

Proponente: 31.A
Proposta: 2025/93

del 17/01/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 26

del 20/01/2025

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D.LGS 36/2023 DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE OBBLIGATORIA IN MATERIA DI SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO EX D. LGS. 81 2008 E SS.MM.II., A.S.R. 21.12.2011, A.S.R. 22.02.2012, A.S.R. 07.07.2016 DEL PERSONALE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL PERIODO 01.01.2025 – 31.12.2027 CIG B416E23811 CPV 80550000-4

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2023/188 del 19/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024-2026;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2023/189 del 19/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2 D.lgs 267/2000 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/26 e contestuale aggiornamento del Piano esecutivo di Gestione approvato con delibera di GC 3 del 11/01/2024;
- con delibera di Giunta Comunale n. 11 del 30/01/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2024-2026 (art.175 comma 4 D.lgs n. 267/2000) per assegnazione di progetti europei e regionali ratificata con delibera di CC n. 52 del 25/3/2024;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 25/03/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati la variazione al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 66 del 29/4/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati il rendiconto della gestione 2023 e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 29/4/2024, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati approvati il bilancio consuntivo dell'esercizio 2023 e relativi allegati dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del comune di Reggio Emilia;
- per il Bilancio di previsione 2024-2026, l'invio dei documenti alla Banca dati della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, come previsto ai sensi dell'art. 161, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, è stato effettuato con esito positivo in merito ai controlli predisposti dalla piattaforma; mentre l'invio del Rendiconto 2023 è stato effettuato nei termini di legge;
- il Piano delle Azioni Positive 2024-2026 è contenuto all'interno del PIAO 2024-2026 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 di I.D. del 16.05.2024 è stato approvato il primo aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e al Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026 di cui alla Deliberazione G.C. 2024/12 del 30/1/2024, in cui è confluito il Piano Triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 29/7/2024 è stata approvata, con immediata eseguibilità, la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati, verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 198 del 03/10/2024 è stato approvato il "2^ aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- con Delibera di Consiglio Comunale n. 131 del 25/11/2024 è stata approvata, con immediata eseguibilità, la variazione al Bilancio di previsione 2024/2026, al D.U.P. e ai relativi allegati, ultimo assestamento e seconda verifica degli equilibri di bilancio.
- Con Delibera di Giunta Comunale n. 254 del 12/12/2024 è stato approvato il "3^AGGIORNAMENTO AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024 E DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 2024/12 del 30/1/2024 ALLA SEZIONE 2.2 "PERFORMANCE".

- che il termine di differimento per l'approvazione del B.P.F. 2025-2027 è il 28/02/2025 (come da DM 24/12/2024) e che con deliberazione di C.C. si provvederà all'approvazione dello stesso, il cui schema è stato approvato nella G.C. n. 271 del 17/12/2024 e presentato nel C.C. del 23/12/2024 e che con successiva G.C. si provvederà ad approvare il nuovo P.E.G. dell'esercizio 2025;
- che occorre pertanto fare riferimento al bilancio 2024-2026 approvato con delibera C.C. n. 189 del 19/12/2023;
- che l'assunzione della spesa di cui al presente atto viene chiesta, pur nelle more di approvazione del Bilancio 2025/2027, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del Servizio proponente, trattandosi di spesa non frazionabile e non differibile, a carattere continuativo, e necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo del servizio obbligatorio ex lege di formazione del Personale dell'Ente in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi del D. Lgs 81/2008 e ss.mm.ii., per la cui esecuzione sono scaduti al 31/12/2024 i contratti già esistenti, nel pieno rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs 2000/267 e ss.mm.ii.;

Dato atto che:

- il D. Lgs 81/2008 e ss.mm.ii. recante "*Attuazione dell'art. 1 della L. n. 123 del 3/08/2007, in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro*" prevede all'art. 37 che il datore di lavoro debba provvedere a fornire a ciascun lavoratore una formazione sufficiente ed adeguata in materia di salute e sicurezza, anche rispetto alle conoscenze linguistiche, con particolare riferimento ai concetti di rischio, danno, prevenzione, protezione, organizzazione della prevenzione aziendale, diritti e doveri dei vari soggetti aziendali, organi di vigilanza, controllo, assistenza, nonché ai rischi riferiti alle mansioni e ai possibili danni e alle conseguenti misure e procedure di prevenzione e protezione caratteristici del settore o comparto di appartenenza dell'azienda;
- la durata, i contenuti minimi e le modalità della formazione di cui al comma 1 dell'art. 37 sono definiti mediante accordo in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano del 21.12.2011, che in particolare prevede l'obbligo di sottoporre tutti i lavoratori ad una formazione generale di 4 ore, da integrarsi con una formazione specifica, di durata variabile a seconda del settore di appartenenza e del livello di rischio cui sono soggette le diverse mansioni lavorative, ovvero: 4 ore di formazione specifica per i settori della classe di rischio basso, 8 ore di formazione specifica per i settori della classe di rischio medio e 12 ore di formazione specifica per i settori della classe di rischio elevato;
- in ogni caso la formazione di cui sopra è seguita da un obbligo di aggiornamento periodico almeno quinquennale;
- secondo la medesima norma il datore di lavoro deve altresì garantire una formazione specifica e aggiuntiva al personale che svolge ruoli particolari, ovvero Preposti, Dirigenti, Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione, Addetto del Servizio di Prevenzione e Protezione, Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza, addetti alle squadre di emergenza antincendio e primo soccorso;
- per quanto riguarda i lavoratori incaricati dell'attività di prevenzione incendi e lotta antincendio, di evacuazione dei luoghi di lavoro in caso di pericolo grave ed immediato, di salvataggio, di primo soccorso e, comunque, di gestione dell'emergenza, gli stessi devono ricevere un'adeguata e specifica formazione ed un aggiornamento periodico, con particolare riferimento:
 - al DM 388 del 15/07/2003 "*Regolamento recante disposizioni sul pronto soccorso aziendale*" e ss.mm.ii., che definisce gli obiettivi didattici ed i contenuti minimi della formazione dei lavoratori designati al Primo Soccorso, disponendo in capo alle squadre di Primo Soccorso delle aziende classificate nei gruppi A un obbligo formativo di 16 ore, con dovere di aggiornamento triennale di 6 ore, e delle aziende classificate nei gruppi B-C un obbligo formativo di 12 ore, con dovere di aggiornamento triennale di 4 ore, perlomeno per quanto attiene alla capacità di intervento pratico;
 - al D.M. 03/09/2021, entrato in vigore il 29/10/2022 (che ha abrogato il DM 10.03.1998, recante "Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro"), emanato pressoché congiuntamente al D.M. 01/09/2021 (qualifica degli addetti alla manutenzione

antincendio) ed al D.M. 02/09/2021, che ha disciplinato compiutamente la formazione dei lavoratori addetti alla gestione emergenza antincendio e la qualifica dei formatori in materia antincendio andando a colmare le lacune delle precedente normativa;

Considerato che:

- il 31/12/2024 è scaduto il triennio (2022-2024) di adesione alla Convenzione per la Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le Pubbliche Amministrazioni – edizione 4 – stipulata, ai sensi dell'art. 26 L. 23 dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii., dell'art. 58 L. 23 dicembre 2000 n. 388, del D.M. 24 febbraio 2000 e del D.M. 2 maggio 2001, da Consip S.p.A., per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, con i fornitori aggiudicatari della relativa procedura di gara RTI COM METODI S.P.A. (con sede legale in VIA AGOSTINO BERTANI 2 - 20154 – MILANO, iscritta al Registro delle Imprese di Milano n. 07120730150, Partita Iva 10317360153), in particolare il Lotto 4 (Emilia Romagna, Marche e Abruzzo), CIG n. 6522499871, finalizzata alla fornitura, tra l'altro, del servizio di formazione in materia di sicurezza;
- in particolare, con Determinazione Dirigenziale n. 1361 di R.U.D. del 03.12.2021 il Comune di Reggio Emilia aderiva alla convenzione suddetta per l'acquisto di corsi di formazione del personale in materia di sicurezza negli ambienti di lavoro di cui al D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii., antincendio, primo soccorso e dae – Cig derivato: 8988311cdf - per il triennio 2022-2024 sulla base delle previsioni di cui al Piano di Formazione per il triennio 2022-2024;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1004 di R.U.D. del 03.10.2022 il Comune di Reggio Emilia aderiva, con atto aggiuntivo all'ordinativo principale di fornitura, alla predetta convenzione per l'acquisto di ulteriori corsi di formazione per gli anni 2023 e 2024 in considerazione delle nuove esigenze formative derivanti dell'entrata in vigore del DM 02.09.2021 (04/10/2022), delle modifiche al D.Lgs. 81/08 e ss.mm.ii. operate dalla Legge n. 215/2021 (Conversione con modifiche del D.L. 146/2021 entrata in vigore il 21/12/2021, ovvero in data successiva alla adesione alla Convenzione da parte del Comune di Reggio Emilia) e delle modifiche apportate dall'RSPP dell'Ente al D.V.R. e, conseguentemente, al Protocollo della Formazione;
- il lotto 4 della citata Convenzione Consip è scaduto il 16/12/2022 e la disponibilità del massimale dello stesso è da tempo esaurita;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1461 di R.U.D. del 12.12.2023 il Comune di Reggio Emilia, inoltre, provvedeva all'affidamento diretto di un servizio di formazione in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro per il proprio personale, per il periodo 01.01.2024-31.12.2024, in ragione della necessità di procedere alla programmazione di ulteriori corsi di formazione obbligatoria ex D. Lgs 81/2008 e ss.mm.ii. e Accordo Stato Regioni del 21.12.2011 in ragione degli aggiornamenti dei Documenti di Valutazione dei Rischi da parte dell'RSPP (congiuntamente al medico competente), della conseguente definizione del nuovo protocollo di Formazione lavoratori agli atti al PG n. 18095 del 23.01.2022 e del Nuovo protocollo sanitario, agli atti al P.G. n. 150666 del 12.06.2023;
- al 31.12.2024 sono scaduti, pertanto, tutti i contratti che l'Ente ha in essere per adempiere agli obblighi formativi imposti dalla normativa sulla sicurezza nei luoghi di lavoro e, oltretutto, ad oggi non esistono convenzioni Consip attive come meglio verrà in seguito specificato;
- per evitare che si verifichi l'interruzione delle attività formative obbligatorie in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro al personale dell'Ente, con conseguente inadempimento degli obblighi che la normativa vigente impone, si rende necessario non procrastinare oltre l'individuazione di un nuovo fornitore;

Tenuto conto:

- che la durata del contratto di cui si necessita è fissata in 36 mesi, decorrenti indicativamente dall'01.01.2025 (o dalla data di perfezionamento del contratto, se successiva) e sino al 31.12.2027;
- che il valore posto a base d'asta è stato stimato - sulla base delle attività formative da espletare come dettagliate nel capitolato speciale ed utilizzando quali parametri di prezzo quelli conformi ad altre iniziative formative organizzate dall'Ente - in **Euro 107.100,00**, IVA esente ai sensi del art. 10 comma 1 n. 18 del DPR 633/1972;
- che ci si riserva la facoltà prevista dall'art. 120, comma 9, del D. Lgs. 36/2023 qualora in corso di

esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto; tale facoltà è stata considerata ai fini della acquisizione del CIG, che pertanto tiene conto di questa potenziale variazione nel caso in cui le prestazioni richieste, nei limiti anzidetti, dovessero quantitativamente mutare nel corso della esecuzione del contratto. In tali casi la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione delle prestazioni alle condizioni originariamente previste e l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto;

- che pertanto l'importo massimo del servizio ricercato, comprensivo – come già anticipato - anche dell'eventuale aumento del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, comma 9, del D. Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. è stimato in **Euro 128.520,00** (IVA esente art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972 n. 633), comprensivo di qualsiasi ulteriore onere o spesa il Fornitore debba sostenere per la fornitura del servizio;
- che per il servizio in oggetto non sussistono al momento convenzioni-quadro attive e disponibili in quanto - nonostante Consip abbia indetto a fine 2023 la nuova Gara a procedura aperta ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento di un Accordo Quadro suddiviso in 6 lotti ed avente ad oggetto la prestazione dei Servizi di Salute e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro per le Pubbliche Amministrazioni - la procedura, per quanto già aggiudicata a fine ottobre 2024, non è attualmente ancora attiva (sarà attivata presuntivamente entro il 31/03/2025), come espressamente indicato sul sito www.acquistinretepa.it alla data odierna;
- che tenuto conto anche dei tempi tecnici di adesione, attendere l'attivazione del suddetto AQ non consentirebbe al Comune di Reggio Emilia di garantire la continuità nell'erogazione del servizio obbligatorio *ex lege* di formazione del personale in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e, conseguentemente, di adempiere all'obbligo imposto dal dettato normativo;
- che alla luce di tutto quanto sopra esposto, e dell'importo massimo del servizio, così come sopra specificato, è pertanto al momento possibile ricorrere autonomamente all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 36/2023 tramite trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – Me.Pa. (www.acquistinretepa.it);
- che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA di Consip è attivo il Bando "Servizi", il quale annovera tra le categorie merceologiche anche quella denominata "Servizi di formazione" – CPV 80550000-4 (servizi di formazione in materia di sicurezza);

Richiamati:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, il quale all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006 il quale dispone che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 7, comma 2, della L. 94/2012 (Spending Review 1) il quale dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs 165/2001 e ss.mm.ii. siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010;
- l'art. 62 del nuovo Codice dei Contratti – D. Lgs 36/2023 – il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;
- l'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012 il quale prevede che *"Le amministrazioni pubbliche che abbiano validamente stipulato un autonomo contratto di fornitura o di servizi hanno diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con*

preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488. Ogni patto contrario alla presente disposizione è nullo. Il diritto di recesso si inserisce automaticamente nei contratti in corso ai sensi dell'articolo 1339 c.c., anche in deroga alle eventuali clausole difformi apposte dalle parti. Nel caso di mancato esercizio del detto diritto di recesso l'amministrazione pubblica ne dà comunicazione alla Corte dei conti, entro il 30 giugno di ogni anno, ai fini del controllo successivo sulla gestione del bilancio e del patrimonio di cui all'articolo 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994, n. 20";

Preso atto pertanto:

- che l'Amministrazione si riserva, ai sensi del citato art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012, di recedere in ogni momento dal contratto che verrà stipulato a seguito dell'aggiudicazione derivante dal presente atto nel caso in cui, successivamente alla stipula del medesimo, intervenissero o venissero attivate, per i servizi richiesti, convenzioni Consip a condizioni migliorative e la Società affidataria non acconsentisse ad adeguare le proprie condizioni economiche alle modifiche migliorative proposte dal Consip Spa;
- che la mancata sussistenza, alla data di adozione del presente provvedimento, di Convenzioni Consip attive e disponibili aventi ad oggetto il bene/servizio da acquisire, determina inoltre la mancanza dell'obbligo di acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 2018;

Valutato in particolare:

- che l'**art. 50**, comma 1, del D. Lgs 36/2023 prevede che *"Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*
 - a)omissis..
 - b) *affidamento diretto dei servizi e forniture...omissis...di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuate tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;
- che è stato anche chiarito (cfr. parere del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti n. 764 del 20 ottobre 2020) che *"L'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, salvo che ciò comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento ...omissis..... Giova inoltre precisare che, negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di un criterio di aggiudicazione"*.

Ritenuto, alla luce di tutte le ragioni sopra esposte ed in applicazione delle norme sopra richiamate, di poter procedere all'affidamento del servizio descritto in narrativa tramite procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.L. 36/2023, tramite ME.PA ed utilizzando quali parametri di prezzo quelli conformi ad altre iniziative formative organizzate dall'Ente;

Rilevato che il presente affidamento di servizi non rientra nella programmazione triennale di acquisti di beni e servizi per il triennio 2025-2027 di cui all'art. 37, comma 3, del D. Lgs 36/2023 trattandosi di acquisti di importo stimato inferiore alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b).

Preso atto:

- che si è provveduto a richiedere (per le vie brevi, come da documentazione agli atti d'ufficio) a tre diversi operatori economici abilitati sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – Bando “Servizi” - categoria merceologica denominata “Servizi di formazione”, alla quale può essere ricondotto il servizio oggetto del presente affidamento (CPV 80550000-4), un preventivo, previo inoltrare di una scheda di dettaglio riepilogativa delle stime quantitative delle prestazioni richieste e del capitolato contenente le analitiche modalità di espletamento del servizio;
- che gli operatori economici hanno inviato all'Amministrazione richiedente un preventivo economico attraverso un elenco prezzi indicante i prezzi unitari con ribassi (anche) differenziati, nonché il costo complessivo offerto e ribassato risultante dei ribassi differenziati per prezzo unitario;
- che, oltretutto, gli operatori economici predetti non risultano aver avuto affidamenti nell'ultimo triennio da parte del Comune di Reggio Emilia, in tale fascia, per il servizio in oggetto (CPV 80550000-4);

Valutato, alla luce dell'esame dei preventivi richiesti, che quello presentato dalla società **“ALFA Solutions Spa”**, ammontante a complessivi € 78.917,00 sul triennio:

- è quello economicamente meno oneroso;
- si presenta congruo sulla base del confronto con affidamenti analoghi effettuati in passato;
- è rispondente all'interesse che l'Ente deve soddisfare in quanto confacente rispetto alle esigenze manifestate nel capitolato speciale;
- ha offerto caratteristiche migliorative del servizio (messa a disposizione di aule proprie compresa nella quotazione e, dunque, senza costi aggiuntivi);

Considerato:

- che la società **“ALFA Solutions Spa”** - sede legale a Reggio Emilia, Viale Bernardino Ramazzini N.39/D, Partita Iva: 02863660359, C.F.: 01425830351, per le motivazioni sopra esposte, è stata invitata – tramite la piattaforma informatica MEPA – CONSIP – ACQUISTINRETEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) – ad una proposta di negoziazione nell'ambito di una procedura di affidamento mediante Trattativa Diretta (RDO N. **4757379** - scadenza dell'offerta 31/10/2024 ore 14.00) per l'affidamento del servizio di che trattasi;
- che l'offerta è stata presentata dalla società di cui sopra entro i termini, e che nella stessa veniva indicata l'offerta economica (ribassata rispetto al prezzo a base d'asta) pari ad **€ 78.917,00** (IVA esente art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972 n. 633) - comprensiva di qualsiasi onere o spesa il Fornitore dovesse sostenere per la fornitura del servizio;
- che la società aggiudicataria ha restituito il capitolato d'oneri sottoscritto digitalmente per accettazione;
- che la società aggiudicataria ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs 36/2023, sottoscritta digitalmente;
- che la società aggiudicataria ha comunicato il conto corrente dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche in ottemperanza di quanto disposto dalla Legge n. 136/2010;
- che non sono stati dichiarati costi della manodopera di cui all'art. 108, comma 9, del D. Lgs. 36/2023 in quanto trattasi di servizio di natura intellettuale;
- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione del contratto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, stante la natura intellettuale del servizio da affidare;
- che è stata effettuata la verifica sul possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario secondo quanto disposto dall'art. 17 del Codice dei Contratti e che la stessa ha dato esito positivo, come risulta da comunicazione in atti al n. di P.G. 2025/10457 del Dirigente dei Servizi Appalti e Contratti;
- che il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica di MEPA – CONSIP – ACQUISTINRETEPA, fermo restando che, in ogni caso, le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale sottoscritto digitalmente per accettazione dall'aggiudicatario. Il perfezionamento del contratto darà

luogo all'avvio della esecuzione dello stesso;

- che il contratto è soggetto ad imposta di bollo a carico dell'aggiudicatario, determinata sulla base dei valori riportati nella Tabella A di cui all'art. 3, comma 1, dell'Allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023;
- che i prezzi saranno aggiornati, in aumento o in diminuzione, sulla base degli indici sintetici elaborati dall'ISTAT ai sensi dell'art. 60, comma 3, lett. b) del D. Lgs. 36/2023; in particolare la revisione dei prezzi sarà riconosciuta al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinino una variazione del costo del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo ed opereranno nella misura dell'80% della variazione eccedente il 5%, in relazione alle prestazioni ancora da eseguire;
- che a garanzia dell'esecuzione del contratto e salva, comunque, la risarcibilità del maggior danno, il contratto verrà stipulato previa costituzione di una garanzia, denominata "garanzia definitiva", sotto forma di cauzione o fideiussione pari al 5% dell'importo contrattuale ai sensi dell'articolo 53, comma 4, del D. Lgs 36/2023 e con le modalità previste dall'art. 117;
- che il pagamento della spesa derivante dal presente atto sarà effettuato con cadenza mensile a mezzo bonifico bancario entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura (debitamente controllata e vistata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica), previa verifica del regolare svolgimento della prestazione, sulla base delle effettive prestazioni svolte e dei corsi interamente conclusi, ed a seguito di apposita verifica del Documento di Regolarità Contributiva e Previdenziale (DURC);

Dato ulteriormente atto:

- che ai sensi dell'art. 15, comma 3, del D. Lgs 36/2023 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) viene individuato nella persona della Dirigente *ad interim* del Servizio "*Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione*", Dott.ssa Battistina Giubbani;
- che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136 ("Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia") e dal D.L del 12 novembre 2010, n. 187 ("Misure urgenti in materia di sicurezza"), convertito con modificazioni della legge 17 dicembre 2010, n. 217 e ss.mm.ii. per cui si è proceduto a richiedere il seguente Codice Identificativo di Gara **CIG: B416E23811**;
- che le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato d'oneri inviati all'operatore economico invitato alla Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico e dallo stesso restituito controfirmato digitalmente per accettazione;

Evidenziato nuovamente che trattasi di spesa non frazionabile e non differibile, a carattere continuativo, necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo del servizio obbligatorio ex lege di formazione del Personale dell'Ente in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, per la cui esecuzione sono scaduti al 31/12/2024 i contratti già esistenti.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 /2000 e ss.mm.ii., ed in particolare gli articoli 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151, comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- Il D.M. 02/09/2021;
- la Legge 190/2012 ed in particolare l'art. 1 comma 32;
- il D.L. 95/2012, ed in particolare l'art. 1, comma 13;
- Il D.Lgs 33/2013 ed in particolare gli artt. 11 e 37;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- l'art.3 della legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti;
- il DM n. 55 del 03/04/13 e il DL n..66 del 24/04/14 in materia di fatturazione elettronica per le Pubbliche Amministrazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, ed in

- particolare l' art. 11;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità.

Attesa la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento di Organizzazione;

Visto l'incarico attribuito alla sottoscritta Dirigente dal Sindaco Marco Massari in data 21/06/2024 (P.G. n.171204) della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" sino al 18/10/2024;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

DETERMINA

- di affidare, per le motivazioni dettagliatamente indicate e secondo le modalità espresse in narrativa, il servizio di formazione obbligatoria in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro ex D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e Accordo Stato Regioni del 21.12.2011 per il personale del Comune di Reggio Emilia, da realizzare nel periodo 01.01.25 (o dalla data di perfezionamento del contratto, se successiva) – 31.12.27, per un importo pari a **€ 78.917,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633), importo comprensivo di tutti gli oneri o le spese che il fornitore dovesse sostenere per l'erogazione del servizio, alla società "**ALFA Solutions Spa**" - sede legale a Reggio Emilia, Viale Bernardino Ramazzini N.39/D, Partita Iva: 02863660359, C.F.: 01425830351, tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023;
- di assumere la spesa derivante dal presente atto come di seguito indicata:

Esercizio 2025

- quanto a **€ 27.902,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) nel Bilancio 2024-2026 – Esercizio 2025 sul capitolo che nel PEG 2025 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo 39290 del PEG 2024 denominato "Spese per progetti e interventi formativi e organizzativi"- Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 10 "Risorse Umane", Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011: 1.03.02.04.004, codice prodotto-progetto 3117 "Supporto organizzativo e formativo alle strutture dell'Ente – centro di costo 0116, codice Modalità di gestione del conto annuale: "Appalti – 002";

Esercizio 2026

- quanto a **€ 26.690,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) nel Bilancio 2024-2026 – Esercizio 2026 sul capitolo che nel PEG 2026 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo 39290 del PEG 2024 denominato "Spese per progetti e interventi formativi e organizzativi"- Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 10 "Risorse Umane", Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011: 1.03.02.04.004, codice prodotto-progetto 3117 "Supporto organizzativo e formativo alle strutture dell'Ente – centro di costo 0116, codice Modalità di gestione del conto annuale: "Appalti – 002";

Esercizio 2027

- quanto a **€ 24.325,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) la spesa troverà copertura nel bilancio pluriennale 2025 - 2027 e, ad avvenuta approvazione dello stesso, si provvederà all'assunzione del corrispondente impegno di spesa per l'anno 2027 con separato atto;

- di richiedere l'assunzione della detta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio 2025/2027, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del Servizio proponente, trattandosi di spesa non frazionabile e non differibile, a carattere continuativo, e necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo del servizio obbligatorio ex lege di

formazione del Personale dell'Ente in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro (D. Lgs 81/2008 e ss.mm.ii.), per la cui esecuzione sono scaduti al 31/12/2024 i contratti già esistenti e citati in narrativa, nel pieno rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs 2000/267 e ss.mm.ii.;

- di riservarsi, ai sensi dell'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012, di recedere in ogni momento dal contratto nel caso in cui, successivamente alla stipula del medesimo, intervenissero, per i servizi richiesti, convenzioni Consip a condizioni migliorative e la Società affidataria non acconsentisse ad adeguare le proprie condizioni economiche alla modifiche migliorative proposte dal Consip Spa;
- di dare atto che il CIG di cui al servizio in oggetto è **B416E23811**;
- di dare atto che il presente affidamento di servizi non rientra nella programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi per il triennio 2025-2027 di cui all'art. 37, comma 3, del D. Lgs 36/2023 trattandosi di acquisto di importo stimato inferiore alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b).
- di dare atto che garanzia dell'esecuzione del contratto e salva, comunque, la risarcibilità del maggior danno, il contratto verrà stipulato previa costituzione di una garanzia, denominata "garanzia definitiva", sotto forma di cauzione o fideiussione pari al 5% dell'importo contrattuale, ai sensi dell'articolo 53, comma 4, del D. Lgs 36/2023 e con le modalità previste dall'art. 117;
- di dare atto che è stata effettuata la verifica sul possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario secondo quanto disposto dall'art. 17 del Codice dei Contratti e che la stessa ha dato esito positivo, come risulta da comunicazione in atti al n. di P.G. 2025/10457 del Dirigente dei Servizi Appalti e Contratti ;
- di dare atto che il pagamento della spesa derivante dal presente atto sarà effettuato con cadenza mensile a mezzo bonifico bancario entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura (debitamente controllata e vistata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica), previa verifica del regolare svolgimento della prestazione, sulla base delle effettive prestazioni svolte e dei corsi interamente conclusi, ed a seguito di apposita verifica del Documento di Regolarità Contributiva e Previdenziale (DURC);
- di dare ulteriormente atto che il pagamento della spesa derivante dal presente atto sarà effettuato a carico del "Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione", Via San Pietro Martire n. 3 – 42121 Reggio Emilia, previa indicazione, in fattura, del CIG, del numero di buono d'ordine e del Codice Unico Ufficio IPA: **DFQLMF**;
- di riservarsi la facoltà prevista dall'art. 120, comma 9, del D. Lgs. 36/2023 qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto; tale facoltà è stata considerata ai fini della acquisizione del CIG, che pertanto tiene conto di questa potenziale variazione nel caso in cui le prestazioni richieste, nei limiti anzidetti, dovessero quantitativamente mutare nel corso della esecuzione del contratto
- di dare atto che i prezzi saranno aggiornati, in aumento o in diminuzione, sulla base degli indici sintetici elaborati dall'ISTAT ai sensi dell'art. 60, comma 3, lett. b) del D. Lgs. 36/2023; in particolare la revisione dei prezzi sarà riconosciuta al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinino una variazione del costo del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo ed opereranno nella misura dell'80% della variazione eccedente il 5%, in relazione alle prestazioni ancora da eseguire;
- di attestare, ai sensi dell'art.9 , comma 2, del decreto legge 1 Luglio 2009, n. 78 (convertito in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti derivanti dall'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica di MEPA – CONSIP – ACQUISTINRETEPA e che, in ogni caso, le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato d'onori inviato all'operatore economico invitato alla Trattativa Diretta sul mercato elettronico e dallo stesso restituito controfirmato digitalmente per accettazione; il perfezionamento del contratto darà luogo all'avvio della esecuzione dello stesso;
- di dare atto che il contratto è soggetto ad imposta di bollo a carico dell'aggiudicatario, determinata sulla base dei valori riportati nella Tabella A di cui all'art. 3, comma 1, dell'Allegato I.4 del D. Lgs.

36/2023;

- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") all'art. 1, comma 32 della legge 190/2012 e all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario;
- di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 co. 7 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii..

LA DIRIGENTE *AD INTERIM* DEL SERVIZIO

(D.ssa Battistina Giubbani)