

Proponente: DIRG
Proposta: 2024/848

del 28/12/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 2313

del 30/12/2024

DIREZIONE GENERALE

Dirigente: MATTIOLI Dott.ssa Francesca

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA
IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA
PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI RASSEGNA
STAMPA TELEMATICA QUOTIDIANA

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI RASSEGNA STAMPA TELEMATICA QUOTIDIANA

LA DIRIGENTE

Considerato

- che l'Amministrazione Comunale e l'Amministrazione Provinciale hanno l'esigenza di trovare un riscontro in tempo reale delle notizie di carattere sociale, economico, finanziario, culturale e sportivo che riguardino l'ambito locale e regionale;
- che è necessario assicurare una corretta e puntuale gestione dei rapporti con i mezzi di informazione e che pertanto il servizio di Rassegna Stampa costituisce un servizio indispensabile per assicurare l'efficace raggiungimento di tale obiettivo;
- che il servizio di Rassegna Stampa rappresenta un servizio il cui venir meno arrecherebbe danno all'efficacia di molte attività svolte trasversalmente da diverse persone che appartengono alle suddette Amministrazioni;
- che Comune e Provincia si avvalgono di un servizio quotidiano di Rassegna Stampa telematica che rappresenta per gli amministratori, i dirigenti ed altro personale degli Enti, un efficace strumento di conoscenza su temi generali di interesse pubblico, amministrativo e sociale, con particolare riferimento e approfondimento della realtà locale e dell'eventuale ripresa e sviluppo di notizie e/o temi locali sugli organi di stampa nazionali, permettendo di monitorare, ai fini del loro miglioramento, il dibattito sulla qualità dei servizi erogati ai cittadini e alle imprese e, nel contempo, di migliorare l'informazione sulle attività dell'Amministrazione e di valorizzare il diritto all'informazione e all'ascolto;

Dato atto

- che da ormai diversi anni il servizio di Rassegna Stampa telematica quotidiana viene condiviso dal Comune di Reggio Emilia e dalla Provincia di Reggio Emilia che ne dividono equamente il costo prevedendo il pagamento del 50% del costo complessivo cadauno;
- che questa modalità offre la possibilità di creare una favorevole sinergia tecnico-economica e qualitativa a vantaggio di entrambe le Amministrazioni pubbliche;
- che, con PEC PG n. 2024/0239653 del 24/09/2024 il Comune ha richiesto alla Provincia di manifestare la propria volontà a rinnovare i propri intenti riguardo la gestione in forma associata del servizio di Rassegna Stampa telematica quotidiana (Allegato A);
- che, con PEC PG n. 2024/0242032 del 26/09/2024 la Provincia di Reggio Emilia ha confermato l'intenzione di proseguire nel rapporto di collaborazione riguardo la gestione in forma associata del servizio di Rassegna Stampa telematica quotidiana, in considerazione della possibilità di rinnovare affidamento del servizio per le annualità 2024 e 2025 (Allegato B);
- che, come da accordi intercorsi, la procedura di affidamento del servizio è stata svolta dal Comune ed i risultati della stessa sono stati condivisi con la Provincia;

Dato atto quindi

- che il Comune ha provveduto a procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, del SERVIZIO DI RASSEGNA STAMPA TELEMATICA QUOTIDIANA di cui alla Rdo/Tipologia Trattativa Diretta 4668807, alla Ditta PRESSLINE S.r.l. (Via Brigata Reggio n. 32, 42124 Reggio Emilia, C.F./P.Iva 02427170358), abilitata al Bando Consip SERVIZI - CAPITOLATO TECNICO - "ALLEGATO 4" AL CAPITOLATO D'ONERI "SERVIZI" PER L'AMMISSIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DELLE CATEGORIE MERCEOLOGICHE DI SEGUITO INDICATE, DEL SETTORE MERCEOLOGICO "SERVIZI DI INFORMAZIONE COMUNICAZIONE E MARKETING", AI FINI DELLA PARTECIPAZIONE AL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE - Categoria 3 "RASSEGNA STAMPA" - Codice CPV n. 79820000-8 "Servizi connessi alla stampa", per la durata di indicativi dodici mesi, per un importo pari ad Euro 7.500,00 (omnicomprensivi di tutti i costi diretti e indiretti che l'appaltatore dovrà sostenere per la fornitura del servizio, nonché di ogni imposta, tassa, contributo fiscale e previdenziale, dovuti in virtù delle norme vigenti in materia, ad esclusione dell'Iva 22%);
- che la spesa complessiva lorda pari ad € 9.150,00 verrà come da accordi suddivisa equamente tra Comune e Provincia, che pagheranno pertanto una somma pari ad € 4.575,00 a testa per il servizio acquistato che sarà fornito fino alla scadenza contrattuale prevista del 20/09/2025;

Rilevato che il diritto di comunicazione al pubblico prevede che quotidiani e riviste siano tutelati dalla legge sul diritto d'autore e, per chiunque li riproduca o li diffonda, anche online, senza le opportune autorizzazioni sono previste pesanti sanzioni;

Evidenziato che la tutela della libertà di stampa non può prescindere dalla protezione del prodotto editoriale di qualità e di tutte le risorse - economiche, umane e tecniche - indispensabili per la sua realizzazione e per la sopravvivenza di una informazione libera e credibile: rafforzare l'effettività della tutela del diritto d'autore significa rafforzare le imprese stesse, la loro economicità e la loro capacità di sviluppare e sperimentare nuove forme di comunicazione multimediale;

Tenuto conto che la Federazione Italiana Editori Giornali - FIEG ha realizzato un'iniziativa denominata Repertorio Promopress, che offre un sistema di licenze per la consultazione e la riproduzione degli articoli di quotidiani e periodici, che prevede inoltre la corresponsione al medesimo Repertorio di tariffe per il diritto d'autore, differenziate in funzione del numero di utenti che usufruiscono del servizio;

Precisato che l'importo per la tariffa per il diritto d'autore non è incluso nell'importo per il servizio di riproduzione dei quotidiani e periodici (Rassegna Stampa) e che pertanto deve essere prevista la corresponsione dello stesso direttamente alla Ditta che gestisce il Repertorio (Promopress 2000 S.r.l.);

Dato atto

- che il Repertorio Promopress raggruppa i principali giornali italiani, quotidiani e periodici e si propone come obiettivo l'individuazione di soluzioni semplici ed efficaci per la tutela del prodotto editoriale che non pregiudichino, nel contempo, il relativo mercato;
- che le forme di riutilizzo e di diffusione dei contenuti editoriali devono ad oggi essere realizzate in presenza di uno specifico accordo con gli editori, anche a tutela della professionalità dei giornalisti;
- che, nella ricerca di forme di cooperazione tra i titolari dei diritti sui contenuti editoriali e i fornitori di servizi che riproducono e diffondono i contenuti protetti da tali diritti, gli Editori aderenti al Repertorio Promopress hanno stipulato un accordo che definisce i termini e le condizioni per le licenze d'uso dei contenuti editoriali;
- che è dunque disponibile anche in Italia un modello di licenza per la riproduzione e l'utilizzazione degli articoli di giornale, analogo ai sistemi da tempo operanti a livello europeo ed internazionale;
- che l'adesione al Repertorio Promopress è consentita ad ogni soggetto interessato;

Visto che, come più sopra descritto, data la nuova situazione delineatasi in merito alla fruizione del servizio in base alla normativa inerente i diritti di riproduzione e comunicazione, si è provveduto a dismettere la diffusione della Rassegna Stampa sulla intranet dei due Enti (Comune e Provincia) ed a prevedere il solo invio ad un elenco di soggetti destinatari del servizio, prevedendo di assumere la spesa per i diritti di riproduzione e comunicazione per numero massimo di n. 125 utenti (di cui 105 per il Comune e 20 per la Provincia);

Considerato pertanto

- che il Comune ha provveduto a procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, del SERVIZIO RELATIVO AI DIRITTI DI RIPRODUZIONE E COMUNICAZIONE PER LA LICENZA CLIENTI RASSEGNA STAMPA ("CRS") A FAVORE DI UN NUMERO PREDETERMINATO DI UTILIZZATORI DELLA RASSEGNA STAMPA TELEMATICA QUOTIDIANA ASSOCIATA COMUNE - PROVINCIA DI REGGIO EMILIA di cui alla Rdo/Tipologia Trattativa Diretta 4892782, alla Ditta PROMOPRESS 2000 S.R.L. (Via Piemonte n. 64 – 00187 Roma – C.F.06458290589, P.Iva 01554161008), abilitata al Bando Consip SERVIZI - CAPITOLATO TECNICO – "ALLEGATO 4" AL CAPITOLATO D'ONERI "SERVIZI" PER L'AMMISSIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DELLE CATEGORIE MERCEOLOGICHE DI SEGUITO INDICATE, DEL SETTORE MERCEOLOGICO "SERVIZI DI INFORMAZIONE COMUNICAZIONE E MARKETING", AI FINI DELLA PARTECIPAZIONE AL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE - Codice CPV n. 79820000-8 Servizi connessi alla stampa, nella Richiesta di Offerta e nel contratto di servizio, per un importo complessivo pari ad Euro 6.200,00 (omnicomprensivi di tutti i costi diretti e indiretti che l'appaltatore dovrà sostenere per la fornitura del servizio, nonché di ogni imposta, tassa, contributo fiscale e previdenziale, dovuti in virtù delle norme vigenti in materia, ad esclusione dell'Iva 22%);

- che la spesa complessiva lorda pari ad € 7.564,00 verrà come da accordi suddivisa tra Comune e Provincia in base al numero di utenti autorizzati a ricevere la Rassegna Stampa di ciascuno (pertanto complessivi € 6.905,20 per il Comune ed € 658,80 per la Provincia);

Evidenziato che la gestione associata tra i due Enti della Rassegna Stampa negli ultimi anni ha pienamente soddisfatto le aspettative, conseguendo economicità nei costi sostenuti da entrambi gli Enti e ottimi livelli di efficacia nella fruizione del servizio da parte degli utenti e dei rispettivi addetti degli Uffici Stampa;

Valutato positivamente da entrambi gli Enti il perseguimento della collaborazione e quindi dell'ottimizzazione dell'impiego di risorse finanziarie, tecniche ed organizzative;

Ritenuto pertanto di dover procedere alla sottoscrizione di apposito Accordo di Collaborazione tra il Comune di Reggio Emilia e la Provincia di Reggio Emilia per la gestione associata del servizio di Rassegna Stampa - "Accordo di collaborazione tra il Comune di Reggio Emilia e la Provincia di Reggio Emilia per la gestione associata del servizio di Rassegna Stampa telematica quotidiana" (Allegato C);

Dato atto

- che con Provvedimento P.G. n. 262950 del 22/10/2024 il Sindaco ha provveduto, ai sensi dell'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'attribuzione alla Dott.ssa Francesca Mattioli di funzioni dirigenziali afferenti all'Unità organizzativa di supporto alle attività del Sindaco, della Giunta e degli assessori e segreteria particolare ed alla Direzione Generale, con le attribuzioni ivi indicate, a decorrere dal 22/10/2024 e fino al 20/06/2029, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- che in relazione all'adozione del presente Provvedimento la competenza è della Direttrice Generale, Dott.ssa Francesca Mattioli, che è anche Responsabile del Procedimento per le relative fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi degli artt. 4, 5, 6, L. 241/90;

Rilevato che saranno assicurati gli adempimenti in materia di trasparenza, pubblicità legale e comunicazione previsti dalla L. 190/2012, dal D.Lgs. 33/2013, dal D.Lgs. 36/2023, dalle Delibere ed altre disposizioni di ANAC, nonché dai vigenti Regolamenti Comunali che dispongano previsioni in materia;

Visto il D.Lgs. 165/2001 e con particolare riguardo l'articolo 4, comma 2, secondo cui *"Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati."*;

Attesa la competenza della Dirigente della Direzione Generale, Dott.ssa Francesca Mattioli, all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Evidenziato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione del presente atto e della relativa documentazione, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, anche potenziale, di conflitto di interesse in capo al R.U.P. - Responsabile Unico del Procedimento ed agli altri partecipanti al procedimento, nonché in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Evidenziato inoltre che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti

- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;

- la L. 190/2012 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

DISPONE

- di **approvare**, per i motivi meglio esplicitati in premessa, che si intendono richiamati integralmente, lo schema di Accordo di collaborazione con la Provincia di Reggio Emilia per la gestione associata del servizio di Rassegna Stampa;
- di **procedere**, a seguito dell'esecutività del presente Provvedimento, con la firma dell'Accordo in oggetto.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario

La Direttrice Generale
Dott.ssa Francesca Mattioli