

Proponente:
Proposta: 2025/56
del 30/01/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 8

del 31/01/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT.B) DEL DLGS N. 36/2023, PER L'APPROVAZIONE DI SPESA PER PERCORSI FORMATIVI RIVOLTI AL COORDINAMENTO PEDAGOGICO TERRITORIALE ED AL PERSONALE EDUCATIVO ANNO 2025 CON L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO SALE E ASSISTENZA TECNICA PRESSO IL CENTRO INTERNAZIONALE LORIS MALAGUZZI – CPV 80500000-9 – CIG: B56A4F92FA

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°15 del 21/01/2025, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio Preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020; il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al P.G. 2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025 in atti al P.G. 2024/258789 del 17/10/2024.

Considerato che:

- la Legge Regionale n°11 del 15.7.2016 "Modifiche legislative in materia di politiche sociali, abitative, per le giovani generazioni e servizi educativi per la prima infanzia, conseguenti alla riforma del sistema di governo locale e regionale" ha definito, all'art

60, che “presso ciascun Comune capoluogo è istituito un Coordinamento Pedagogico Territoriale, di ambito provinciale, formato dai coordinatori pedagogici dei servizi per l’infanzia accreditati, con compiti di formazione, confronto e scambio delle esperienze, promozione dell’innovazione, sperimentazione e qualificazione dei servizi, nonché supporto al monitoraggio e valutazione del progetto pedagogico. La Regione promuove iniziative di raccordo di area vasta”.

- La Legge Regionale n. 19 del 25.11.2016 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della Legge Regionale n°1 del 10 gennaio 2000”, stabilisce all’art. 1 la competenza della Giunta regionale per la definizione dei requisiti strutturali e organizzativi, per la realizzazione e il funzionamento dei servizi educativi e ricreativi per la prima infanzia, e l’art.17 e art. 18 in cui la Regione definisce il sistema di regolazione attraverso l’accreditamento e il sistema di valutazione della qualità. All’art.33 stabilisce che “i Comuni e gli altri enti pubblici o soggetti gestori dei servizi accreditati garantiscono la partecipazione dei coordinatori pedagogici al CPT”.
- La Delibera di Giunta Regionale n. 704 del 13.05.2019 “Accreditamento dei nidi d’infanzia in attuazione della L.R. n. 19/2016” in cui definisce in modo puntuale i requisiti e le procedure per la valutazione della qualità dei nidi d’infanzia ai fini della concessione dell’accreditamento; le ultime disposizioni confermano e chiariscono “il ruolo di coordinamento dei Comuni per la promozione e la programmazione della rete dei servizi territoriali, anche in raccordo tra loro, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato”, e la Regione destina per questo ruolo ai Comuni delle risorse finanziarie per l’attuazione del sistema e il funzionamento del coordinamento Pedagogico Territoriale.
- Il D. Lgs. 65/2017 “Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107” ha istituito all’art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso.
- La deliberazione del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2021, recante il “Piano di azione nazionale pluriennale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita ai sei anni per il quinquennio 2021-2025” di cui alle Intese rep. atti 82/CU dell’8-7-2021; rep. atti 101/CU del 4-8- 2021 e rep. atti 119/CU del 9-9-2021 propedeutiche all’adozione dei decreti ministeriali di riparto delle risorse del Fondo nazionale per il sistema integrato zerosei rispettivamente per una prima quota e seconda quota delle risorse dell’e.f. 2021, nonché per gli ee.ff. 2022 e 2023.
- Il D.M. 82 del 09/05/2023 che ripartisce fra le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano il suddetto Fondo nazionale, definendo le tipologie di interventi finanziabili e le modalità di assegnazione, erogazione e rendicontazione.
- La Delibera di Giunta Regionale n.1360 del 31/07/2023 seduta n. 34, avente ad oggetto “approvazione dell’elenco dei comuni e loro forme associative da ammettere al finanziamento delle risorse del Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. D.Lgs. 65/2017. Anno 2023”, ha declinato ulteriormente le diverse azioni che orientano lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione (Obiettivo 2) così come di seguito riportato:
 - A - per “il sostegno al consolidamento dei servizi educativi pubblici e privati in concessione, appalto e convenzione e delle scuole paritarie”.
 - B – per “il sostegno alla qualificazione dei servizi educativi pubblici e privati in concessione, appalto e convenzione e delle scuole dell’infanzia paritarie, pubbliche (comunali) e private, anche in relazione al percorso di valutazione della

qualità”, questa voce comprende diversi interventi quali il CPT coordinamento pedagogico territoriale, la formazione permanente degli operatori, le azioni di carattere innovativo.

Dato atto che:

- all'interno della programmazione delle attività di formazione previste per per l'anno 2025, l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ha convenuto di offrire la partecipazione a tutti i coordinatori pedagogici del CPT della Provincia di Reggio Emilia ed al personale educativo a giornate di formazione presso i locali messi a disposizione del Centro Internazionale Loris Malaguzzi, in quanto ritenuto di interesse per gli Enti e soggetti di tutto il territorio provinciale.
- all'interno della programmazione delle attività di formazione previste per il 2025 il gruppo di Coordinamento Pedagogico dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ha convenuto di offrire la partecipazione del personale dell'Istituzione a giornate di formazione in quanto ritenute di interesse per le esperienze innovative che vengono proposte. La progettazione della formazione rientra pienamente tra le competenze all'attività istituzionale del Coordinamento Pedagogico e la partecipazione del personale rappresenta una opportunità di arricchimento per il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti.

Dato inoltre atto che:

- una parte della spesa trova copertura nel budget per il coordinamento pedagogico territoriale finanziato con le risorse del Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione D.Lgs 65/2017 assegnate al Comune di Reggio Emilia con D.G.R. E/R n. 1340 del 1/07/2024, di cui all'impegno 2025/187 (RUID 2024/220);
- la parte rimanente della spesa trova copertura nel budget per la formazione degli operatori del distretto con le risorse del Trasferimento Ministeriale DGR 1340 del 01/07/2024 assegnate al Comune di Reggio Emilia, di cui all'impegno 2025/213 (RUID 2024/220);

Si rende pertanto necessario procedere all'affidamento del servizio di noleggio dei locali messi a disposizione del Centro Internazionale Loris Malaguzzi, per incontri di formazione da destinare ai coordinatori pedagogici del gruppo plenario del CPT della Provincia di Reggio Emilia ed al personale educativo, come di seguito declinate:

- **Auditorium Marco Gerra intero** presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi da riservare, comprensiva di assistenza tecnica, per un massimo di **due volte** entro il 31/12/2025;
- **Sala Kuwait** presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi da riservare per un massimo di **dieci volte** entro il 31/12/2025;
- **Sala Colonne** presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi da riservare per un massimo di **dieci volte** entro il 31/12/2025.

Le date di utilizzo delle sale si definiranno in corso d'anno in base al calendario formativo fino al 31/12/2025, resta inteso che il minor utilizzo delle suddette sale comporterà un'economia di spesa sull'impegno previsto.

Dato atto che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della fornitura è inferiore a € 140.000,00;
- dato l'importo del presente affidamento, per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n. 36/2023.

Preso atto che:

- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad € 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura in oggetto;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n. 36/2023 è il Direttore Dott. Nando Rinaldi;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90.

Dato atto inoltre che:

- Vista l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Vista inoltre:

l'istruttoria informale a cura del RUP, p.g. 2025/10183, allegata al presente atto e non pubblicabile ai fini della Privacy, a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico, è stata svolta attraverso la richiesta di n. 1 preventivo:

- con nota Prot. N 2025/15214 del 22/01/2025 Reggio Children s.r.l. con sede legale in via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia, p.Iva 01586410357, ha proposto un preventivo di spesa complessivo pari ad euro 13.340,00 esclusa Iva al 22%, allegato al presente atto come parte integrante.

L'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto affidatario l'operatore economico Reggio Children s.r.l. con sede legale in via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia, p.Iva 01586410357, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il noleggio delle sale e che ha presentato un preventivo più vantaggioso per l'Amministrazione e che si ritiene congruo in relazione alle attuali condizioni del mercato.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno, a seguito di esperimento di trattativa diretta n. 5039352 sul Mercato Elettronico Consip Mepa, di aggiudicare in via definitiva l'affidamento del servizio di noleggio dei locali messi a disposizione presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi per incontri di formazione, all'operatore economico Reggio Children s.r.l. con sede legale in via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia, p.Iva 01586410357, per un importo complessivo di euro 13.340,00 esclusa Iva al 22%.

Dato atto che:

- il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza;
- l'erogazione del corso sarà effettuata alle condizioni stabilite dall'Amministrazione; in conformità a quanto previsto dal Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36), al presente approvvigionamento è stato attribuito, direttamente sulla piattaforma certificata, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) derivato n. B56A4F92FA;
- ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;
- per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Circolare Segretario PG. 182293 del 14/07/2023);
- ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

Dato atto infine che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI).

In riferimento al principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. 36/2023 si ritiene necessario affidarsi all'operato uscente vista la necessità di disporre di spazi sufficientemente capienti per accogliere il personale educativo proveniente da tutti i Comuni della Provincia e in ragione della natura dell'offerta formativa per cui il Centro Internazionale è vocato fin dalla sua nascita a tale scopo. Ritenuto per tanto ragionevole e opportuno alla luce delle precedenti considerazioni derogare al principio di rotazione in quanto il servizio erogato è stato di ottimo livello, infine l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto

dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

Attestato che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario del procedimento.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento della fornitura in oggetto articolandola come segue:
procedura di acquisto MEPA Trattativa Diretta n. 5039352
operatore economico: Reggio Children s.r.l.
Partita IVA 01586410357
Sede legale Via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia (RE)
3. di impegnare la spesa complessiva di € 16.274,80, inclusa iva al 22%, imputandola ai seguenti capitoli:
 - € 10.000,00 sulla MISSIONE 1 PROGRAMMA 01 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio Pluriennale 2025-2027, Esercizio 2025;
 - € 6.274,80 sulla MISSIONE 12 PROGRAMMA 01 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.000 Capitolo 136 del Bilancio Pluriennale 2025-2027, Esercizio 2025;
4. di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara (CIG), attribuito al presente affidamento, è B56A4F92FA;
5. di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 30/01/2025

Il Direttore
Nando Rinaldi

