di Reggio Emilia e relativi allegati;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 190 del 19/12/2023, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024, il Bilancio pluriennale 2024-2026 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 8 del 04.04.2024 sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 e relativi allegati;
- ✓ con deliberazione del Consiglio Comunale CC n° 67 del 29.04.2024 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio Consuntivo dell'Esercizio 2023 ed i relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020 ed il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con

decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025 in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024

Dato atto che:

- ✓ con Delibera di Consiglio Comunale ID n. 131 del 25/11/2024 è stata approvata una variazione di Bilancio del Comune con la quale è stato integrato il trasferimento all'Istituzione;
- ✓ il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione con Delibera R.U.I.C. n. 16 del 29/11/2024 ha recepito il trasferimento dal Comune sopra citato.
- ✓ con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n° 218 del 2.12.2024 "*Disposizioni contabili e destinazione delle risorse integrative del trasferimento dal Comune di Reggio Emilia a favore dell'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia a seguito della Delibera R.U.I.C. 2024/16 del 29.11.2024*" con la quale è stata data copertura finanziaria al presente provvedimento.

Considerato che:

- la Regione Emilia Romagna a partire dall'anno 2019 (con delibera n. 1338 del 29/07/2019) ha approvato una misura sperimentale di sostegno economico alle famiglie, denominato "Al Nido con la Regione" per l'anno educativo 2019/20, finalizzata all'abbattimento delle rette/tariffe di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia a titolarità pubblica (gestione diretta ed indiretta) o servizi educativi per la prima infanzia a titolarità e gestione privata esclusivamente se convenzionati, secondo i criteri di qualità stabiliti dalla normativa regionale;
- che dall'anno 2023/24 la Regione Emilia Romagna ha inteso confermare tale Misura a sostegno economico delle famiglie attraverso l'abbattimento delle rette/tariffe di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia, ripartendo le risorse del Fondo FSE+2021/2027 PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE - OBIETTIVO SPECIFICO K).
- la Regione Emilia Romagna con Delibera di Giunta regionale n. 1706 del 09/10/2023 ha attribuito al Comune di Reggio Emilia, sulla base dei bambini iscritti al 28/02/2023 allo SPIER, complessivi € **1.005.048,00** (in linea con l'anno precedente).
- il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione con Delibera R.U.I.C. 8 del 26/07/2023 "*Tariffe nidi e scuole dell'infanzia, comunali e convenzionati, statali e indirizzi per l'apertura dell'a.s. 2023/2024*" ha valutato di aderire richiedendo il relativo finanziamento, definendo le linee di indirizzo che si recepiscono interamente, all'interno dei vincoli regionali tra cui la definizione dei beneficiari del finanziamento nei bambini iscritti/frequentanti i servizi educativi della prima infanzia 0-3 anni, che rientrano nelle agevolazioni previste ovvero con dichiarazione ISEE non superiore a 26.000 euro, per l'anno scolastico 2023/24;
- le risorse quantificate dalla Regione Emilia-Romagna nel budget complessivo per il Comune di Reggio Emilia sono da destinarsi a tutti i servizi di prima infanzia, di tutto il sistema integrato, e non solo a gestione diretta comunale;

Considerato inoltre che:

- la Regione Emilia Romagna con delibera dell'Assemblea legislativa n. 79 del 27 aprile 2022, mediante la quale è stata approvata la Programmazione degli interventi per l'ampliamento, il consolidamento e la qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni e per lo sviluppo del

sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni. Indirizzi per il triennio 2022-2023-2024, contenuta nella delibera di Giunta regionale n. 476 del 28 marzo 2022, in cui sono stati definiti i seguenti obiettivi prioritari:

- **Obiettivo 1** “Ampliare, consolidare e qualificare il sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia – L.R. n. 19/2016”, finanziato da risorse regionali che sono state assegnate dalla Regione ai Comuni e loro forme associative con propria deliberazione;
- **Obiettivo 2** “Promuovere, rafforzare e qualificare il sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai sei anni. D.Lgs n. 65/2017” finanziato da risorse statali.
- la Regione Emilia Romagna con Delibera Num. 1165 del 17/06/2024 ha approvato il riparto e trasferimento delle risorse finanziarie ai Comuni e loro forme associative per l'attuazione del programma di consolidamento e qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia – OBIETTIVO 1 - L.R. 19/2016 per l'anno 2024;
- che le risorse quantificate dalla Regione Emilia-Romagna nel budget complessivo per il Comune di Reggio Emilia sono pari a € 435.371,92;
- che Allegato 3) di suddetta delibera definisce il riparto delle risorse regionali per il sostegno alla qualificazione del sistema dei servizi educativi per l'infanzia, attraverso la formazione degli operatori. - L.R. 19/2016 – da destinare ai Comuni del distretto (in proporzione ai bambini iscritti al 28/02/2023 allo SPIER per euro 31.935,16 (di cui € 25.407,30 al Comune di Reggio Emilia) e come di seguito suddivisi:

ALBINEA – 92 bambini
BAGNOLO IN PIANO – 80 bambini
CADELBOSCO DI SOPRA - 62 bambini
CASTELNOVO DI SOTTO - 28 bambini
QUATTRO CASTELLA - 129 bambini
REGGIO NELL'EMILIA -1.732 bambini
VEZZANO SUL CROSTOLO – 54 bambini
Totale bambini 2.177

Ravvisato che all'interno di questa cornice normativa:

- Il soggetto destinatario del finanziamento è il sistema pubblico integrato, in cui forte è il ruolo del Comune, sia come gestore diretto di una quota significativa di servizi, sia come coordinatore del sistema.
- l'investimento già dagli anni '90 del Comune di Reggio Emilia sulla costruzione di un sistema pubblico integrato di servizi 0/6 anni vede la presenza e la collaborazione di Stato, Comune, FISM, cooperative educative e alcuni privati.
- Il sistema è vincolato da Convenzioni di natura differente quali principalmente le Convenzioni per la gestione indiretta di strutture comunali stipulate con soggetti individuati attraverso gare pubbliche e il “Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e FISM di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità”

Considerato infine che:

- in data 28.07.2021 con deliberazione di Consiglio Comunale n° 144 veniva approvato il “Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R.. - Ufficio scolastico regionale per l'Emilia Romagna - ambito territoriale EPR la provincia di Reggio Emilia

- ufficio XI e F.I.S.M. (Federazione italiana scuole materne) Fondazione Ente Veneri, Scuola Steiner – Waldorf e Scuola Totem di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità “zero –sei” per gli anni 2021 - 2024;

- con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 12 del 5 agosto 2021, veniva approvata la convenzione tra l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e la FISM (Federazione Italiana Scuole Materne) per il periodo 2021-2024;

Ritenuto, come ogni anno, di valorizzare il suddetto accordo in considerazione dell'esperienza delle scuole FISM che consente di scolarizzare a Reggio Emilia per quanto riguarda i Nidi d'Infanzia oltre 300 bambini e per quanto riguarda la scuola dell'infanzia oltre 1.000 bambini, permettendo così alti livelli di scolarizzazione e qualità dei servizi, con aiuto alle famiglie con esonero parziale o totale della retta;

Rilevato che per quanto riguarda il contributo regionale denominato “Misura per favorire l'accesso e ridurre gli oneri a carico delle famiglie ai servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2023-2024 - PROGRAMMA FSE+ - PRIORITÀ INCLUSIONE SOCIALE⁴ nel rispetto dei criteri regionali

- il finanziamento va a copertura dell'abbattimento delle tariffe per le famiglie con bambini in età da nido con ISEE sotto i 26.000 euro;
- le famiglie con bambini iscritti ai servizi Fism di Reggio Emilia per a.s. 2023-24 che ricadono in questi requisiti sono **n. 154** (lo scorso anno erano n. 137), come da prospetto dettagliato che si allega (**allegato A**);
- i criteri di abbattimento da applicare utilizzando le risorse regionali sono i medesimi utilizzate per i Nidi comunali e convenzionati (delibera R.U.I.C. 8 del 26/07/2023), pertanto di queste **154** famiglie, 26 hanno ISEE di prima fascia con abbattimento pari al 50%, e altre 128 famiglie sono in seconda fascia con abbattimento pari al 30%;
- gli importi complessivi Fism per tutto **l'anno scolastico 2023-24** da destinare alle famiglie per riduzione tariffaria sono pertanto le seguenti per un totale di **euro 178.967,50**:
euro 45.212,50 per la prima fascia
euro 133.755,00 per la seconda fascia;
- l'erogazione delle risorse è da considerare per il periodo dal **1/9/2023 al 30/06/2024**, periodo in cui i servizi sono stati attivi.

Rilevato inoltre che, per quanto riguarda le risorse regionali relative all'Obiettivo 1 “Ampliare, consolidare e qualificare il sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia – L.R. n. 19/2016” come da **Delibera Num. 1165 del 17/06/2024** e in coerenza con quanto indicato nella Convenzione sopra richiamata all'art 11 - verrà destinata:

- una percentuale del finanziamento, in linea con gli anni precedenti, alla FISM, ampliando le risorse erogate attraverso la Convenzione, in proporzione alla scolarizzazione dei bambini 0/6 anni, per l'anno 2023/24 (**come da Allegato B**) per un importo complessivo di **€ 60.878,27**

Visti:

- il D.Lgs 267/2000 e smi;
- delibera G.R. Emilia Romagna n. 1706/2023
- delibera G.R. Emilia Romagna n. 1165/2024
- il D.Lgs 65/2017;

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia..

DETERMINA

1. di dare atto che l'entrata di **euro € 1.005.048,00** per il contributo relativo alla delibera della Regione Emilia- Romagna D.G.R. n. 1706 del 09/10/2023 relativa alla "*MISURA PER FAVORIRE L'ACCESSO E RIDURRE GLI ONERI A CARICO DELLE FAMIGLIE AI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA PER I BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'ANNO EDUCATIVO 2023-2024 - PROGRAMMA FSE+ - PRIORITÀ INCLUSIONE SOCIALE*" è già stata accertata sul Bilancio di Previsione 2023-2025 (acc. 2023/212) e 2024-2026 (2024/98) e parzialmente incassata;

2. di dare atto che l'entrata di **euro € 435.371,92** per il consolidamento e qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia – OBIETTIVO 1 - L.R. 19/2016 per l'anno 2024 di cui alla D.G.R. Num. 1165 del 17/06/2024 è già stata accertata ed incassata sul Bilancio di Previsione 2024/2026 (acc. 2024/115, 2024/116, 2024/117 e 2024/118);

3. di approvare la spesa di € **178.967,50** per l'a.s. 2023-24 a favore della F.i.s.m. per l'applicazione della sopra richiamata delibera della Regione Emilia- Romagna D.G.R. n. 1706 del 09/10/2023 (**allegato A**);

4. di approvare la quota relative all'Obiettivo 1 "Ampliare, consolidare e qualificare il sistema integrato dei servizi educativi per la prima infanzia – L.R. n. 19/2016" finanziate con risorse regionali come da Delibera Num. 1165 del 17/06/2024 e in coerenza con quanto indicato nella Convenzione sopra richiamata all'art 11 - destinando:

- una percentuale del finanziamento, in linea con gli anni precedenti, alla FISM, ampliando le risorse erogate attraverso la Convenzione, in proporzione alla scolarizzazione dei bambini 0/6 anni, per l'anno 2023/24 (**come da Allegato B**) per un importo complessivo di **€ 60.878,27**

5. di trasferire le quote del finanziamento di cui sopra come da Allegato 3) della Delibera Num. 1165 del 17/06/2024 (Obiettivo 1) alla qualificazione del sistema dei servizi educativi per l'infanzia, attraverso la formazione degli operatori. - L.R. 19/2016 – da destinare ai Comuni del distretto (in proporzione ai bambini iscritti al 28/02/2023 allo SPIER) per euro 31.935,16 (di cui € 25.407,30 al Comune di Reggio Emilia) e come di seguito suddivisi:

ALBINEA – 92 bambini	€ 1.349,58
BAGNOLO IN PIANO – 80 bambini	€ 1.173,55
CADELBOSCO DI SOPRA - 62 bambini	€ 909,50
CASTELNOVO DI SOTTO - 28 bambini	€ 410,74
QUATTRO CASTELLA - 129 bambini	€ 1.892,35
VEZZANO SUL CROSTOLO – 54 bambini	€ 792,14
TOTALE	€ 6.527,86

6. di impegnare e liquidare sul capitolo 131 "Trasferimento di contributo regionale a sezioni primavera" Missione 12 Programma 01 Codice del Piano dei Conti integrato 1.04.01.02.003

del bilancio di previsione 2024/26 Esercizio 2024 € 178.967,50 per il contributo definito **da delibera della Regione Emilia- Romagna D.G.R. n. 1706 del 09/10/2023** (bambini 0-3 anni) a favore della FISM;

7. di impegnare e liquidare sul capitolo 131 “Trasferimento di contributo regionale a sezioni primavera” Missione 12 Programma 01 Codice del Piano dei Conti integrato 1.04.01.02.003 del bilancio di previsione 2024/26 esercizio 2024 € 60.878,27 per le risorse **dell’Obbiettivo 1 di cui alla D.G.R. Num. 1165 del 17/06/2024** (bambini 3/6 anni) a favore della FISM;

8. di impegnare e liquidare sul **cap. 135 “Trasferimento distretto per formazione operatori”** la spesa relativa alla formazione permanente degli operatori dei servizi educativi per complessivi **euro 6.527,86** per l’Esercizio 2024, da liquidare ai differenti comuni del Distretto di RE, ripartendo le risorse tra i Comuni come indicato nella delibera della Regione E/R **Num. 1165 del 17/06/2024** e precisamente:

ALBINEA – 92 bambini	€ 1.349,58
BAGNOLO IN PIANO – 80 bambini	€ 1.173,55
CADELBOSCO DI SOPRA - 62 bambini	€ 909,50
CASTELNOVO DI SOTTO - 28 bambini	€ 410,74
QUATTRO CASTELLA - 129 bambini	€ 1.892,35
VEZZANO SUL CROSTOLO – 54 bambini	€ 792,14
TOTALE	€ 6.527,86

9. di applicare alle Scuole Materne Autonome aderenti alla FISM la ritenuta del 4% (ex art. 28 comma 2 del DPR 600/1973) se soggette.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell’art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell’Emilia, 09/12/2024

Il Responsabile del Servizio