

Proponente:
Proposta: 2025/85
del 17/02/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 16

del 17/02/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONTRIBUTO ANNO 2023 FONDAZIONE PIETRO MANODORI PER IL PROGETTO N. 12814/2023 "IL TEMPO PROLUNGATO: PROGETTARE UN TEMPO ALTRO AL NIDO E ALLA SCUOLA DELL'INFANZIA".

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°15 del 21/01/2025, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio Preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020. Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al P.G. 2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025 in atti al P.G. 2024/258789 del 17/10/2024. Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di Direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Premesso inoltre che:

- la popolazione reggiana ha visto un progressivo aumento fino al 2012 (172.833 abitanti) quando la crescita, pari a oltre 1600 unità all'anno, è leggermente decrementata, fino ad avere dal 2013 un calo in valore assoluto rispetto agli anni precedenti;
- i dati al 31.12.2022 e al 31.12.2023 sono rispettivamente di 170.166 e di 170.833 abitanti;
- per quanto riguarda la fascia d'età *0-5 anni*, al 31.12.2023, a Reggio i bambini residenti erano 7.095, pari al 4,0% della popolazione;
- in un contesto dove il *tasso di natalità nazionale* (n° nati per mille abitanti) è del 9,18 per mille e quello regionale è pari a 9,4 per mille, *Reggio Emilia* si colloca, nel 2011, al *primo posto (10,8‰)* rispetto alle altre città della Regione; la natalità rimane elevata anche negli anni successivi pur con un ridimensionamento (nel 2013 il tasso di natalità è del 10,0‰, nel 2014 del 9,5‰ e nel 2015 del 9,4‰, nel 2016 del 8,9% , nel 2017 del 8,4%. nel 2018 del 7,9% come nel 2019, mentre del 2020 e 2021 è sceso al 7,7%, in aumento nel 2022 del 7,8%, ma di nuovo in calo nel 2023 con il 7,2%).

Considerato che:

- la nostra città da tempo investe sull'infanzia e ha posto l'educazione come competenza strategica e leva di sviluppo, scelta che trova negli studi economisti, psicologici e pedagogici una convalida scientifica;
- la scuola dell'infanzia è un luogo importante per costruire con i bambini competenze di socialità e apprendimento essenziali per il successo scolastico e per coinvolgere i genitori;
- l'attuale crisi economica richiede la progettazione di servizi capaci di conciliare questi obiettivi con le minori risorse disponibili.
- per la scuola dell'infanzia la scolarizzazione per l'anno scolastico 2022/23 ha registrato un lieve aumento arrivando al 96,33% .

Permane la necessità di rispondere alla richiesta di scuola e mantenere o aumentare la scolarizzazione, nonostante il rallentamento demografico degli ultimi anni, soprattutto a causa del difficile incontro tra domanda (domande delle famiglie) e offerta (collocazione dei posti disponibili nella città).

Considerato inoltre che:

- è stato chiesto un contributo alla Fondazione Pietro Manodori in data 28 febbraio 2023 per il progetto "IL TEMPO PROLUNGATO: PROGETTARE UN TEMPO ALTRO AL NIDO E ALLA SCUOLA DELL'INFANZIA" per un importo complessivo di € 465.000,00;
- tale contributo è stato concesso nell'importo di € 170.000,00 (comunicato con lettera Prot. N° 2023.0012 del 18 Ottobre 2023);
- tale progetto si articola come segue:

"IL TEMPO PROLUNGATO: PROGETTARE UN TEMPO ALTRO AL NIDO E ALLA SCUOLA DELL'INFANZIA"

Il servizio di tempo prolungato all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia è stato un valido strumento di conciliazione dei tempi di vita-lavoro delle famiglie e al contempo una opportunità di tempi e spazi relazionali e di gioco di qualità alle bambine e i bambini.

L'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ha consentito la realizzazione di questo servizio in alcune strutture in diverse parti della città. L'anno 2020 è stato caratterizzato dall'emergenza sanitaria dettata dal Covid-19, portando alla sospensione delle attività didattiche in presenza fino al termine dell'anno scolastico. Questo evento inaspettato ha prodotto un radicale cambiamento nei servizi educativi determinando la necessità di costanti aggiornamenti e riprogettazioni di tempi e di attività nei servizi, correlati al piano dei provvedimenti amministrativi e sanitari Nazionali. Contestualmente a questo il tempo prolungato nell'a.s. 20/21 è stato sospeso e nel successivo a.s. 21/22 riattivato in forma ridotta. Nell'a.s. 22/23 la riattivazione del servizio del tempo prolungato è stato realizzato raggruppando i bambini delle diverse sezioni in un unico gruppo di gioco, con un tempo del servizio previsto nella fascia oraria dalle 16.00 alle 18,30. A causa delle difficoltà dell'Istituzione nel reclutamento del personale docente, dovendo attingere da graduatorie insufficienti a garantire servizi aggiuntivi, il servizio del tempo prolungato è stato affidato alle Cooperative Sociali già affidatarie dei Servizi di supporto alle attività pomeridiane nelle 17 strutture comunali in cui è stato attivato, garantendo così una continuità organizzativa e progettuale sulla fascia pomeridiana. L'attivazione del servizio del tempo prolungato ha visto l'intervento di 32 docenti distribuiti nelle varie strutture in cui è stato attivato ed ha coinvolto un totale di 307 bambini, di cui 111 di Nido e 196 di Scuola dell'infanzia. Il servizio di tempo prolungato si è posto in continuità coi presupposti teorici del progetto educativo 0-6 del Comune di Reggio Emilia (Reggio Emilia Approach), pur avendo una specificità didattica costruita sul gioco tra bambini e bambine con età differenti. L'insegnante/educatore del tempo prolungato ha fatto parte integrante del gruppo di lavoro di ogni Servizio e ha rappresentato un "ponte educativo e comunicativo" tra le famiglie e le docenti del mattino e viceversa. La progettazione e la cura delle buone prassi e degli ambienti è sempre stata in continuità con la quotidianità di ogni Nido e Scuola dell'Infanzia, i materiali e gli arredi sono stati condivisi e predisposti con cura all'interno della progettazione educativa pomeridiana. L'insegnante/educatore del tempo prolungato ha partecipato ad una formazione annuale, i cui temi e tempi sono stati predisposti e precisati nel Progetto di Formazione elaborato dal Coordinamento Pedagogico. La formazione ha riguardato i temi della cura dei contesti in continuità con le esperienze nel tempo del mattino e il servizio pomeridiano di tempo prolungato; si svolge principalmente in loco tenendo conto delle specifiche peculiarità di ogni nido e scuola coinvolti e del gruppo dei bambini iscritti, attraverso un raccordo costante tra pedagogo e insegnante e/o educatore referente per il tempo prolungato del servizio educativo, insegnante/educatore e pedagogo della cooperativa in accordo con la pedagoga dell'Istituzione responsabile del progetto. Temi costanti della formazione riguardano anche gli stili e le modalità di comunicazione con le famiglie, tesi a costruire un rapporto di fiducia, efficacia e completezza delle comunicazioni riguardanti il vissuto quotidiano di ogni bambina e bambino al nido e alla scuola iscritta al servizio di tempo prolungato. In alcune occasioni concordate, gli insegnanti/educatori del tempo prolungato hanno preso parte ad alcuni momenti di partecipazione quali incontri di sezione, appuntamenti per gli auguri, uscite sul territorio, anche in presenza dei genitori, feste di fine anno. Il progetto esecutivo ha tenuto conto del numero massimo stimato di figure docenti necessarie in base al rapporto adulto/bambino stabilito dalla normativa vigente e del costo orario di Reggio Emilia indicato nelle tabelle C.C.N.L. per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo (settembre 2020), riparametrato alle ore previste (minimo 16 settimanali per la prima figura e 12 per la seconda) ed i mesi effettivi di ingaggio. Il Tempo prolungato ha visto l'intervento del docente già dalle 15,30 per l'inizio delle attività e così fino alle ore 18,30 nei pomeriggi dal lunedì al venerdì per tutta la durata del calendario scolastico fino a fine giugno 2023. È stato previsto inoltre un monte ore corrispondente ad almeno 1 ora/settimana da utilizzare per formazione, incontri, partecipazione, ecc.

Considerato che con il contributo assegnato è stata finanziata una parte delle spese di cui al progetto in argomento e precisamente spese per:

Stipendi personale di ruolo (dal 01/08/2022 al 31/08/2023) relativamente in quota parte alle figure N°1 Amministrativo dell'Ufficio Tecnico, N° 1 Amministrativo, N° 1 Coordinatore Pedagogico e 47 figure professionali, tra cui insegnanti, educatori, atelieristi, cuoche/i e personale scolastico delle scuole e dei nidi d'infanzia per un importo complessivo di
€ 70.000,00

si allega dichiarazione: "Spese Personale_Integrazione documenti rendicontazione prog. IDROL 2023.12814", non pubblicabile ai fini della Privacy.

Spese per collaborazioni (dal 01/08/2022 al 31/08/2023) per
€ 7.292,00

Si allega prospetto con fatture di riferimento, non pubblicabile ai fini della Privacy.

Costi per arredi e attrezzature per le scuole e nidi d'infanzia (dal 01/08/2022 al 31/08/2023) per
€ 18.089,10

Spese per l'acquisto di arredi interni ed esterni.

Si allega prospetto con fatture di riferimento, non pubblicabile ai fini della Privacy.

Costi per acquisto materiali e servizi per le scuole e nidi d'infanzia (dal 01/08/2022 al 31/08/2023) per
€ 359.479,53

Spese per l'acquisto di materiali didattici, materiale informatico ed altri servizi aggiuntivi in merito al Sostegno svolti dalle Cooperative Educative.

Si allega prospetto con fatture di riferimento, non pubblicabile ai fini della Privacy

Alcuni costi per spese generali (dal 01/08/2022 al 31/08/2023) per
€ 16.577,63

Spese inerenti il progetto per utenze informatiche delle scuole e dei nidi d'infanzia comunali, statali e convenzionati, spese per documentazione/comunicazione progetti (stampa etc...), attività formative con genitori e non.

Si allega prospetto con fatture di riferimento, non pubblicabile ai fini della Privacy.

Visto:

- il D. Lgs n.267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali";
- il regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

Attestato che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario del procedimento.

DETERMINA

1. di approvare la rendicontazione del progetto **“IL TEMPO PROLUNGATO: PROGETTARE UN TEMPO ALTRO AL NIDO E ALLA SCUOLA DELL’INFANZIA”**, per un importo complessivo pari a **€ 471.438,26** di cui **€ 70.000,00** per spesa di personale e **€ 401.438,26** per beni e servizi, lavori edili, collaborazioni e spese generali come da prospetto parte integrante;
2. di trasmettere la presente Determina alla Fondazione Pietro Manodori, comprovante le spese sostenute, chiedendo l'erogazione del contributo concesso pari a **€ 170.000,00** come da lettera Prot. N° 2023.0012 del 18 Ottobre 2023.

Reggio nell'Emilia, 17/02/2025

Il Direttore
Nando Rinaldi