

Proponente: 39.B
Proposta: 2025/146

del 21/02/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 191

del 25/02/2025

**ANALISI DEI BISOGNI, PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E
GOVERNANCE DELLE PARTECIPATE**

Dirigente: BENEDETTI Dott.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 PRIMO COMMA LETTERA B) DEL D.LGS. 36/2023 TRAMITE PORTALE MEPA DI CONSIP IN CONFORMITA' A QUANTO DISPOSTO DALL ART.7 DEL D.LGS 50/2022 CONVERTITO IN LEGGE 94/2021 – PER UN SERVIZIO DI ASCOLTO E SUPPORTO ALLE VITTIME DI DISCRIMINAZIONE NELL'AMBITO DEL PROGETTO CITIES CUP J89I23002300006 CIG B5BFA725D

Premesso;

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029 che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati; che con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 254 del 12/12/2024 è stato approvato il terzo aggiornamento al piano esecutivo di gestione 2024 e del piano integrato attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con deliberazione G.C. 2024/12 del 30/1/2024 alla sezione 2.2 "performance
- che con provvedimento del Sindaco PG n. 34997 del 10/02/2025 si è attribuito alla Dott.ssa Lorenza Benedetti l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del "Servizio analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate" e la designazione di "Coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio stesso.

Premesso inoltre che

Il Comune di Reggio Emilia ha presentato in qualità di Coordinatore una proposta di progetto all'interno della priorità 4 del programma CERV – 2023 - EQUAL, destinata agli enti pubblici per migliorare la loro capacità di risposta alle discriminazioni intersezionali, al razzismo, all'antisemitismo, all'islamofobia e alla xenofobia, all'omofobia e a tutte le altre forme di intolleranza.

In data 22/12/2022 l'Unione Europea ha notificato al Comune di Reggio Emilia l'approvazione della proposta di progetto e l'inizio della sua implementazione.

In data 31/03/2024 l'Unione Europea in qualità di ente finanziatore ed il Comune di Reggio Emilia in qualità di coordinatore del progetto hanno firmato il Grant Agreement dando ufficialmente il via al progetto stesso che terminerà a marzo 2026 per una durata totale di 24 mesi salvo proroghe.

In data 20/03/2024 con ADD n 2024/475 è stato approvato il Grant Agreement di progetto, istituiti i capitoli relativi di entrata e di uscita inserito il progetto nel PEG 2024 con il codice progetto/prodotto 2024_PG_3931 di competenza del Servizio Programmazione Pianificazione e Controllo.

Il partenariato del progetto comprende i seguenti soggetti:

- Comune di Reggio Emilia come capofila di progetto
- ICEI - Istituto di cooperazione economica internazionale
- Comune di Modena
- Comune di Casalecchio di Reno
- Fondazione Mondinsieme del Comune di Reggio Emilia
- Comune di Olbia
- Comune di Ravenna
- Unimore – Università Degli Studi di Modena e Reggio Emilia

E dai seguenti enti associati:

- Unar - Ufficio Nazionale anti discriminazioni razziali
- Regione Emilia Romagna
- Regione Sardegna
- Consiglio D'Europa – Intercultural cities program
- Città di Leuven – Belgio
- Città di Strasburgo
- RECI Rete spagnola città interculturali
- RPCI – Rete portoghese città Interculturali
- Rete svedese città interculturali

Il progetto ha come obiettivi principali la creazione di strumenti ed attività realizzate soprattutto attraverso il coinvolgimento delle società civili, per intercettare, combattere e prevenire forme di discriminazione intersezionale al fine di rendere le nostre città più inclusive eque e aperte.

Nei due anni di lavoro le cinque città partner e le due organizzazioni coinvolte lavoreranno in modo congiunto per sviluppare tutta una serie di attività che riguarderanno in particolare il miglioramento delle competenze del personale, delle autorità locali e delle organizzazioni della società civile sui temi discriminatori. La messa a punto di strategie comunali intersezionali per prevenire e combattere le discriminazioni, le intolleranze il razzismo e la xenofobia.

La mappatura e l'analisi dei dati attraverso un'ottica intersezionale considerando i punti deboli e i punti di miglioramento nella loro raccolta e gestione.

Alla luce dei punti deboli e dei dati mancanti si procederà alla somministrazione di questionari a operatori, vittime e testimoni e interviste con operatori e gruppi discriminati per identificare le aree di discriminazione e gli indicatori specifici da monitorare.

Evidenziato che

Tra le attività che il Comune di Reggio Emilia deve sviluppare vi è la creazione di un servizio di supporto alle vittime di discriminazioni.

Tale servizio, identificato in un'attività di ascolto, orientamento ed eventuale presa in carico di episodi discriminatori si occuperà del monitoraggio dei fenomeni discriminatori sul territorio.

In particolare il servizio dovrà prevedere le seguenti funzioni:

- Ascolto e orientamento
- sostegno ed accompagnamento alle persone che segnalano discriminazioni
- Osservatorio, ossia raccolta ed elaborazione dei dati di attività del servizio.

I costi per l'attivazione e lo sviluppo di tale servizio sono compresi nel budget di progetto e trovano altresì adeguata copertura nel Bilancio di previsione 2025/2026 annualità 2025 Missione 12 Programma 04, Titolo 1 . Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transizione elementare ex art. 5 e 6 D.lgs. 118/2021 1.03.02.99.00 del Bilancio 2025 al Capitolo U 38488 del PEG 2025 denominato "Prestazione di servizi per realizzazione progetto Cities"VEGG. CAP E 8488 codice prodotto/progetto 2025_PG_3931, centro di costo 0118 codice unico di progetto CUP J89I23002300006

Rilevato che

Il Comune di Reggio Emilia ha individuato nella società cooperativa Dimora d'Abramo con sede legale in Reggio Emilia, via Normandia n. 26, CF/PI 01367610357, l'operatore con l'adeguata esperienza per gestire nella maniera più adeguata questo tipo di servizio, tenendo in considerazione che la Cooperativa Dimora d'Abramo aderisce al Centro regionale contro le discriminazioni della Regione Emilia-Romagna e si inserisce nell'elenco delle Associazioni e degli Enti facenti capo alla Rete regionale contro le discriminazioni. Inoltre la Cooperativa Dimora d'Abramo partecipa con proprio personale, già in qualità di operatore legale, ai cicli formativi (n. 2 livelli) promossi dalla Regione Emilia-Romagna e qualificanti la funzione di operatore del Centro regionale contro le discriminazioni.

La Cooperativa è socia dell'Associazioni ASGI (Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione), in particolare per le attività di studio e consulenza svolte dall'Associazione specificatamente in materia di antidiscriminazione. Infine la Cooperativa può avvalersi, al proprio interno, di un'équipe con personale specializzato, in particolar modo nella mediazione linguistico-culturale e interculturale, di mediazione sociale e dei conflitti, di orientamento e consulenza legale e di territorio e, infine, di etnopsicologia.

Si è provveduto quindi per le motivazioni viste sopra ad affidamento diretto ai sensi dell'art 1 comma 2 lett. a della L 120/2020 tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione alla società cooperativa Dimora d'Abramo con sede legale in Reggio Emilia, via Normandia n.26 PI 01367610357 (trattativa diretta n 5102079 Allegato A) nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché rotazione. La Dimora d'Abramo nella figura del proprio legale rappresentante ha dato regolarmente esito entro i termini indicati di presentazione dell'offerta,(Allegato C) presentando inoltre tutti gli ulteriori documenti richiesti, dimostrando di essere in possesso dei necessari requisiti di ordine generale auto certificati con apposita modulistica sottoscritta dal legale rappresentante della società e la regolarità del documento DURC, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 31/05/2025 che sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale; Capitolato accettato dal legale rappresentante e offerta economica complessiva.

Il soggetto affidatario è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto dell'affidamento come indicato in narrativa. L'importo del corrispettivo dei servizi richiesti, pari ad € 23.000,00 + IVA al 22%, per un importo totale pari ad € 28.060,00 risulta congruo, tenuto conto del contenuto delle attività richieste nonché del livello di esperienza e professionalità ricercato.

Il corrispettivo di tale servizio verrà corrisposto nel seguente modo:

1. La prima tranche sarà corrisposta a 6 mesi dall'inizio dell'attività in concomitanza con la restituzione di un report sulle attività svolte; la somma della prima tranche è quantificata in € 14.030,00 IVA inclusa (luglio/agosto 2025)
2. la seconda tranche pari ad € 14.030.00 sarà corrisposta al termine dei 12 mesi di attività dello sportello (marzo 2026).

Tale cifra comprende tutti i costi direttamente ed indirettamente imputabili allo svolgimento del servizio.

Per l' affidamento sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione degli affidamenti e non ne sono stati riscontrati e che pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI ai sensi del Dlgs 81/2008.

che è stato recepito il documento DURC ai sensi dell'art. 2 della L. 266/2002

Alla presente determina è allegato, quale parte integrante, lo schema di contratto (Allegato B) tale contratto contiene tutti gli elementi essenziali e necessari (oggetto dell'attività, finalità, valore economico,forma,...) prescritti dalla normativa vigente.

Visti

- il D.Lgs. 267/2000;
- Il Dlgs 50/2016;
- Il DL 76/2020 convertito con L 120/2020;
- lo Statuto Comunale;
- il " Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2022/2024 " (approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 03/03/2022 ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012);
- il Regolamento Generale sulla protezione dei dati personali (GDPR) UE 679/2016;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. Di affidare per le motivazioni riportate in narrativa ai sensi dell'art 1 comma 2 lett. a della L 120/2020 tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione il servizio di ascolto e supporto alle vittime di discriminazione nell'ambito del progetto Cities CUP J89I23002300006, CIG B5BFA725D6 e CPV 85320000-8, alla società cooperativa Dimora D'Abramo con sede legale in Reggio Emilia, via Normandia n. 26, CF/PI 01367610357.
2. Di allegare alla presente determina dirigenziale: la trattativa diretta (Allegato A), lo schema di contratto (Allegato B), l'offerta ricevuta dalla società cooperativa Dimora d'Abramo (Allegato C) il DURC (Allegato D), schema di auto dichiarazione sostitutiva (Allegato E), che sarà successivamente compilata dall'affidatario in fase di stipula.
3. Di accertare la cifra di € 23.383,00 al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transizione elementare ex art. 5 e 6 del D.leg 118/2011 E. 2.01.05.01.999 del Bilancio 2025 al Capitolo E

8488 denominato " Contributo Unione Europea per progetto Cities", codice prodotto/progetto 2025_PG 3931, centro di costo 0118 codice unico di progetto (CUP) J89I23002300006.

4. Di impegnare la spesa di € 23.383,00 al Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transizione elementare ex art 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 U. 1.03.02.99.999 del Bilancio 2025 al Capitolo U 38488 del PEG 2025 denominato "Prestazione di servizi per realizzazione progetto Cities" VEGG. CAP E 8488 codice prodotto/progetto 2025_PG_3931, centro di costo 0118 codice unico di progetto CUP J89I23002300006, Modalità di gestione del conto annuale 002.
5. Di accertare la cifra di € 4.677,00 al Titolo 2 codice del piano integrato necessario per la definizione della transizione elementare ex art. 5 e 6 del D.leg 118/2011 E. 2.01.05.01.999 del Bilancio 2026 al Capitolo E 8488 denominato " Contributo Unione Europea per progetto Cities", codice prodotto/progetto 2026_PG 3931, centro di costo 0118 codice unico di progetto (CUP) J89I23002300006.
6. Di impegnare la spesa di € 4.677,00 al Titolo 1 codice del piano integrato necessario per la definizione della transizione elementare ex art 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 U.1.03.02.99.999 del Bilancio 2026 al Capitolo U 38488 del PEG 2026 denominato "Prestazione di servizi per realizzazione progetto Cities" VEGG. CAP E 8488 codice prodotto/progetto 2026_PG_3931, centro di costo 0118 codice unico di progetto CUP J89I23002300006, Modalità di gestione del conto annuale 002
7. di non trasmettere il presente provvedimento alla Sezione Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.1, comma 173 della legge n.266/2005;
8. di inviare alla Ragioneria il presente atto per le procedure di cui agli artt. 179 comma 3, 183 comma D.Lgs 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.