

Proponente: 39.B
Proposta: 2025/94

del 17/02/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 147

del 17/02/2025

**ANALISI DEI BISOGNI, PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E
GOVERNANCE DELLE PARTECIPATE**

Dirigente: BENEDETTI Dott.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER L'ACQUISTO DEI CORSI IN MODALITÀ WEBINAR RELATIVI ALLE SOCIETÀ PUBBLICHE, ORGANIZZATI DAL CENTRO STUDI ENTI LOCALI" IL 25 FEBBRAIO E IL 6-17-24 MARZO 2025

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 254 del 12/12/2024 è stato approvato il terzo aggiornamento al piano esecutivo di gestione 2024 e del piano integrato attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con deliberazione G.C. 2024/12 del 30/1/2024 alla sezione 2.2 "performance";
- che con provvedimento del Sindaco PG n. 34997 del 10/02/2025 si è attribuito alla Dott.ssa Lorenza Benedetti l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del "Servizio analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate" e la designazione di "Coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio stesso.

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia riconosce nella formazione una dimensione costante e fondamentale del lavoro e uno strumento essenziale nella gestione delle risorse umane per qualificare l'efficacia della macchina organizzativa dell'Ente;
- nell'ambito della formazione organizzata dal Comune di Reggio Emilia le singole strutture dell'Ente gestiscono in autonomia le iscrizioni ai percorsi formativi esterni che, per il loro contenuto specialistico e l'esiguità dei partecipanti, non rientrano tra le iniziative organizzate dal Servizio risorse umane e organizzazione;
- presso lo scrivente Servizio è presente l'ufficio società partecipate dall'Ente, il quale svolge attività di coordinamento dei rapporti con le società partecipate;
- al fine di garantire il regolare ed efficace svolgimento delle diverse attività afferenti al Servizio "analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate" sono disponibili, nel PEG del Servizio, risorse da utilizzare, tra l'altro, anche per la formazione su tematiche ritenute particolarmente rilevanti per la specificità delle attività di competenza.

Considerato che:

- in seguito all'evolversi della normativa relativa alle società pubbliche partecipate ed alla recente modifica del Codice degli appalti, occorre un aggiornamento in merito alle novità introdotte anche in merito al nuovo testo unico dei servizi pubblici;
- tali novità riguardano anche l'applicazione delle nuove norme introdotte dal D.Lgs 209/2024 correttivo al codice dei contratti pubblici D.Lgs 36/2023;
- il Centro Studi Enti Locali di Via della Costituente, 15 - 56024 - San Miniato (PI), nei giorni 25 febbraio e 6-17-24 marzo 2025 terrà dei corsi, in modalità webinar, su "LE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI, DEI SERVIZI STRUMENTALI E DELLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE DA PARTE DEGLI ENTI LOCALI E DELLE LORO SOCIETÀ PARTECIPATE", "LE SOCIETÀ PUBBLICHE FRA LE NOVITÀ DEL NUOVO TESTO UNICO DEI SERVIZI PUBBLICI E NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI" e "LE SOCIETÀ PUBBLICHE: IL RUOLO DEI

SOCI PUBBLICI E DEGLI ORGANI SOCIALI IN OCCASIONE DELL'APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI ESERCIZIO 2024”;

- gli argomenti della giornata del 25 febbraio sono i seguenti:
 - Nozione di servizio pubblico locale a rilevanza economica, a rete, privo di rilevanza economica e servizi di natura strumentale soggetti al nuovo codice appalti
 - La procedura di istituzione di servizi pubblici locali a rilevanza economica:
 - il ruolo degli Enti Locali
 - il ruolo degli altri enti competenti (EGA ecc.)
 - La procedura di affidamento in house a società in house
 - La procedura di affidamento a società mista pubblico privata
 - La relazione con il nuovo codice dei contratti l'art. 7, l'abrogazione dell'art.192
 - La interferenza dell'art. 5 del Tuspp e parere Corte dei Conti
 - Modelli alternativi di gestione dei spl: la gestione in economia, l'azienda speciale, le fondazioni
 - La gestione delle reti, impianti e dotazioni patrimoniali
 - I nuovi adempimenti di fine d'anno:
 - la ricognizione dei servizi pubblici locali
 - la ricognizione e giustificazione del mantenimento degli affidamenti a società in house
 - Le nuove procedura di pubblicità e trasparenza

Le novità in materia di società a partecipazione pubblica

- La definizione di controllo pubblico congiunto: evoluzione della prassi e della giurisprudenza
- Le società in house e la qualificazione per il codice degli appalti
- I Compensi degli amministratori e dell'organo di controllo delle società pubbliche ed “il giusto compenso”
- gli argomenti della giornata del 6 marzo sono i seguenti:
 - Le specialità del bilancio delle società pubbliche: la Relazione sul governo societario, la relazioni con parti correlate nelle Società in house, l'evidenza dei contributi ricevuti e responsabilità degli amministratori sul bilancio di esercizio
 - La gestione delle Assemblee dei soci
 - Gli strumenti di presidio e la prevenzione alla gestione della crisi finanziaria dell'impresa, alla luce dell'art. 14 del Tuspp e del nuovo “Codice della crisi e dell'insolvenza” (Dlgs. n. 14/2019 per le Società pubbliche, come modificato dal 15 luglio 2022 dal Dlgs. n. 83/2022 di recepimento della Direttiva Insolvency n. 2019/1023)
 - Il documento dell'Osservatorio della Finanza locale sulla crisi di impresa delle società pubbliche
 - La responsabilità dei soci pubblici per abuso eterodirezione ex art. 2497 cod.civ.
 - I rapporti tra organi di controllo delle Società e revisori dell'Ente Locale, oltre all'obbligo di verifica per la riconciliazione debiti/crediti ex art. 11 comma 6, lett j), Dlgs. n. 118/2011
 - La responsabilità degli amministratori pubblici
 - La gestione del personale: Il regolamento per il reclutamento del personale, gli incarichi di collaborazione esterna e le forme di lavoro flessibile ed il lavoro interinale

- Il rispetto degli obblighi procedurali di stampo pubblicistico in capo agli amministratori di società a controllo pubblico: il modello organizzativo del Dlgs. n. 231/2001, la Legge Anticorruzione e Trasparenza, l'accesso civico e whistleblowing, Il nuovo Codice dei contratti pubblici ed i contratti attivi e passivi
- Il nuovo art. 2086 del Codice civile e gli adeguati assetti applicati alle società pubbliche
- Gli effetti della valutazione della crisi d'impresa e dell'insolvenza sul giudizio di revisione e sulla relazione al bilancio
- gli argomenti della giornata del 17 marzo sono i seguenti:
 - L'art. 4 comma 4 lett. a del TUSPP:
 - casistica di servizi e/o attività ammesse
 - Il vincolo di «attività» è derogabile?
 - Ricostruzione delle diverse tipologie di servizi e/o attività:
 - i servizi pubblici locali
 - la costruzione e gestione di reti, impianti e dotazioni patrimoniali
 - i servizi strumentali
 - le funzioni pubbliche amministrative su «base normativa»
 - i servizi ausiliari e culturali di committenza e le società di «progetto»
 - I servizi e le attività previste sempre dall'art. 4 del TUSP
 - le società patrimoniali
 - le società multiutilities in house
 - le società holding
 - le società che gestiscono le fiere
 - le società in house extra moenia previste dall'art. 4, co. 9bis e gli orientamenti giurisprudenziali
 - le società per la gestione di farmacie comunali

Le società in house

- Step operativi per l'affidamento di servizi strumentali e pubblici locali in house
- Ricostruzione della «motivazione» per l'affidamento in house
- L'impatto del nuovo Codice degli appalti sugli affidamenti in house: servizi strumentali e pubblici locali
- Differenze motivazionali fra affidamento in house di servizi pubblici e quelli strumentali per l'ente locale
- Modifiche dei contratti di servizio e proroghe nelle gestioni in house
- Le forme di pubblicità prima, dopo e durante la decisione dell'affidamento in house
- gli argomenti della giornata del 24 marzo sono i seguenti:

Le società multiutilities di gestione diretta ed indiretta

- L'oggetto della società multiutilities
- Distinzione fra oggetto esclusivo e attività scelta
- L'art. 4 comma 4 del TUSPP
- La gestione tramite società controllate

Le società delle reti

- La disciplina del TUSpl ricalca l'abrogato art. 113 co. 13 del TUEL

- Natura delle società delle reti di servizi previsto dall'art. 21 del TUSPL: società di diritto speciale?
- Le reti conferite in proprietà alle società di cui all'art. 21 da parte degli enti locali titolari e l'affidamento in house della loro gestione
- L'esecuzione dei lavori e delle opere connessi alla gestione delle reti
- Il subentro nella gestione delle reti al termine dell'affidamento; l'indennizzo
- Il canone alla società e le tariffe agli utenti

Le società miste

- Forma diretta di partenariato
- La disciplina di base: l'art. 17 del TUSPP richiamato dal Codice
- Il regime transitorio ed il principio del legittimo affidamento del socio privato
- Ruolo del pubblico e ruolo del socio privato operativo
- Aspetti operativi non risolti: la società mista non è a controllo pubblico e può ricevere ulteriori servizi e può svolgere attività fuori territorio
- L'exit del socio pubblico e/o del socio privato nella società mista: aspetti procedurali e la sorte del servizio affidato alla società (prosecuzione o interruzione)

La costituzione e/o la partecipazione in nuove società affidatarie di spl

- L'intreccio delle normative:
 - l'art. 5 del TUSPP ed il parere della Corte dei Conti: valutazione del fine e della ratio legis
 - la disciplina del TUspl declinata nell'art. 17

Il nuovo ruolo della Corte dei conti alla luce della Riforma dei servizi pubblici locali e del nuovo art. 5 del Tusp

- L'impatto della Riforma sul ruolo e le attività della Corte dei conti
- Le prerogative della Corte dei conti sulle operazioni di newco e di acquisto partecipazioni alla luce del nuovo art. 5 del Tusp
- il costo complessivo delle giornate di corso è di € 230,00 (iva esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972 e s.m.i.), ai quali vanno aggiunti € 2,00, quale recupero spese di bollo su importi esenti.

Considerato inoltre che è nell'interesse dell'Amministrazione comunale, per la specificità degli argomenti trattati e l'importanza in relazione all'espletamento delle funzioni del Servizio scrivente, autorizzare l'acquisto dei percorsi formativi indicati.

Valutato, pertanto, opportuno l'acquisto delle giornate formative per il Servizio "analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate", ufficio Società Partecipate, in modalità webinar il 25 febbraio e 6-17-24 marzo 2025.

Ritenuto necessario procedere all'impegno di spesa per la partecipazione al corso in modalità online ed all'acquisto delle giornate formative per la spesa indicata.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis D. Lgs. 267/2000.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i..

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 151 comma 4 e l'art. 183;
- lo Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 42 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di acquistare, per le motivazioni in premessa esposte, le giornate formative organizzate dal Centro Studi Enti Locali di Via della Costituente, 15 - 56024 - San Miniato (PI), p. I.V.A. 02998820233, previste per i giorni 25 febbraio e 6-17-24 marzo 2025, dal titolo "LE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI, DEI SERVIZI STRUMENTALI E DELLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE DA PARTE DEGLI ENTI LOCALI E DELLE LORO SOCIETÀ PARTECIPATE", "LE SOCIETÀ PUBBLICHE FRA LE NOVITÀ DEL NUOVO TESTO UNICO DEI SERVIZI PUBBLICI E NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI" e "LE SOCIETÀ PUBBLICHE: IL RUOLO DEI SOCI PUBBLICI E DEGLI ORGANI SOCIALI IN OCCASIONE DELL'APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI ESERCIZIO 2024";
2. di dare atto che la spesa complessiva per l'acquisto delle giornate formative del Centro Studi Enti Locali è di **€ 230,00** (IVA esente ai sensi del combinato disposto dell'art.14, L.537/93 e dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 e s.m.i.) ai quali vanno aggiunti **€ 2,00**, quale recupero spese di bollo su importi esenti;
3. di impegnare la spesa di **€ 232,00**, comprensivi di € 2,00 quale recupero spese di bollo su importi esenti, con imputazione alla Missione 01 Programma 04 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.04.000 del Bilancio 2025-2027, annualità 2025, al capitolo **9700/3** del PEG 2025 denominato "ATTIVITA' DI FORMAZIONE PER SERVIZIO PIANIFICAZIONE PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO", codice prodotto-progetto **2025_PD_3913**, centro di costo0118, codice Modalità di gestione Conto annuale 001;
4. di dare atto che le prestazioni in argomento trattandosi di mera partecipazione di dipendenti a convegni, giornate di studio e seminari non integrano la fattispecie di appalto di servizi di formazione (cfr determinazione AVCP n° 4 del 7 luglio 2011 punto 3.9) e non sono soggette a CIG;
5. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.