

Proponente: 31.B
Proposta: 2025/288
del 11/03/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 278
del 11/03/2025

RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

Dirigente: MATTIOLI Dott.ssa Francesca

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: COLLOCAMENTO IN ASPETTATIVA SENZA ASSEGNI, AI SENSI DELL'ART. 110 DEL D.LGS 267/2000, DI UN DIPENDENTE A TEMPO PIENO ED INDETERMINATO A DECORRERE DAL 17 MARZO 2025 FINO INDICATIVAMENTE AL 30/09/2029 PRESSO L'UNIONE TRESINARO SECCHIA E ASSEGNAZIONE TEMPORANEA E PARZIALE DELLO STESSO DIPENDENTE PRESSO IL COMUNE DI REGGIO EMILIA DAL 17 MARZO 2025 AL 30 APRILE 2025

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21.01.2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione 2025-2027 e i relativi allegati;
- la delibera di Giunta n°30 del 13/02/2025 di variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2025-2027 ratificata dal consiglio con delibera n° 45 del 03/03/2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale le n. 12 del 30/01/2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per macro-obiettivi, ai sensi dell'art. 169 commi 1 e 2 del D.Lgs n 267/2000;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 con cui è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026, aggiornato dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 12/12/2024;

Viste inoltre:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 di I.D. del 16.05.2024 avente ad oggetto "1^AGGIORNAMENTO AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024 E DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 2024/12 del 30/1/2024 ALLE SEZIONI 2.2 "PERFORMANCE" E 3.3 "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI" E ALTRI ALLEGATI. APPROVAZIONE LINEE GUIDA SUL RISPETTO DEI TEMPI DI PAGAMENTO" con particolare riferimento al punto 12 del dispositivo, nel quale si dichiarava *"di confermare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, alla stipula di accordi con altri enti cui si applica il CCNL del comparto funzioni locali finalizzati all'utilizzo condiviso di personale, ai sensi della L.145/2018 co. 124 e dell'art. 23 del CCNL Funzioni locali 2019-2021, per un tempo limitato (massimo 3 mesi) e in relazione ad esigenze eccezionali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e conseguire economie nella gestione delle risorse"*;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025, avente ad oggetto "Approvazione integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'ente, avvio al percorso di riorganizzazione e proroga di alcuni incarichi ex art.110 1° e 2° comma TUEL" , che ha ridisegnato la macrostruttura organizzativa dell'ente con decorrenza dal 1° febbraio 2025, con la conseguente rinomina del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale" e dell'Organizzazione in Servizio "Risorse Umane e Organizzazione";

Considerato:

- che un dipendente del Comune di Reggio Emilia, generalizzato nell'allegato A) che costituisce parte integrante del presente atto, assegnato al Servizio Sistemi informativi e transizione digitale, con profilo di "Funzionario tecnologie e sistemi informativi", Area dei Funzionari e elevate qualificazioni, ha presentato in data 07/02/2025, richiesta di collocamento in aspettativa senza assegni ex art. 110 comma 5 TUEL a fronte del conferimento dell'incarico di

Istruttore Direttivo – Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione – responsabile del Servizio “Coordinamento dei servizi ai cittadini e alle imprese” del V Settore “Sviluppo Territoriale” dell’Unione Tresinaro Secchia , per il periodo dal 17 marzo 2025 fino indicativamente al 30/09/2029 (90 giorni successivi la proclamazione della maggior parte dei Sindaci dei Comuni componenti l’Unione), acquisita agli atti dello scrivente servizio al PG n 2025/33622 (Allegato B);

- che con nota inviata tramite pec PG n. 44983 del 19/02/2025, sentito il Dirigente del Servizio di assegnazione, è stato autorizzato il collocamento in aspettativa per il periodo sopra indicato e contestualmente è stata richiesta l’assegnazione parziale e temporanea ai sensi dell’art.124 della L.145/2018 e dell’art. 23 del CCNL degli Enti Locali del 16/11/2022, del dipendente suddetto presso il Comune di Reggio Emilia per il periodo dal 17/03/2025 al 30/04/2025, per 15 ore settimanali su due giorni a settimana, indicativamente il martedì e il venerdì, per la conclusione di progetti allo stesso assegnati (Allegato C);
- che con nota acquisita al PG n. 53138 del 26/02/2025 (Allegato D parte integrante e sostanziale del presente atto) l’Unione Tresinaro Secchia acconsentiva all’assegnazione temporanea del sopra citato dipendente presso il Comune di Reggio Emilia definendo le seguenti condizioni:
 - assegnazione temporanea per 15 ore settimanali per il periodo dal 17 marzo 2025 al 30 aprile 2025 per due giorni a settimana, indicativamente il martedì e il venerdì (primo Martedì utile 18 marzo 2025) nello spirito di collaborazione fra enti al fine di consentire il completamento dei progetti in essere presso il Comune di Reggio Emilia;
 - la titolarità del rapporto di dipendenza organica e di lavoro sarà in capo all’Unione Tresinaro Secchia a cui compete la gestione degli istituti connessi con il servizio del dipendente autorizzato (assenze per malattia, permessi, congedi, aspettative, etc.);
 - rimborso da parte del Comune di Reggio Emilia delle spese relative ad ogni emolumento corrisposto al dipendente, comprensivo di oneri diretti e riflessi, nel periodo di utilizzo condiviso, relativamente alle giornate di assegnazione sulla base delle effettive prestazioni svolte;
 - il versamento dell’IRAP sarà ripartito tra l’Unione Tresinaro Secchia e il Comune di Reggio Emilia per le quote di rispettiva competenza;
 - al dipendente spetterà l’erogazione da parte del Comune di Reggio Emilia dei buoni pasto maturati nelle giornate di assegnazione;
- che con nota inviata all’Unione Tresinaro Secchia con pec PG n. 59893 del 04/03/2025 (Allegato E parte integrante e sostanziale del presente atto), la sottoscritta ha confermato le condizioni sopra indicate per l’utilizzo condiviso del dipendente generalizzato nell’allegato A) del presente provvedimento e pertanto:
 - assegnazione temporanea per 15 ore settimanali per il periodo dal 17 marzo 2025 al 30 aprile 2025 per due giorni a settimana, indicativamente il martedì e il venerdì (primo Martedì utile 18 marzo 2025) nello spirito di collaborazione fra enti al fine di consentire di portare a termine i progetti in essere presso il Comune di Reggio Emilia;

- la titolarità del rapporto di dipendenza organica e di lavoro sarà in capo all'Unione Tresinaro Secchia a cui compete la gestione degli istituti connessi con il servizio del dipendente autorizzato (assenze per malattia, permessi, congedi, aspettative, etc.);
- rimborso da parte del Comune di Reggio Emilia delle spese relative ad ogni emolumento corrisposto al dipendente, comprensivo di oneri diretti e riflessi, nel periodo di utilizzo condiviso, relativamente alle giornate di assegnazione sulla base delle effettive prestazioni svolte;
- il versamento dell'IRAP sarà ripartito tra l'Unione Tresinaro Secchia e il Comune di Reggio Emilia per le quote di rispettiva competenza;
- al dipendente spetterà l'erogazione da parte del Comune di Reggio Emilia dei buoni pasto maturati nella giornata di assegnazione;

Acquisiti:

- il consenso del sopra citato dipendente al periodo di utilizzo congiunto;
- la comunicazione del 10/03/2025 con la quale l'Unione Tresinaro Secchia ha indicato le voci stipendiali che corrisponderà al dipendente sopra generalizzato, ai fini della corretta determinazione della spesa;

Visti:

- Il comma 5 dell'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nella parte in cui prevede: *“Per il periodo di durata degli incarichi di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo nonché dell'incarico di cui all'articolo 108, i dipendenti delle pubbliche amministrazioni sono collocati in aspettativa senza assegni, con riconoscimento dell'anzianità di servizio”*;
- l'art. 43 della Sezione B del vigente Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi *“Particolari tipologie di contratti e di incarichi a tempo determinato”* che dispone al comma 3 che il personale alle dipendenze dell'Ente al quale vengano affidati incarichi dirigenziali a tempo determinato sia collocato in aspettativa senza assegni con riconoscimento dell'anzianità di servizio e al comma 10 che il medesimo trattamento previsto dal comma 3 sopra citato sia riservato anche ai dipendenti dell'Ente che accettino incarichi dirigenziali o di alta specializzazione presso altre pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 110 del Dlgs 267/00;
- il comma 124 dell'art. 1 della L n. 145/2018 che prevede: *“Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto funzioni locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. Si applicano, ove compatibili, le disposizioni di cui all'articolo 14 del contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto delle regioni e delle autonomie locali del 22 gennaio 2004.”*;
- l'interpretazione della dottrina giuscontabile che, nel merito del richiamo all'articolo 14 del CCNL 22 gennaio 2004 personale non dirigente comparto EE.LL., chiarisce che la predetta

“assegnazione” si sostanzia in una forma di “... *“scavalco condiviso”, il quale non perfeziona un’assunzione a tempo determinato, ma si configura come uno strumento duttile di utilizzo plurimo e contemporaneo del dipendente pubblico, senza ulteriori costi per le amministrazioni beneficiarie rispetto all’espletamento del normale orario di lavoro con vincolo di esclusività”* (ex alteris: Corte dei conti, Sez. Lombardia, deliberazione n.414/2013);

- l’articolo 30 comma 2-sexies D.Lgs. 165/01: *“Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all’articolo 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto.”*;
- il CCNL 2019/2021 Funzioni Locali, che all’art. 23 comma 8 disapplica e sostituisce l’art. 14 del CCNL 22.01.2004, nonché l’art. 17, comma 6, del CCNL 21.05.2018 che riscrive la disciplina contrattuale dell’utilizzo condiviso di personale, definendo gli obblighi reciproci degli enti convenzionati;
- l’articolo 46 “Assegnazione condivisa” del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 25.01.2024 che prevede la possibilità, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, da parte del Comune di Reggio Emilia, con il consenso dei lavoratori interessati, di utilizzare personale assegnato da altri enti cui si applica CCNL del Comparto Funzioni Locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d’obbligo, previo accordo tra le parti (art. 1, comma 124, L. n. 145/2018 e CCNL Funzioni locali). L’accordo definisce, tra l’altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell’orario settimanale d’obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore;

Ritenuto di collocare il dipendente del Comune di Reggio Emilia, generalizzato nell’allegato A) del presente provvedimento, in aspettativa non retribuita ai sensi del comma 5 dell’art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000 a decorrere dal 17 marzo 2025 e indicativamente fino al 30/09/2029 (90 giorni successivi la proclamazione della maggior parte dei Sindaci dei comuni componenti l’Unione);

Ritenuto altresì di disporre l’assegnazione temporanea e parziale ai sensi del comma 124 dell’art. 1 della L. n. 145/2018 e dell’art. 23 del ccnl degli Enti Locali del 16/11/2022, presso il Comune di Reggio Emilia del dipendente sopra indicato per il periodo dal 17 marzo 2025 al 30 aprile 2025 per due giorni a settimana, indicativamente il martedì e il venerdì (primo Martedì utile 18 marzo 2025) nello spirito di collaborazione fra enti al fine di consentire di portare a termine i progetti allo stesso assegnati e di riconoscere il rimborso, all’Unione Tresinaro Secchia, degli oneri sostenuti per la retribuzione corrisposta al dipendente nel periodo suddetto relativamente alle giornate di assegnazione;

Ritenuto infine di confermare l’accordo per l’utilizzo condiviso così come definito nelle note rispettivamente dell’Unione Tresinaro Secchia (PG n. 53138 del 26/02/2025) e del Comune di Reggio

Emilia (PG n. 59893 del 04/03/2025) e sopra richiamate, ai sensi degli artt. 1 comma 124 della L n. 145/2018 e art. 23 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022;

Visto infine il provvedimento P.G. n. 28640 del 31/01/2025 con il quale il Sindaco ha attribuito alla sottoscritta l'incarico dirigenziale ad interim di direzione del Servizio Risorse Umane e Organizzazione, conferito ai sensi dell'art. 13 – sez. A del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, dal 1° febbraio 2025 fino alla copertura della posizione e comunque non oltre la scadenza del mandato del Sindaco;

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/00;
- l'art. 14 – sezione A, "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

- di collocare il dipendente del Comune di Reggio Emilia, generalizzato nell'allegato A) al presente atto, a tempo pieno ed indeterminato, assegnato al Servizio sistemi informativi e transizione digitale, con profilo di "Funzionario tecnologie e sistemi informativi", Area dei Funzionari e elevate qualificazioni, in aspettativa non retribuita con riconoscimento dell'anzianità di servizio, ai sensi del comma 5 dell'art. 110 del D.Lgs n. 267/00, a decorrere dal 17 marzo 2025 indicativamente fino al 30 settembre 2029 (90 giorni successivi alla proclamazione della maggior parte dei Sindaci dell'Unione Tresinaro Secchia) salvo interruzione anticipata da comunicare in tempo utile per gli adempimenti di conseguenza e che il collocamento dell'aspettativa non retribuita comporta la sospensione del rapporto di lavoro in essere che riprenderà alla cessazione dell'incarico conferito alle condizioni previste dalla normativa che sarà in vigore in quel momento;

- di confermare l'accordo sottoscritto tra gli enti ex art. 1, comma 124, della legge 145/2018, mediante le note rispettivamente dell'Unione Tresinaro Secchia (PG n. 53138 del 26/02/2025) e del Comune di Reggio Emilia (PG n. 59893 del 04/03/2025) per l'utilizzazione parziale e temporanea presso il Comune di Reggio Emilia, del dipendente sopra citato, per complessive n. 15 ore settimanali, da effettuarsi indicativamente nelle giornate del martedì e del venerdì, a partire dal 18/03/2025 e fino al 30/04/2025 e di dare attuazione al sopra citato accordo nei termini in esso definiti;

- di corrispondere all'Unione Tresinaro Secchia, a titolo di rimborso, gli oneri sostenuti per la retribuzione corrisposta al dipendente nel periodo dal 17/03/2025 al 30/04/2025 relativamente alle giornate di effettiva assegnazione presso il Comune di Reggio Emilia;

- che dal presente provvedimento si verifica un risparmio di spesa di € 26.695,42 sul Bilancio pluriennale 2025-2027 - Annualità 2025, al Capitolo 910 del PEG 2025 "Personale Servizio Tecnologie e sistemi informativi" - Centro di costo 0107 – Codice Modalità di gestione Conto Annuale 001 - e precisamente:

art. 1 € 20.313,27– Retribuzione lorda - COGE HA – PD 3102
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1101

art. 2 € 5.145,49 - Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1111

art. 2 € 1.009,18 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (TFR)
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1113;

art. 2 € 227,48 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (previdenza complementare)
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.002
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1112;

- di impegnarsi sin da ora a provvedere, mediante apposita liquidazione dirigenziale e previa presentazione di richiesta e prospetto riepilogativo, al rimborso degli oneri rapportati alle giornate effettivamente prestate derivanti dal presente provvedimento, all'Unione Tresinaro Secchia che il

dipendente, generalizzato in premessa, percepisce presso l'unione Tresinaro Secchia secondo le seguenti voci stipendiali a tempo pieno:

- Stipendio tabellare base € 1.934,36
- Indennità vacanza contrattuale € 74,46
- Indennità di comparto € 51,90;

- di impegnare la complessiva spesa di € 2.198,50 con riferimento al Bilancio Pluriennale 2025-2027 al Cap. 910 del PEG 2025 " Personale Servizio Tecnologie e sistemi informativi " - Centro di Costo 0107 - codice modalità di gestione Conto annuale 001 e precisamente:

art. 1 € 1.667,78 – Retribuzione lorda - COGE HA – PD 3102
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1106;

art. 2 € 443,05 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1111

art. 2 € 71,52 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (TFR)
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1113;

art. 2 € 16,15 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (previdenza complementare)
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 01.08
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.002
codice COFOG: 01.3.4
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
codice SIOPE: 1112;

- di dare atto, relativamente alla spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento, che:

- le risorse economiche necessarie al rimborso all'Unione Tresinaro Secchia della spesa relativa all'assegnazione temporanea e parziale commisurata al tempo lavoro che il dipendente generalizzato in premessa, presterà a favore del Comune di Reggio Emilia, sulla base di quanto stabilito tra le parti, sono rinvenibili nei competenti capitoli dell'attuale Bilancio Pluriennale 2025-2027 esercizio 2025;
- la stessa rientra ed è contenuta nei vincoli e limiti di spesa di personale di cui alla vigente normativa in materia assuntiva e pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 commi 557, 557-bis, -ter e -quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013;
- trattandosi di spesa da assimilare a quella per "comandi" funzionali la stessa non rientra nei vincoli di spesa per assunzioni a tempo determinato di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, come modificato da ultimo dall'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014, che ha eliminato di fatto gli obblighi in materia di riduzione della spesa per assunzioni a tempo determinato per gli Enti locali rispettosi delle regole, contenendola solo complessivamente entro il limite di quella sostenuta nel 2009 (cfr. C.Conti – Sez. Autonomie n. 12 04.05.2017);

- di trasmettere all'Unione Tresinaro Secchia il presente provvedimento.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

(Dr.ssa Francesca Mattioli)