

Proponente: 33.A
Proposta: 2024/2373
del 12/12/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1559
del 12/12/2024

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DELLA
FORNITURA DI TELECAMERE E ALTRI DISPOSITIVI CONNESSI DA
COLLEGARE AL SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA CITTADINO**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e allegati parte integrante;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 dichiarata immediatamente esecutiva con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 e i relativi allegati;
- la delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 che ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2024;
- la delibera di Consiglio n. 53 del 25/03/2024 che ha approvato la variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati.
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.81 del 29/07/2024 che ha approvato la variazione di assestamento del Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell' Art.193 D.Lgs 267/2000
- la delibera di Giunta Comunale 2024/198 del 03/10/2024 con cui è stato approvato il "2^aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con deliberazione G.C. 2024/12 del 30/1/2024 alla sezione 2.2 "Performance" "
- la delibera di Consiglio n. 131/2024 del 25/11/2024 con cui è stata approvata con immediata eseguibilità la variazione al Bilancio di previsione 2024/2026 al D.U.P. e ai relativi allegati, ultimo assestamento e seconda verifica degli equilibri di bilancio.
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, prorogato con successivo provvedimento PG n. 2024/0258789 del 17/10/2024;
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.
- il provvedimento PG n. 2024/0258789 del 17/10/2024 con il quale il Sindaco ha prorogato i suddetti incarichi dirigenziali fino al 31/01/2025;

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29

- luglio 2021 n. 108;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2024 - 2026 e relativi allegati";
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso:

- che il Comune di Reggio Emilia è dotato di un sistema di videosorveglianza cittadino, la cui realizzazione è iniziata a partire dal 2002 attraverso l'installazione e l'allestimento di telecamere, centrali operative e video server per consentire la registrazione delle immagini e la loro trasmissione in tempo reale alle centrali operative delle forze dell'ordine;
- che successivamente nel corso degli anni, a fronte di intervenute modifiche legislative che hanno meglio definito ed ampliato le competenze dei Comuni in materia di sicurezza urbana e videosorveglianza e dell'importante evoluzione tecnologia che ha interessato tali sistemi, il Comune di Reggio Emilia ha ampliato ed aggiornato la propria struttura di videosorveglianza e si è dotata contestualmente di un sistema di rilevamento targhe in tecnologia OCR;

Dato atto che:

- il sistema di videosorveglianza è condiviso tra le centrali operative della Polizia Locale, della Questura e del Comando Provinciale dell'Arma dei Carabinieri, come convenuto con atto formale PG n. 49291 del 11.03.2019 sottoscritto in Prefettura il 28.02.2019 ed è divenuto un importante strumento per il controllo del territorio e la prevenzione dei reati a garanzia di una maggiore sicurezza dei cittadini;
- con determina dirigenziale RUD n. 359 del 02/04/2024 è stato aggiudicato alla ditta BRIDGE 129 SRL SAFETY AND SECURITY, in esito a procedura di gara su MEPA tramite RdO aperta a tutti i fornitori abilitati al Bando "Servizi" Categoria 23, il servizio di assistenza, manutenzione e aggiornamento tecnologico del sistema di videosorveglianza urbana e del sistema di rilevamento targhe in tecnologia OCR, per il periodo 01/05/2024-30/04/2026;

Considerato che:

- sia il sistema di videosorveglianza cittadino, sia il sistema di lettura targhe OCR, anche se fra loro scollegati, sono afferenti alle tre centrali operative delle forze dell'ordine, che hanno la necessità, più volte segnalata, di espandere il sistema di

videosorveglianza urbana in nuove zone della città, che risultano problematiche dal punto di vista della sicurezza urbana;

- a fronte del ruolo fondamentale assunto dai sistemi di videosorveglianza e lettura targhe nel controllo del territorio, a garanzia della sicurezza dei cittadini e della viabilità soprattutto in concomitanza degli importanti eventi che sempre più spesso interessano la nostra città, è stata valutata l'opportunità di dare realizzazione all'ampliamento della videosorveglianza, attivando le procedure per addvenire all'affidamento della fornitura di n. 65 nuove telecamere e 6 lettori OCR;

Richiamati:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte

Preso atto che:

- alla data del presente atto risulta attiva la convenzione Consip "Sistemi di Videosorveglianza 2" (art. 26, comma 1, della legge 488/1999), ma i prodotti offerti a listino hanno caratteristiche non compatibili con il sistema in uso presso l'ente. Infatti il sistema di videosorveglianza funzionante sul territorio comunale utilizza il software Spark Argo che richiede una licenza per ogni dispositivo installato, come d'altronde tutti i software VMS ad uso professionale;
- la convenzione Consip attualmente attiva non offre nessuna delle suddette licenze software, necessarie alla configurazione del sistema di videosorveglianza ed al suo corretto funzionamento, ma propone esclusivamente licenze AXXON sia per i dispositivi che per i server di gestione. Parimenti per il sistema di lettura targhe la convenzione offre solo licenze software di marca SELEA, non in uso presso l'Ente ;
- Inoltre la convenzione propone lettori targhe SELEA solo a singola corsia, anziché a doppia corsia come necessita all'Ente e telecamere di videosorveglianza con caratteristiche differenti rispetto a quelle di cui necessita l'Ente, .
- pertanto la convenzione "Sistemi di Videosorveglianza 2" attualmente attiva sulla piattaforma Consip, non è utilizzabile in quanto non offre prodotti compatibili con le esigenze tecniche necessarie all'Ente;

Considerato che:

- l'ampliamento del sistema di videosorveglianza richiesto dalle Forze dell'Ordine comporta la fornitura di telecamere di videosorveglianza, OCR e altri dispositivi connessi, comprese le attività di installazione, configurazione e collegamento all'attuale sistema di videosorveglianza cittadino nelle quantità, modalità e caratteristiche tecniche dettagliate nel capitolato e suoi allegati, che si approva con il presente atto di cui costituisce parte integrante, quale **allegato A**), non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza dell'indagine di mercato prima dell'avvio della procedura stessa;
- il valore stimato a base della fornitura per n. 65 telecamere di VDS, di 6 lettori OCR e altri dispositivi per la connessione è di € 107.000,00 (iva esclusa), comprensivo dei costi di manodopera relativi all'installazione, stimati preventivamente pari a € 21.400,00 IVA esclusa e pertanto inferiori al 50%;

Rilevato che:

- l'acquisizione della fornitura in questione avverrà mediante affidamento diretto, ai

sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D Lgs 36/2023, previo confronto di preventivi da effettuarsi sulla piattaforma Consip fra tutti gli operatori economici iscritti ed abilitati – alla data di invio della richiesta di preventivo – al Bando “BENI” Categoria : “Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione -Mepa Beni”, in favore della ditta che presenterà il prezzo più basso;

- la fornitura è costituita da un unico lotto per ragioni di indivisibilità e interconnessione delle singole forniture e attività oggetto di gara;
- il presente provvedimento è inserito nel Programma biennale degli acquisti 2023-2024 con il **Codice unico di intervento CUI F00145920351202300022** ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018;

Ritenuto, per le ragioni espresse:

- di attivare indagine di mercato, tramite confronto di preventivi sulla piattaforma Consip fra tutti gli operatori economici iscritti ed abilitati al Bando “BENI” Categoria : “Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione - Mepa Beni”, per l'individuazione del contraente cui affidare la fornitura;
- l'affidamento della fornitura in oggetto sarà effettuata in favore del fornitore che in sede di indagine di mercato presenterà il prezzo più basso;
- che la presente determinazione acquisti valenza di “determinazione a contrarre”, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di attivare indagine di mercato, tramite richiesta di offerta sulla piattaforma di Consip a tutti gli operatori economici iscritti ed abilitati al Bando “BENI” Categoria : “Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione-Mepa Beni”, per l'individuazione del contraente cui affidare la fornitura di telecamere e altri dispositivi connessi da collegare al sistema di videosorveglianza cittadino;
3. di stabilire che l'affidamento diretto della fornitura in oggetto sarà effettuata, previo confronto fra i preventivi presentati, in favore del fornitore che avrà presentato il prezzo più basso;;
4. di approvare il Capitolato e suoi allegati contenente le condizioni contrattuali della fornitura, parte integrante e sostanziale del presente atto quale Allegato A) ;
5. di dare atto che l'importo presunto per la fornitura oggetto dell'affidamento è pari a complessivi € 107.000,00 (iva 22% esclusa) comprensivo dei costi della manodopera, che l'Ente ha stimato preventivamente essere < al 50% e pari a € 21.400,00 IVA esclusa;;
6. il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti 2023-2024 approvato con Deliberazione Consiliare n. 188 del 20/12/2022;
7. il **Codice unico di intervento CUI** dell'appalto in oggetto è il seguente

- F00145920351202300022** ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018;
8. di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, sarà attribuito al presente affidamento apposito Codice Identificativo di Gara (CIG), che verrà assunto e riportato nei documenti relativi all'indagine di mercato;
 9. di dare atto che la spesa per complessivi **€ 130.540,00 (IVA 22% compresa) trova copertura** alla Missione: 03; Programma: 02; Titolo: 2; codice del piano dei conti integrato: 2.02.01.07.999 del Bilancio 2024-2026 al **capitolo n. 40813 del PEG 2024** denominato "Sistema videosorveglianza estensione reti e strumentaz.", prodotto-progetto: PD_3316 centro di costo 0193;-codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
 10. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
 11. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Ing. Andrea Bertani)