

Proponente: 33.B
Proposta: 2025/82
del 14/02/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 142
del 17/02/2025

SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ALLA RETE MAN
IN FIBRA OTTICA-BANDA ULTRALARGA DEL TERRITORIO
COMUNALE ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SCPA – ANNO 2025

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 13 del 21/01/2025 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- la deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 14 del 21/01/2025 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025-2027 ed i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale ID n.12 adottata nella seduta del 30/01/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 - assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento P.G. n. 2025/27629 del 30/01/2025 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016;
- il provvedimento PG n. 2024/0258789 del 17/10/2024 con il quale il Sindaco ha prorogato i suddetti incarichi dirigenziali fino al 31/01/2025;

Premesso che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- il Comune di Reggio Emilia è socio della società per lo 0,0015%.
- Il Comune di Reggio Emilia, con determinazione dirigenziale P.G. n. 7550 del 08/04/2009 ha aderito all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio per lo 0,0015%;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 8/10/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da "Società per Azioni" a "Società

Consortile per Azioni”, ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;

- con medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all'art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il Comune di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione sono decorsi dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.A. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;
- Lepida ScpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e degli enti soci e, ai sensi dell'art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i. e dall'art.5 del Dlgs 50/2016, i soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci disciplinano l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società *in house providing*, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;
- presso il Comitato permanente di Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi;
- la RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sé e per tutti i soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;
- tale l'iscrizione è stata perfezionata come da delibera n. 635 del 26/06/2019 di ANAC “Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house” in cui risulta inserito anche il Comune di Reggio Emilia ;

Rilevato che:

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 125 del 18.09.17 è stato approvato il Progetto per la realizzazione della rete comunale in fibra ottica ed il relativo schema i convenzione fra Comune di Reggio Emilia, Provincia di Reggio Emilia e la società in house LEPIDA ScpA ;
- con tale progetto che ha permesso di definire l'esatta topologia delle infrastrutture, realizzando percorsi ottici di dimensioni e caratteristiche definiti dall'Ente e non subiti dal mercato, è stata realizzata una Man di proprietà pubblica aventi caratteristiche di massima efficienza;

- tra l'altro l'approccio di proprietà pubblica rende possibile realizzare estensioni verso nuove sedi della Pubblica Amministrazione stessa senza alcun vincolo temporale e architettuale, estendendo potenzialmente il livello di efficienza non solo alle infrastrutture attuali ma anche sulle infrastrutture future;
- inoltre tale sistema pubblico di infrastrutturazione consente la crescita delle esigenze sia in termini di banda che di utenza e di espansione delle sedi permettendo l'aumento di traffico internet a richiesta del Comune senza alcuna variazione sulle fibre posate ma solo sugli apparati di terminazione;
- con determina RUD n. 1096 del 10/10/2017 sono stati perfezionati gli impegni di spesa prenotati con la anzidetta delibera di CC necessari a realizzare l'infrastruttura di rete comunale in fibra ottica e a garantire il servizio di manutenzione della stessa fino al 31/12/2019, poi integrata fino al 31/12/2020 con successiva determina RUD n. 2020/395;
- stante l'importanza strategica di tale tipologia di infrastruttura il Comune, in accordo con Lepida Spa e Provincia di Reggio Emilia, ha predisposto un primo addendum alla convenzione riguardante il raffittimento e l'estensione della rete Man e dell'infrastrutturazione con Banda Ultra Larga ad altre aree comunali non ricomprese nella convenzione già sottoscritta;
- con successiva Delibera del Consiglio Comunale n. 105 del 22.10.2018, qui da intendersi integralmente richiamata, è stato approvato lo schema di Addendum alla Convenzione tra Comune di Reggio Emilia, Lepida Spa e Provincia di Reggio Emilia, per lo sviluppo di infrastrutture per la banda ultra larga nel territorio comunale;
- con determina RUD n. 1472 del 11/12/2018 sono stati quindi perfezionati gli impegni di spesa prenotati con la anzidetta delibera di CC necessari a realizzare l'infrastruttura di rete comunale in fibra ottica previsto dall'Addendum e a garantire il servizio di manutenzione della stessa fino al 31/12/2021;
- l'Addendum all'art 6 comma 7 prevedeva espressamente lo stanziamento di “ € 175.200 comprensivi di iva per ulteriori lavorazioni della MAN con sopralluoghi e progetti ancora da realizzare che verranno approvati dalla Giunta fino all'ammontare massimo suddetto messo a disposizione dal Comune”;
- con delibera di Giunta Comunale I.D. n. 227 del 29/12/2020 sono state approvati gli interventi di estensione nelle sedi di maggior interesse di cui all'art 6 comma 7 dell'Addendum stesso;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 255 del 20/12/2021, qui da intendersi integralmente richiamata, è stato approvato il II° Addendum al “Progetto di rete comunale” MAN, allo scopo di integrare la convenzione “Man città di Reggio Emilia” attraverso il raffittimento e l'estensione della rete Man e dell'infrastrutturazione con Banda Ultra Larga ad altre aree comunali non ricomprese nella precedente convenzione e nel relativo primo addendum già sottoscritti
- con determina RUD n. 1668 del 30/12/2021 sono stati quindi perfezionati gli impegni di spesa prenotati con la anzidetta delibera di CC n. 2021/255 necessari a realizzare l'infrastruttura di rete comunale in fibra ottica previsto dall'Addendum e a garantire il servizio di manutenzione della stessa fino al 31/12/2024;

Considerato che:

- l'infrastruttura di rete a banda ultralarga approvata con gli atti amministrativi già citati è stata oggetto di collaudi avvenuti in vari step;
- per mantenerne l'efficienza ed il corretto funzionamento, poter garantire la risoluzione immediata di eventuali problemi o malfunzionamenti che dovessero verificarsi è necessario disporre di un servizio di manutenzione continuativo alla rete;
- il costo della manutenzione all'infrastruttura realizzata è stato definito all'art. 10, comma 4 della Convenzione, che recita "...La manutenzione fisica ordinaria è fissata al 3% del valore dell'infrastruttura realizzata, a carico di ciascun Soggetto sottoscrittore per la quota investita..";
- la quota economica investita dal Comune, così come previsto nelle delibere di Consiglio Comunale già citate n. 125 del 18.09.17 e n. 105 del 22.10.2018, per le fibre che divengono di proprietà comunale e alla quale è applicata la quota di manutenzione prevista del 3% + iva 22%, è la seguente:
 1. Del. CC n. 125 del 18.09.17
 - € 241.000,00 (IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 7.230,00 + iva 22% (€ 8.820,60/anno)
 2. Del. CC n. 105 del 22.10.2018 (I Addendum)
 - a. € 191.195,00 (IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 5.735,85 + iva 22% (€ 6.997,74/anno)
 - b. € 157.680,00 (IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 4.730,40 + iva 22% (€ 5.771,09/anno)
 3. Del. CC n. 255 del 20.12.2021 (II Addendum)
 - € 204.300,00 (IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 6.129,00 + iva 22% (€ 7.477,38/anno)
 4. Del. GC n. 261 del 06.11.2022 (II Addendum)
 - € 92.668,00 (IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 2.780,04 + iva 22% (€ 3.391,65/anno)
- il servizio di manutenzione ordinaria delle infrastrutture realizzate nel progetto in questione, si attiva successivamente ai collaudi previsti in vari step temporali e tenendo conto della scadenza della validità contrattuale per quelli già attivati;
- nello specifico, si rende necessario assumere gli impegni di spesa necessari a dare copertura al servizio di manutenzione ordinaria come di seguito dettagliato:
 - € 8.820,60 quale quota complessiva per il servizio di manutenzione ordinaria per il 2025 delle infrastrutture inserite nella delibera di cui al precedente punto 1;
 - € 12.768,83 quale quota complessiva per il servizio di manutenzione ordinaria per il 2025 delle infrastrutture inserite nella delibera di cui al precedente punto 2, lett. a e b;
 - € 7.477,38 quale quota complessiva per il servizio di manutenzione ordinaria

per il 2025 delle infrastrutture inserite nella delibera di cui al precedente punto 3,

- € 3.391,65 quale quota complessiva per il servizio di manutenzione ordinaria per il 2025 delle infrastrutture inserite nella delibera di cui al precedente punto 4,

Preso atto che:

- il Dlgs 36/2023 all'art 7 prevede per gli affidamenti in house che le Stazioni Appaltanti adottino *“...un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza”*;
- parte delle infrastrutture realizzate nell'ambito della convenzione “Man città di Reggio Emilia” sono proprietà di Lepida Spa, società in house del Comune, e per tali infrastrutture le spese di manutenzione non sono a carico dell'ente, con conseguenti costi in partita molto più contenuti con conseguente ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- non è possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- l'affidamento in house garantisce una migliore gestione delle nuove infrastrutture con una maggior integrazione con quelle già esistenti sia in proprietà esclusiva del comune sia in proprietà di Lepida Spa poste sul territorio comunale;
- l'affidamento in house permette altresì all'Ente un più efficace controllo sullo sviluppo del progetto, su eventuali future estensioni dello stesso nonché sul servizio di manutenzione affidato;
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come richieste dall'art 192 comma 2 del Dlgs. 50/2016;

Ritenuto pertanto di impegnare la somma complessiva di **€ 32.458,48** (comprensiva di arrotondamenti in eccesso) necessaria a garantire il servizio di manutenzione alla rete MAN in fibra ottica – banda ultralarga del territorio comunale dettagliato in precedenza, per l'anno 2025 e di approvare nei documenti "Offerta Economica – PG n. 2024/314313, **allegato A)** del presente atto quale parte integrante, i patti e le condizioni da sottoscrivere per l'adesione al servizio, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing*, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs n. 36/2023:

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

Precisato che il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Ing. Andrea Bertani;

Atteso che: sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- gli art 56 e 57 dello statuto comunale;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 267/2000;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 125/2017 del 18.09.17
- l'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. "Principio di auto-organizzazione amministrativa"

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di dare atto della sussistenza delle condizioni previste dall'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. "Principio di auto-organizzazione amministrativa" per procedere ad un affidamento a società in house, come evidenziato in premessa, ;
3. di affidare alla società in house Lepida ScpA il servizio di manutenzione ordinaria alla rete MAN in fibra ottica – banda ultralarga del territorio comunale, per la somma complessiva di **€ 32.458,48** come dettagliato in premessa;
4. di approvare nei documenti "Offerta Economica – PG n. 2024/314313, **allegato A)** del presente atto quale parte integrante, i patti e le condizioni da sottoscrivere per l'adesione al servizio,
5. di dare atto che:
 - parte delle infrastrutture realizzate sono proprietà di Lepida Spa, società in house del Comune, e per tali infrastrutture le spese di manutenzione non saranno a carico dell'ente, con conseguenti costi in partita molto più contenuti con conseguente ottimale impiego delle risorse pubbliche;
 - per tale motivo non è possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta di Lepida ScpA, con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità e qualità del servizio;
 - sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come richieste dall'art 7 del Dlgs. 36/2023 tenuto conto che Lepida ScpA è l'unico soggetto che può effettuare tale servizio sulla parte di infrastruttura di sua proprietà garantendone la massima efficienza, economicità e qualità;
3. di dare altresì atto che, come previsto al par. 2.5 della Determinazione 4/2011 aggiornata con Delibera n. 556/2017 di ANAC gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione ne caso di affidamenti in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti al cosiddetto controllo analogo e pertanto non sussiste l'obbligo di acquisizione del C.I.G.;
4. di imputare la spesa complessiva di **€ 32.458,48 (IVA 22% compresa)** in favore

della società LEPIDA ScpA, alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2025-2027, al Capitolo **39490/7** P.E.G. 2025 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107 - codice Modalità di gestione Conto annuale **007, tramite prelevamento della somma di € 737,53 dal capitolo 39490 del PEG 2025** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" Missione: 01; Programma: 08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.19.001, del Bilancio 2025-2027, esercizio 2025,- codice prodotto PD_3304, centro di costo 0107,**che presenta la necessaria disponibilità**

5. di dare atto che il documento **DURC**, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 29/05/2025, sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica, dando atto che avendo il Comune attestato il possesso del requisito soggettivo, tutte le fatture verranno emesse in regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972;
7. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, al D.Lgs. 36/2023

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
(Ing. Andrea Bertani)