

Proponente: 42.E
Proposta: 2025/113
del 25/02/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 254
del 06/03/2025

EDIFICI PUBBLICI

Dirigente: MONTANARI dott.ssa Ursula

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: "PNRR-M4C1-I1.2 SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA
NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA" CUP J85E22000480001 -
COD. A_41901 – AFFIDAMENTO DEI LAVORI PER LOTTI
PRESTAZIONALI – CATEGORIA OS6

Codice progetto: A_41901

CUP: J85E22000480001

CIG OS6: B5AE208E25

CPV 45421100-5

RUP: GABRIELLA OLIVIERO

OGGETTO: "PNRR-M4C1-I1.2 SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA" CUP J85E22000480001 - COD. A_41901 – AFFIDAMENTO DEI LAVORI PER LOTTI PRESTAZIONALI – CATEGORIA OS6

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 dichiarata immediatamente esecutiva è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e allegati parte integrante;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 dichiarata immediatamente esecutiva è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2025 – 2027 e i relativi allegati;
- con Delibera 12 del 30/01/2025 la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 - assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con successiva G.C. si provvederà ad approvare il PIAO 2025;
- in data 31/01/2025 con atto n. 28631 di P. G. il Sindaco ha provveduto all'attribuzione dell'incarico dirigenziale ad interim all'Ing. Ursula Montanari per la direzione del Servizio "Edifici Pubblici";
- con Provvedimento dirigenziale RUAD 1521 del 12/09/2023 il dirigente dell'Area Sviluppo territoriale del tempo Arch. Paolo Gandolfi ha nominato RUP dell'intervento in oggetto l'ing. Gabriella Oliviero che sostituisce Angelo Fornaciari non più in forze al Comune di Reggio Emilia.

Dato atto che:

- il giorno 15/07/2022 il Ministero dell'istruzione "Unità di Missione per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" ha pubblicato l'AVVISO PUBBLICO DI RIAPERTURA DEI TERMINI dell'avviso pubblico prot. n. 48038 del 2 dicembre 2021, relativo alla presentazione di proposte per la messa in sicurezza e/o realizzazione di mense scolastiche da finanziare nell'ambito del

PNRR, Missione 4 – Componente 1 – Investimento 1.2: “Piano di estensione del tempo pieno e mense”, finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU, con termine per l’inoltro delle candidature alle ore 15.00 del giorno 22 agosto 2022;

- il giorno 17/08/2022 il Comune di Reggio Emilia ha inoltrato la propria candidatura per la realizzazione dell’intervento in oggetto “SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL’AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA” avente CUP J85E22000480001 avente importo dei lavori pari a € 370.000,00 e importo totale di quadro economico pari a € 474.000,00;
- il giorno 12/07/2023 il Ministero dell’istruzione “Unità di Missione per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” ha comunicato mediante pec l’ammissione al finanziamento e le indicazioni operative per la sottoscrizione dell’accordo di concessione;
- il giorno 19/07/2023 il Comune di Reggio Emilia ha inoltrato al Ministero dell’Istruzione l’Accordo di Concessione sottoscritto dal Sindaco e il giorno 04/08/2023 il Ministero ha restituito l’accordo sottoscritto dal Direttore Generale dell’Unità di Missione del PNRR;

Considerato che:

- il cronoprogramma contenuto all’art.4 dell’Accordo di Concessione sottoscritto da Comune e Ministero stabilisce che il Comune deve provvedere all’aggiudicazione dei lavori entro il 22 settembre 2023 (Milestone ITA) mediante approvazione entro quella data della Determina di aggiudicazione;
- per rispettare la Milestone suddetta il tempo a disposizione del Comune di Reggio Emilia era brevissimo, solamente 49 giorni, poco più di un mese e mezzo, per redigere le due fasi progettuali previste dalla normativa, il progetto di fattibilità tecnica ed economica e il progetto esecutivo, e per eseguire la gara d’appalto per l’affidamento dei lavori;

Dato atto che:

- in data 17/07/2023 con Determinazione Dirigenziale R.U.A.D. 1232 il Comune di Reggio Emilia aggiudicò un Accordo Quadro di lavori per la realizzazione di otto interventi finanziati dal PNRR all’operatore economico COGEI COSTRUZIONI S.R.L. (C.F./P.IVA 03296271202) a seguito di procedura di gara aperta espletata sulla piattaforma di gara SATER – INTERCENTER con numero registro di sistema PI210503-23 del 30/06/2023;
- in data 28/07/2023 il Comune di Reggio Emilia e l’operatore economico COGEI COSTRUZIONI S.R.L. (C.F./P.IVA 03296271202) stipularono il contratto di Accordo Quadro di lavori per la realizzazione di otto interventi finanziati dal PNRR registrato al n.46 del Registro Contratti del Comune di Reggio Emilia;

Dato atto che:

- in data 13/09/2023 il Comune di Reggio Emilia ha aggiudicato a COGEI COSTRUZIONI S.R.L. (C.F./P.IVA 03296271202) i lavori per la realizzazione dell’intervento in oggetto “SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL’AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA” prima della scadenza della milestone del 22 settembre 2023, approvando la modifica del contratto di Accordo

Quadro sopraccitato estendendone l'importo con Determinazione Dirigenziale R.U.A.D. 1539 avente ad oggetto "ACCORDO QUADRO AI SENSI DELL'ART. 54 COMMA 3 DEL D. LGS. 50/2016 PER LAVORI DI COSTRUZIONE, CONVERSIONE E RIQUALIFICAZIONE DI EDIFICI COMUNALI NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISSIONE 4 COMPONENTE 1 E MISSIONE 5 COMPONENTE 2. MODIFICA DEL CONTRATTO AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 1 LETTERA C DEL D. LGS 50/2016";

- il Comune di Reggio Emilia ha quindi rispettato la milestone del 22 settembre 2023 che richiedeva l'aggiudicazione dei lavori entro quella data con l'approvazione dell'atto sopraccitato.

Considerato, in merito alla progettazione, che:

- con deliberazione di Giunta ID n.204 del 07/09/2023 si procedeva alla variazione di bilancio 2023/2025, annualità 2023, incrementando il cofinanziamento comunale da € 47.400,00 a € 247.400,00 in seguito ad un aumento dell'importo dei lavori stimato pari a € 517.145,85 dal quale risulta un importo totale dell'intervento stimato pari a € 674.000,00;
- con provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 1521 del 12/09/2023 si è provveduto alla nomina del nuovo RUP nella figura dell'ing. Gabriella Oliviero;
- l'intervento di progetto della nuova mensa della Scuola Primaria Ghiarda è stato aggiornato nella programmazione 2023-2025 del Comune di Reggio Emilia, approvata il 30/11/2023, e nel relativo programma triennale dei lavori 2023-2025 con cod. di intervento A_41901, dell'importo complessivo di € 674.000,00 (di cui € 426.600,00 finanziati dal PNRR e € 247.400,00 finanziato mediante mezzi comunali), CUP J85E22000480001 e Responsabile del Progetto ing. Gabriella Oliviero;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 310 del 14/12/2023, è stato approvato il progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica dell'intervento che prevede un importo dei lavori pari a € 517.145,85 e un importo totale dell'intervento pari a € 674.000,00 finanziati per € 426.600,00 da risorse derivanti dal PNRR e per € 247.400,00 da risorse comunali;
- con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 181 del 19/02/2024 si è provveduto a conferire il servizio per la redazione della progettazione esecutiva, comprensivo del Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione, dell'intervento in oggetto;
- con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 1046 del 13/09/2024 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento "P.N.R.R.-M4C1-11.2 - SP GHIARDA: NUOVA MENSA NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA C.U.P.:J85E22000480001", Codice Progetto: A_41901 EX ART..41 COMMA 8, DEL D. LGS 36/2023 S.M.I. e il relativo quadro economico per l'importo complessivo di euro 674.000,00 I.V.A.10% compresa, trovando copertura finanziaria alla Missione/Programma 04.02, piano finanziario 2.02.01.09.003 del Bilancio 2024-2026 Annualità 2024

Capitolo	40033/44	PNRR-M4C1-11.2- SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA. progetto A.41901- CUP J85E22000480001 (Contr. PNRR ISTRUZIONE-
----------	----------	---

MENSE SCOLASTICHE (DM 30/6/23 scorrimento graduatorie decreto DIR.MIS.29/12/22 n.111 (v. cap E/9820/16)

Capitolo	40033/49	PNRR-M4C1-I1.2- SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA. progetto A.41901- CUP J85E22000480001 (vegg. quota fin. Contributo ministeriale nell'ambito del PNRR ISTRUZIONE- MENSE SCOLASTICHE) - QUOTA MEZZI PROPRI
----------	----------	--

Ritenuto inoltre opportuno procedere con la revoca dell'affidamento a COGEI COSTRUZIONI S.R.L. (C.F./P.IVA 03296271202) per grave ritardo nella stipula del contratto nel rispetto del principio del risultato, cardine del Codice dei Contratti, al fine di rispettare le scadenze previste dal PNRR.

Dato atto che:

- il tempo necessario per effettuare una nuova aggiudicazione mediante procedura negoziata senza pubblicazione sarebbe potuto diventare 10 mesi in base a quanto previsto dal Codice dei Contratti (3 mesi di durata della procedura con offerta al massimo ribasso, 1 mese per la verifica dell'anomalia, 3 + 3 mesi per eventuali circostanze eccezionali, senza considerare i tempi interni all'amministrazione e il carico di lavoro del Servizio Appalti comunale);
- l'art. 58 del D.lgs. 36/2023 prescrive di suddividere gli appalti in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture Per garantire la effettiva partecipazione delle micro, delle piccole e delle medie imprese, anche di prossimità,;
- questo appalto può essere suddiviso in lotti prestazionali separati in relazione alle categorie di esecuzione;
- i lotti prestazionali in cui può essere suddiviso questo intervento sono di importo inferiore a € 150.000.

Considerato che :

- con Determina Dirigenziale R.U.A.D. n° 1837 del 28/10/2024 di integrazione del progetto esecutivo dell'intervento in oggetto, si è provveduto a modificare il computo metrico estimativo per quanto riguarda le modalità di affidamento dei lavori e si è provveduto all'approvazione dello schema di contratto e del capitolato speciale d'appalto;
- nel medesimo atto si provvedeva, su proposta del RUP, a suddividere i lavori in lotti prestazionali separati in relazione alle categorie di esecuzione, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023, procedendo all'affidamento diretto (trattandosi di affidamenti di lavori di importo inferiore a € 150.000 euro per ciascuna categoria di lavori individuata, si può procedere mediante

affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, secondo quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lettera a del D.Lgs 36/2023) mediante distinte procedure su piattaforma MEPA, ad approvare lo schema di contratto e capitolato speciale di appalto e a dettagliare il quadro economico;

- il RUP ha individuato per ciascuna singola categoria operatori economici di comprovata esperienza, noti per aver già svolto incarichi analoghi per prestazioni simili, non comuni per tipologia, tecnologia e materiali che richiedono esperienza e conoscenze specialistiche particolari;
- sono state svolte trattative su piattaforma Mepa con gli operatori economici individuati dal RUP e affidate le prestazioni relative alle singole categorie OG1, OS-32, OS7, con Determina dirigenziale **RUD 1588** del 16/12/2024 E OG11 con Determina **RUD 153** del 18/02/2025

Vista la relazione rassegnata in data 24/02/2025 dal RUP ing. Gabriella Oliviero, acquisita in atti al PG 51383, nella quale il RUP:

- chiede di affidare i lavori in oggetto per la categoria OS6 all'Impresa B.L. SNC DI BORGHI ETTORE C. con sede in Comune di San Martino in Rio prov. RE cap 42018 via della Resistenza n 47/A, C.F. BRGTTR43C04I011O P.I. 01560930354, per un importo a base di gara di € 38.226,21 per lavori, di cui € 1.632,20 per oneri della sicurezza, che a seguito di ribasso offerto in sede di trattativa sul Mepa 5097102, risulta di € 38.000,00 per lavori (compresi gli oneri della sicurezza indicati) ed € 3.800,00 IVA al 10% per un totale di € 41.800,00;
- chiede di impegnare l'importo di lavori OS6 quota parte al capitolo di spesa 40033/49 (quota mezzi propri) e quota parte al capitolo 40033/44 (finanziati PNRR).

Considerato che:

- è stato rispettato il principio di rotazione sancito dall'art. 49 del d.lgs. n. 36/2023 e in attuazione delle misure programmate all'interno della sezione prevenzione della corruzione del PIAO del Comune di Reggio Emilia, in quanto in data 18/10/2024 è stata consultata la banca dati di riferimento come da istruzioni della Segreteria Generale, rilevando che nella fascia di valore corrispondente all'importo a base d'asta dei singoli affidamenti e relativa categoria, non risultano altri affidamenti alle imprese contattate su MEPA
- trattandosi di affidamenti di lavori di importo inferiore a € 150.000 euro per ciascuna categoria di lavori individuata, si è potuto procedere mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, secondo quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lettera a del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36;
- secondo l'art. 100 del D.Lgs. n.36/2023 per i lavori di importi inferiori a € 150.000 euro non è obbligatorio essere in possesso della certificazione SOA;
- tutti i controlli amministrativi di legge degli operatori economici sono stati attivati, compreso l'accesso al Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico

- è possibile affidare i lavori in pendenza della procedura di controllo amministrativo per motivi di urgenza legati all'interesse pubblico, al rispetto delle date di scadenza della fine lavori del PNRR e al principio del risultato (art 1, D.lgs 36/2023) , con vincolo di risoluzione del contratto nei casi previsti all'art.122 del D.Lgs. n.36/2023;
- il Comune di Reggio Emilia ha necessità di procedere celermente a realizzare l'intervento in oggetto al fine di rispettare le date di scadenza indicate nell'art. 4 dell' Accordo di Concessione di finanziamento e meccanismi sanzionatori PNRR, stipulato il 04/08/2023 tra il Ministero dell'Istruzione ed il Comune di Reggio Emilia, con fine lavori entro il 31/12/2025;
- per tale affidamento in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010 al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codici Identificativi di Gara (CIG) : **B5AE208E25**.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- gli artt. 50 e 52 D.Lgs. 36/2023;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 14 e 16 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;

DETERMINA

- 1) di richiamare la revoca dell'aggiudicazione a COGEI COSTRUZIONI S.R.L. (C.F./P.IVA 03296271202) dei lavori per la realizzazione dell'intervento in oggetto "SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA" per grave ritardo nella stipula del contratto, attuata con RUD 1588/2024;
- 2) di affidare i lavori per lotti prestazionali relativamente alla categoria OS6 per motivi di urgenza legati all'interesse pubblico e al rispetto delle date di scadenza della fine lavori del PNRR e al principio del risultato, in pendenza di completamento della procedura di controllo amministrativo con vincolo di risoluzione del contratto nei casi previsti all'art.122 del D.Lgs. n.36/2023;
- 3) di affidare i lavori relativi alla categoria OS6 di realizzazione della nuova mensa della Scuola Primaria Ghiarda per lotti prestazionali all'Impresa B.L. SNC DI BORGHI ETTORE C.

(C.F. BRGTTR43C04I011O P.I. 01560930354) per un importo di € 38.000,00 oltre iva e di € 41.800,00, I.V.A. al 10% compresa, a seguito di Trattativa MEPA 5097102, CIG B5AE208E25;

4) di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, la spesa complessiva di € 41.800,00 assumendo i relativi impegni di spesa con imputazione alla Missione/Programma 04.02, Piano Finanziario 2.02.01.09.003 - codice obiettivo A_41901 del bilancio 2025-2027, CUP J85E22000480001, Centro di costo 0124, Conto annuale 02:

- € 29.954,86 al cap. 40033/44 "PNRR-M4C1-11.2- SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA. progetto A.41901- CUP J85E22000480001 (Contr. PNRR ISTRUZIONE- MENSE SCOLASTICHE (DM 30/6/23 scorrimento graduatorie decreto DIR.MIS.29/12/22 n.111 (v. cap E/9820/16));
- € 11.845,14 al capitolo 40033/49 "PNRR-M4C1-11.2- SCUOLA PRIMARIA GHIARDA: NUOVA MENSA NELL'AREA CORTILIVA DELLA SCUOLA. progetto A.41901- CUP J85E22000480001 (vegg. quota fin. Contributo ministeriale nell'ambito del PNRR ISTRUZIONE- MENSE SCOLASTICHE) - QUOTA MEZZI PROPRI";

5) di approvare lo schema di contratto relativo al presente affidamento;

6) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 D.Lgs. 33/2013;

7) di disporre l'invio al Servizio finanziario per le procedure di cui all'art. 183 co. 7 D.Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Ing. Ursula Montanari

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Estensore: Lisa Lusetti