

Proponente:
Proposta: 2025/256
del 24/03/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 44

del 26/03/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT.B) DEL DLGS N. 36/2023, PER LA FORNITURA DI LIBRI NELL'AMBITO DELLA FORMAZIONE DEL COORDINAMENTO PEDAGOGICO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA – CPV 22110000-4 – CIG B62BC5A62B

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°15 del 21/01/2025, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio Preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020. Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al P.G. 2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025 in atti al P.G. 2024/258789 del 17/10/2024. Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di Direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Considerato che:

- *la Legge Regionale n° 11 del 15.7.2016* “Modifiche legislative in materia di politiche sociali, abitative, per le giovani generazioni e servizi educativi per la prima infanzia, conseguenti alla riforma del sistema di governo locale e regionale” ha definito, all’art 60, che “presso ciascun Comune capoluogo è istituito un Coordinamento Pedagogico Territoriale, di ambito provinciale, formato dai coordinatori pedagogici dei servizi per l’infanzia accreditati, con compiti di formazione, confronto e scambio delle esperienze, promozione dell’innovazione, sperimentazione e qualificazione dei servizi, nonché supporto al monitoraggio e valutazione del progetto pedagogico. La Regione promuove iniziative di raccordo di area vasta”.
- La Legge Regionale n. 19 del 25.11.2016 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della Legge Regionale n°1 del 10 gennaio 2000”, stabilisce all’art. 1 la competenza della Giunta regionale per la definizione dei requisiti_strutturali e organizzativi, per la realizzazione e il funzionamento dei servizi educativi e ricreativi per la prima infanzia, e l’art.17 e art. 18 in cui la Regione definisce il sistema di regolazione attraverso l’accreditamento e il sistema di valutazione della qualità. All’art.33 stabilisce che “i Comuni e gli altri enti pubblici o soggetti gestori dei servizi accreditati garantiscono la partecipazione dei coordinatori pedagogici al CPT”.
- Con delibera del CdA n. 5 del 21.11.2016 e successiva determina n. 89 del 23.12.2016, l’Istituzione Scuole e Nidi d’Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha istituito il Coordinamento Pedagogico Territoriale e le sue linee d’indirizzo, le cui nomine sono state rinnovate con R.U.I.D 197 del 06/12/2022, con la funzione in coerenza con le disposizioni regionali, di qualificare il sistema dei servizi educativi, in un’ottica di qualità e sostenibilità dei servizi, attraverso:
 - la promozione di iniziative formative;
 - il confronto tra i servizi del territorio e i diversi orientamenti organizzativi e pedagogici che li caratterizzano, attraverso il contributo dei coordinatori pedagogici dei soggetti pubblici e privati;
 - il coinvolgimento delle scuole dell’infanzia nella direzione di un progetto unitario per i bambini e le bambine da 0-6 anni, in un sistema pubblico integrato;
 - l’autovalutazione della qualità come strumento di trasparenza nei servizi.

Considerato inoltre che:

La Delibera di Giunta Regionale n. 704 del 13.05.2019 “Accreditamento dei nidi d’infanzia in attuazione della L.R. n. 19/2016” in cui definisce in modo puntuale i requisiti e le procedure per la valutazione della qualità dei nidi d’infanzia ai fini della concessione dell’accreditamento;

le ultime disposizioni confermano e chiariscono “il ruolo di coordinamento dei Comuni per la promozione e la programmazione della rete dei servizi territoriali, anche in raccordo tra loro, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato”, e la Regione destina per questo ruolo ai Comuni delle risorse finanziarie per l’attuazione del sistema e il funzionamento del coordinamento Pedagogico Territoriale.

Preso atto che.

si rende necessario l’acquisto del libro “Creta. Tecniche, esperienze, immaginari” da destinarsi ai Coordinatori pedagogici della Provincia di Reggio Emilia, per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo della formazione sul territorio e sulle quali verranno resi disponibili i materiali formativi previsti per il percorso verso l’accreditamento

dei servizi.

Dato atto che:

la spesa trova copertura nel budget per il coordinamento pedagogico territoriale finanziato con le risorse del Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione D.Lgs 65/2017 assegnate al Comune di Reggio Emilia con D.G.R. E/R n. 1340 del 1/07/2024, di cui all'impegno 2025/187 (RUID 220 del 04/12/2024);

Dato atto che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della fornitura è inferiore a € 140.000,00;
- dato l'importo del presente affidamento, per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n. 36/2023.

Preso atto che:

trattandosi di appalto d'importo inferiore ad € 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura in oggetto;

il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n. 36/2023 è il Direttore Dott. Nando Rinaldi;

il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90.

Dato atto inoltre che:

- Vista l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Vista inoltre:

l'istruttoria informale a cura del RUP, p.g. 2025/64273, allegata al presente atto e non pubblicabile ai fini della Privacy, a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico, è stata svolta attraverso la richiesta di n. 1 preventivo:

- con nota Prot. N. 2025/81473 Reggio Children s.r.l. con sede legale in via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia, p.Iva 01586410357, ha proposto un preventivo di spesa complessivo pari ad euro 1.872,00 IVA art.74, allegato al presente atto come parte integrante.

L'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, ha consentito di individuare quale soggetto affidatario l'operatore economico Reggio Children s.r.l. con sede legale in via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia, p.Iva 01586410357, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio di fornitura delle 65 copie del libro "Creta. Tecniche, esperienze, immaginari" e che ha

presentato un preventivo più vantaggioso per l'Amministrazione e che si ritiene congruo in relazione alle attuali condizioni del mercato.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno, a seguito di esperimento di trattativa diretta n. 5179573 sul Mercato Elettronico Consip Mepa, di aggiudicare in via definitiva l'affidamento del servizio di fornitura delle 65 copie del libro "Creta. Tecniche, esperienze, immaginari", all'operatore economico Reggio Children s.r.l. con sede legale in via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia, p.Iva 01586410357, per un importo complessivo di euro 1.872,00 IVA art.74.

Dato atto che:

- il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza;
- l'erogazione del corso sarà effettuata alle condizioni stabilite dall'Amministrazione; in conformità a quanto previsto dal Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36), al presente approvvigionamento è stato attribuito, direttamente sulla piattaforma certificata, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) derivato n. B62BC5A62B;
- ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;
- per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Circolare Segretario PG. 182293 del 14/07/2023);
- ai sensi dell'art. 52 comma 2, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

Rilevato che:

sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto mere forniture di materiale come previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

A mente dell'art. 49 comma 6 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii. è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.

Verificati in forma preventiva il DURC e le annotazioni ANAC del fornitore suindicato.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- il D.Lgs. 36/2023
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

Attestato che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario del procedimento.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento della fornitura in oggetto articolandola come segue:
procedura di acquisto MEPA Trattativa Diretta n. 5179573
operatore economico: Reggio Children s.r.l.
Partita IVA 01586410357
Sede legale Via Bligny 1/A – 42124 Reggio Emilia (RE)
3. di impegnare la spesa complessiva di € 1.872,00 IVA art.74 alla Missione 01, Programma 11, TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi del Bilancio Pluriennale 2025-2027, esercizio 2025;
4. di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara (CIG), attribuito al presente affidamento, è B62BC5A62B;
5. di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 24/03/2025

Il Direttore
Nando Rinaldi

