

Proponente: 53.E
Proposta: 2025/349

del 20/03/2025



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 481

del 20/03/2025

MOBILITA' URBANA

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA LAVORO DI CUI ALL'ART. 5 DELLA LEGGE N. 221/2015 (Decreto Ministeriale n. 208 del 20 luglio 2016). APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" - RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO

Oggetto: **PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA LAVORO DI CUI ALL'ART. 5 DELLA LEGGE N. 221/2015 (Decreto Ministeriale n. 208 del 20 luglio 2016). APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA". RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO**

IL DIRIGENTE DELL'UNITA' DI PROGETTO MOBILITA' URBANA

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la determinazione direttoriale RUD 103 del 7/2/2025 con cui è stato attribuito l'incarico dirigenziale dell'U.d.P. "Mobilità Urbana" all'Arch. Paolo Gandolfi fino al 9/2/2028 e il contratto P.G. nr. 34303 del 10/02/2025.

Dato atto che:

- la Legge n. 221 del 28/12/2015 "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo delle risorse naturali" all'art. 5 commi 1 e 2 dispone che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del Mare predisponga il "Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro" per il quale vengono destinati 35 milioni di euro;
- il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, con Decreto ministeriale n. 208 del 20/07/2016, ha approvato il "Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa lavoro", finalizzato a favorire gli spostamenti casa-scuola e casa-lavoro con mezzi di trasporto sostenibili in linea con gli obiettivi nazionale comunitari di riduzione delle emissioni di gas serra derivanti dal settore dei trasporti;
- tale Programma promuove in sede locale azioni che abbiano come finalità la riduzione del numero di autoveicoli privati favorendone la sostituzione con mobilità ciclistica o pedonale, trasporto pubblico locale e uso dell'automobile condivisa con riduzione del traffico, dell'inquinamento e della sosta degli autoveicoli in prossimità degli istituti scolastici e delle sedi di lavoro;
- tale Programma è rivolto agli Enti Locali, anche riuniti, purché riferiti ad un ambito territoriale con popolazione superiore ai 100.000 abitanti; ogni ente locale può presentare un solo progetto finalizzato alla realizzazione di iniziative afferenti anche a più tipologie in una logica integrata;

- i progetti sono finanziati dal Ministero con una percentuale non superiore al 60% del totale dei costi ammissibili, iva inclusa, secondo quanto richiesto dall'Ente Locale e la quota di finanziamento da parte del Ministero potrà variare da € 200.000,00 a € 1.000.000,00;
- il Comune di Reggio Emilia, con Delibera di Giunta Comunale - in atti ID 278 del 29/12/2016 - approva PROPOSTA DI PARTECIPAZIONE AL PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA-LAVORO. APPROVAZIONE DEL PROGETTO "RE_CLACS"; APPROVAZIONE DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE FRA COMUNE-PROVINCIA-AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' DI REGGIO EMILIA RELATIVA AI POLI SCOLASTICI; ATTI CONSEGUENTI";
- con Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017, viene definita la graduatoria delle istanze presentate dagli Enti Locali nell'ambito del Programma in oggetto e Il Comune di Reggio Emilia risulta al 55° posto della graduatoria, risulta beneficiario di €1.000.000,00 a fronte della quota parte di cofinanziamento di € 680.000,00;
- con Notifica del Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017 di ripartizione delle risorse e di individuazione degli Enti Locali beneficiari del Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro di cui all'art 5 della Legge 221/2015 viene richiesto al Comune di Reggio Emilia di inviare il POD del progetto selezionato entro 30 giorni e viene precisato che [...] *non è consentito apportare modifiche e/o varianti al progetto finanziato.*

Considerato che :

- con Comunicazione in atti Prot. 00137979 del 14/12/2017 inviata via PEC viene trasmesso al Ministero dell'Ambiente il Programma Operativo di Dettaglio (POD) del Progetto "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola";
- con Decreto Direttoriale della Direzione Generale per il Clima e l'Energia Prot. 29 del 30/01/2018 viene notificato che [...], *è approvato e reso esecutivo il Programma Operativo di Dettaglio trasmesso dal Comune di Reggio Emilia con PEC del 14 dicembre 2017, acquisita agli atti con prot. 14840 del 14 dicembre 2017 relativo all'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola"*;
- contestualmente al Comune di Reggio Emilia, è trasferito, ai sensi dell'articolo 6 comma 4 del Programma l'importo di € 300.000,00 (euro Trecentomila), pari al 30% del cofinanziamento attribuito con D.M. n. 282 del 17 ottobre 2017, per la realizzazione dell'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola" e dalla data del 30.01.2018 decorrono i termini previsti dal POD in 36 mesi per la conclusione dell'intero Progetto che dovrà concludersi quindi il 30.01.2021.

Dato atto che:

- con Provvedimento Dirigenziale RUAD 1676/2020 del Dirigente del Servizio Struttura di Policy Mobilità Sostenibile è stata approvata la RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO;

- con Decreto Direttoriale 77 del 25.03.2021, in Atti PG 75985 del 29.03.2021 il Ministero dell'Ambiente e della Transizione Ecologica ha approvato il nuovo POD e la contestuale proroga di data conclusiva del Progetto portata al 31/12/2022;
- con comunicazione in Atti Ministeriali 49481 del 11/05/2021 è stato notificato il Decreto Direttoriale n. 126 del 03/05/2021 con il quale sono state trasferite risorse per € 250.000,00 pari alla seconda quota del cofinanziamento al Comune di Reggio Emilia per l'attuazione del Progetto RE_CLACS, a seguito del superamento del limite del 30% di avanzamento della rendicontazione del progetto;
- con Provvedimento Dirigenziale in Atti RUAD 2196/2021 del 29/12/2021 del Dirigente della Struttura di Policy Mobilità Sostenibile è stata approvata la PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO;
- su tale proposta il Ministero competente ha espresso parere favorevole con decreto Direttoriale in Atti PG 2023/62246 del 07/03/2021;
- con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. 2196 del 29/12/2021 del Dirigente della Struttura di Policy Mobilità Sostenibile è stata approvata nuova PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO, inviata al Ministero competente tramite PEC agli atti con PG 2021/285971 del 30/12/2021;
- con Decreto Direttoriale n. 1 del 25 febbraio 2022, il Ministero della Transizione Ecologica approva il POD rimodulato dell'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola" cofinanziato al Comune di Reggio Emilia nell'ambito del Programma sperimentale casa scuola-casa lavoro;
- con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. 1919 del 13/11/2023 del Dirigente del Servizio Mobilità Urbana è stata approvata ulteriore nuova PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO, inviata al Ministero competente tramite PEC agli atti con PG 2023/269279 del 15/11/2023;
- con Decreto Direttoriale n. 13 del 30 gennaio 2024, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica approva il POD rimodulato dell'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola" cofinanziato al Comune di Reggio Emilia nell'ambito del Programma sperimentale casa scuola-casa lavoro;
- nell'incertezza legata all'approvazione e all'avanzamento del Progetto, stante le difficoltà a contattare i referenti ministeriali e l'impossibilità di accesso alla piattaforma di rendicontazione, le attività del progetto RE_CLACS sono riprese nel secondo semestre 2023 avendo cumulato un ritardo nell'avanzamento del Progetto stesso di circa 15 mesi;
- per tale motivo è stata richiesta una proroga al Ministero e che è stata accordata portando il termine del progetto al 30/04/2025, attuale termine vigente di progetto.

Sottolineato che nei mesi di proroga accordati si è lavorato per la cantierabilità delle opere pubbliche previste sui fronti scolastici e che detti lavori sono iniziati a luglio 2024 portando avanti parallelamente le attività di comunicazione, promozione e monitoraggio previste nel POD **vigente**.

Dato inoltre atto che:

- con comunicazione PEC del 18/02/2025 agli atti PG 2025/46181 del 20/02/2025, il Ministero dell'Ambiente e della Transizione Ecologica, a seguito di apposita istruttoria, approva S.A.P. (Stato di Avanzamento del Progetto) n. 9/28-01-2025 relativo al progetto "RE_CLACS - Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola", trasmesso con PEC del 30 gennaio 2025 e acquisito agli atti con prot. n. 16393/MASE di pari data ed elaborato per il tramite dell'applicativo web G.I.M.S. per la gestione e il monitoraggio della spesa;
- a seguito di tale rendicontazione e come dettagliato nella sopra citata piattaforma di rendicontazione G.I.M.S., il Progetto RE_CLACS ha raggiunto un avanzamento pari circa al 50%;
- sono in fase di conclusione i lavori pubblici sui fronti scolastici VOCE B05 "Casa-Scuola scuole obbligo - Interventi leggeri di messa in sicurezza dei fronti" e gli affidamenti dei Servizi relativi alle VOCI "B", "C" e "D" come da ultimo POD approvato.

Richiamate inoltre:

- le rendicontazioni che da gennaio 2018 ad oggi si sono susseguite e hanno accompagnato lo svolgimento del Progetto RE_CLACS e che hanno tutte avuto esito positivo;
- ed in particolare, il campo "note" presente nella stessa modulistica semestrale di rendicontazione nel quale sono esplicitate le difficoltà che hanno accompagnato le rendicontazioni stesse.

Considerato che, come meglio illustrato nella Relazione di rimodulazione, parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato B), si ritiene che per terminare al meglio tutte le azioni previste nel POD siano necessari ulteriori 7 mesi.

Tutto ciò premesso appare indispensabile rimodulare il Programma Operativo di Dettaglio (POD) del Progetto RE_CLACS, come da allegato A al presente Atto, chiedendo una proroga della tempistica progettuale e lasciandone inalterato l'equilibrio tecnico e ambientale approvato dal Ministero.

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto è individuato nell'arch. Paolo Gandolfi, Dirigente dell'Unità di Progetto Mobilità Urbana.

Visti:

- Il 'Testo unico degli Enti locali: D.Lgs. n.267 del 18/8/2000;

- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune.

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la proposta di RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO **allegato A** facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di approvare la "RELAZIONE ILLUSTRATIVA_richiesta di proroga" del Progetto RE_CLACS **allegato B** facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di inviare al Ministero competente la suddetta Rimodulazione contenente richiesta di proroga, per la conclusione del Progetto, di 7 mesi portando quindi la data di conclusione dello stesso al 31/12/2025;
5. di dare atto che il Dirigente delegato alla firma degli Atti è l'Arch. Paolo Gandolfi in qualità di Dirigente dell' UdP Mobilità Urbana.

Il Dirigente del Servizio
Arch Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.