



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **278**

in data **19/12/2024**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventiquattro** addì **19** - **diciannove** - del mese **dicembre** alle ore **15:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA AI SENSI DELL'ART 30 DEL D.LGS 201/2022

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

MASSARI Marco	Sindaco	SI
DE FRANCO Lanfranco	Vice Sindaco	SI
BONDAVALLI Stefania	Assessore	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
MAHMOUD Marwa	Assessore	SI
MIETTO Marco	Assessore	SI
NEULICHEDL Roberto	Assessore	SI
PASINI Carlo	Assessore	SI
PRANDI Davide	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI

Presiede: **MASSARI Marco**

Assiste il Segretario Generale: **MARENCO Dr. Donato Salvatore**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021) ha delegato il Governo ad adottare uno o più decreti legislativi di riordino della materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, anche tramite l'adozione di un apposito testo unico;

- il decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022, "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", pubblicato in G.U. del 30 dicembre 2022, ha dato attuazione alla suddetta delega;

- il decreto legislativo 201/2022 all'articolo 2, comma 1 lettera c) definisce "i servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica" come "i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale";

- all'articolo 2, comma 1, lettera d) del suddetto decreto sono altresì definiti i "servizi di interesse economico generale di livello locale a rete" o "servizi pubblici locali a rete" come "i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente";

- all'articolo 30 del D.Lgs. 201/2022 è previsto che:

"1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori.

Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del D.Lgs. 175/2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175/2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto";

- l'articolo 31 del Dlgs 201/2022 stabilisce che:

"1. Al fine di rafforzare la trasparenza e la comprensibilità degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, gli enti locali redigono

la deliberazione di cui all'articolo 10, comma 5, la relazione di cui all'articolo 14, comma 3, la deliberazione di cui all'articolo 17, comma 2 e la relazione di cui all'articolo 30, comma 2, tenendo conto degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9.

2. Gli atti di cui al comma 1, i provvedimenti di affidamento di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e il contratto di servizio sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'Anac, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione...».

Rilevato che:

- il decreto legislativo 201/2022 non fornisce un elenco predefinito dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, pertanto la loro identificazione dipende dalle scelte delle singole Amministrazioni che dovranno valutare i criteri necessari ai fini dell'individuazione di tali servizi sulla base della definizioni di cui all'articolo 2 del suddetto decreto;

- per determinare la rilevanza economica del servizio pubblico, *mancando una definizione univoca della stessa, occorre considerare i casi concreti ed esaminare l'effettiva struttura del servizio, le concrete modalità del suo espletamento, i suoi specifici connotati economico-organizzativi, la disciplina normativa del servizio;*

- *per valutare la rilevanza economica di un servizio pubblico locale occorre analizzare congiuntamente diversi aspetti. Costituiscono ad esempio indice di potenziale rilevanza economica:*

- *la presenza di un mercato*

- *la presenza di remunerazione dei costi coi ricavi*

- *la presenza di una tariffa per gli utenti*

- *la presenza del carattere imprenditoriale della gestione;*

- il decreto legislativo n. 201/2022 agli articoli 32 e 33 individua disposizioni di coordinamento in materia di trasporto pubblico locale, servizio idrico e di gestione dei rifiuti urbani, per cui tali servizi si definiscono come servizi pubblici locali a rilevanza economica "a rete" per il Comune di Reggio Emilia:

- *Trasporto Pubblico Locale è qualificabile inoltre come servizio pubblico a rilevanza economica a rete in quanto sottoposto a regolazione da parte di un'autorità indipendente (ART - Autorità di regolazione dei trasporti);*

- *Gestione Rifiuti Urbani e Servizio Idrico Integrato sono altresì qualificabili come servizi pubblici a rilevanza economica a rete in quanto sottoposti a regolazione da parte di un'autorità indipendente (ARERA);*

- *i servizi di distribuzione del gas naturale e di distribuzione dell'energia elettrica sono esclusi dall'applicazione del D. lgs 201/2022 sulla base dell' art. 35 comma 1 e restano disciplinati dalle rispettive disposizioni di settore;*

- *il D.Lgs 201/2022 all'articolo 34 detta disposizioni di coordinamento in materia di Farmacie per cui si ritiene che il servizio rientri tra i servizi pubblici locali a rilevanza economica;*

Rilevato altresì che:

ai fini dell'identificazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica si può fare riferimento agli orientamenti espressi dalla giurisprudenza tra cui a titolo esemplificativo:

- in merito al servizio di illuminazione pubblica, la giurisprudenza prevalente ha ritenuto che "il servizio di illuminazione delle strade comunali ha carattere di servizio pubblico locale." (Cons. di Stato, Sez. V, 25 novembre 2010, n. 8231; Tar Sardegna, Sez I , 11 giugno 2009 n. 966);

- in merito ai servizi cimiteriali si richiama il parere dell'Autorità Garante della concorrenza e del mercato n. AS883 del 12.10.2011 rilasciato al Comune di Sulmona che qualifica tali servizi come servizi pubblici locali;

- in merito al servizio di illuminazione votiva la giurisprudenza lo considera come servizio pubblico a rilevanza economica (si segnala la Sent. CDS sez. V n° 5409/2012);

Considerato che il Decreto del 31.08.2023 del Ministero delle imprese e del Made In Italy di "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica nel quale, in attuazione di quanto disposto dall'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022, avente ad oggetto l'approvazione delle linee guida necessarie alla redazione del piano economico finanziario e dello schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità, individua come servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica i seguenti servizi:

- i servizi cimiteriali
- le luci votive
- parcheggi
- trasporto scolastico
- impianti sportivi.

Considerato inoltre che:

- il Dlgs 201/2022 è entrato in vigore il 31.12.2022 e pertanto la prima ricognizione doveva essere effettuata entro il 30.12.2023;

- con delibera di Consiglio Comunale n. 191 del 19.12.2023 si è dato atto che le ragioni sul piano economico e della qualità dei servizi che giustificano il mantenimento dell'affidamento della gestione del servizio del mercato ortofrutticolo alla società in house Campus Reggio Srl sono dettagliate nell'appendice allegata all'atto, redatta ai sensi dell'articolo 30, comma 2 del medesimo D.lgs. 201/2022;

- con atto di Giunta Comunale n. 318 del 29.12.2023 è stato approvato l'elenco dei servizi pubblici locali a rilevanza economica e le relative relazioni predisposte dai Dirigenti dei singoli servizi comunali competenti;

- sono oggetto della ricognizione i servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica, affidamento in house, affidamento a società mista o ad azienda speciale, mentre ne sono esclusi i servizi gestiti in economia, cioè quelli gestiti direttamente nell'ambito della struttura amministrativa dell'Ente locale;

- l'iter istruttorio per l'anno 2024, ai fini della nuova ricognizione di cui all'art 30 Dlgs 201/2022, è stato formalmente avviato in data 18.10.2024, tramite emanazione di apposita richiesta della Direzione Generale, demandando la redazione delle relazioni ai Dirigenti dei singoli servizi per quanto di competenza;

Dato atto che:

- sulla base delle istruttorie inviate dai Dirigenti competenti è stato predisposto un elenco riepilogativo dei servizi a rete, a rilevanza e non a rilevanza, ai fini della predisposizione della Relazione ex art 30 Dlgs 201/2022 (Allegato 1);

- l'allegato 1 evidenzia altresì le concessioni di beni, escluse dalla ricognizione;

- i Dirigenti dei servizi interessati hanno predisposto, ciascuno per quanto di propria competenza, apposita relazione secondo lo schema indicato nella circolare emanata dal Direttore Generale in data 18.10.2024 (Allegato 2);

- la relazione di cui all'Allegato 2 non incide sugli affidamenti dei servizi in quanto è un mero atto ricognitorio in adempimento di una disposizione di legge.

Dato atto altresì che sulla base delle istruttorie inoltrate dai Dirigenti ed acquisite in atti:

- risultano inquadrabili come servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica del Comune di Reggio Emilia i seguenti servizi:

- servizio farmaceutico;
- servizi cimiteriali (gestione dell'ara crematoria);
- trasporto scolastico;
- parcheggi;
- mercato ortofrutticolo (gestito da Campus srl società in house);
- servizi culturali (Teatro Piccolo Orologio);
- servizi culturali (cinema estivo Arena Stalloni);
- refezione scolastica;
- pubblica illuminazione;
- impianto sportivo natatorio (Piscina Aquatico);
- ricettività alberghiera (Ostello);

- risultano non soggetti alla ricognizione di cui all'articolo 30, per le motivazioni dettagliate nell'allegato 1, i seguenti servizi:

- luci votive;
- Cinema;
- Biblioteche e musei;
- asilo nido e scuole dell'infanzia;
- gestione servizi socio assistenziali;
- servizi connettività wifi;
- impianti sportivi;
- Teatri;

Considerato inoltre che:

- per quanto attiene i servizi pubblici ambientali (gestione del servizio idrico integrato e gestione integrata dei rifiuti urbani) la competenza risulta per legge in capo all'autorità d'Ambito Atersir la quale provvede a pubblicare la relazione ricognitoria sul proprio sito internet;

- per quanto riguarda il servizio di trasporto pubblico locale l'Agenda locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale srl ha pubblicato la relazione relativa al servizio in oggetto sul proprio sito nella sezione amministrazione trasparente, altri contenuti, dati ulteriori;

Visto:

- il provvedimento PG n. 2023/0032025 del 31.01.2023 con cui il Sindaco ha incaricato ad interim la Dott.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di direzione del Servizio "Pianificazione Programmazione Controllo;

- l'incarico attribuito dal Sindaco alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, con PG n.2023/0032025 del 31.01.2023 di Coordinatore del trattamento dei dati personali;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dalla Dott.ssa Lorenza Benedetti ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che la presente Delibera non necessita del parere di regolarità contabile in quanto non comporta nuovi o maggiori oneri per l'Amministrazione comunale trattandosi di mero atto ricognitorio;

Visto il parere di coerenza espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;

Visti:

- l'art 48 del Dlgs 267/2000;
- il vigente Statuto Comunale;
- il Dlgs 201/2022;

Dato atto che:

- il RUP del procedimento è la dott.ssa Lorenza Benedetti, Dirigente del Servizio Pianificazione Programmazione e Controllo;
- è stata rispettata la L. 241/1990 in materia di procedimento amministrativo;
- non sussistono conflitti di interesse in capo al RUP e ai collaboratori coinvolti nel procedimento;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- di approvare l'elenco dei servizi pubblici locali a rilevanza economica ai fini della predisposizione della Relazione ex art 30 Dlgs 201/2022 di cui all'Allegato 1, predisposto sulla base delle istruttorie tecniche dei singoli Dirigenti competenti ed acquisiti agli atti;
- di approvare le relazioni di cui all'Allegato 2, predisposte dai Dirigenti dei singoli servizi comunali competenti ed acquisite agli atti;

- di disporre ai sensi dell'articolo 31, comma 2, del Dlgs 201/2022, la pubblicazione senza indugio della relazione contenuta nella ricognizione di cui al precedente 2) sul sito istituzionale dell'Ente nonché la sua trasmissione all'ANAC;
- di dare atto che, per quanto riguarda i servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati a società in house, la relazione di cui all'art 30 Dlgs 201/2022, relativa all'affidamento della gestione del mercato ortofrutticolo alla società in house Campus Reggio srl, costituisce appendice della relazione di cui all'art 20 TUSP avente ad oggetto la Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche;
- di dare atto che il RUP del procedimento è la dott.ssa Lorenza Benedetti, Dirigente del Servizio Pianificazione Programmazione e Controllo;

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza per rispondere ai tempi di approvazione delle relazioni/ricognizioni come previsti dalla normativa vigente;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

MASSARI Marco

IL SEGRETARIO GENERALE

MARENCO Dr. Donato Salvatore