

Proponente: 15.B
Proposta: 2025/550
del 10/04/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 449
del 16/04/2025

**COMUNICAZIONE PARTECIPAZIONE E INNOVAZIONE
SOCIALE**

Dirigente: LEVI Dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE PER L’AFFIDAMENTO AI SENSI ART. 50 DEL D.LGS. 36/2023 DI SERVIZI E FORNITURE NECESSARIE ALLA CONTINUITÀ’ OPERATIVA DEL SERVIZIO COMUNICAZIONE E RELAZIONI CON LA CITTA’ – PERIODO MARZO/GIUGNO 2025 - INTEGRAZIONE A IMPEGNO

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO COMUNICAZIONE PARTECIPAZIONE E INNOVAZIONE SOCIALE

Premesso che

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC n.12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;

Premesso, altresì, che

con provvedimento PG n.35017 del 10/02/2025 " il Sindaco ha designato la Dott.ssa Nicoletta Levi con le funzioni di Dirigente della struttura "Comunicazione Partecipazione e Innovazione Sociale" a decorrere dal 10.02.2025 e fino al 09.02.2028, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art.13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Dato che lo scrivente Servizio ha la responsabilità di gestire e organizzare le attività di comunicazione relative ad obiettivi prioritari gestiti direttamente da altri servizi dell'Ente, coordinandone in particolare la realizzazione dei singoli piani mezzi, sulla base dei bisogni, degli specifici target, delle risorse economiche, nel rispetto della creatività e dei format grafici dei singoli contenuti scelti e adottati dai servizi;

Considerato che per assicurare continuità gestionale e operatività al servizio "Comunicazione partecipazione e innovazione sociale" e, quindi, migliore funzionalità e maggiore efficienza nell'attività organizzativa di minore entità, relativamente alle attività di informazione e comunicazione dell'Ente, nonché per esigenze di spese minute che solitamente rivestono carattere di imprevedibilità ed urgenza, con DD 253 del 6 marzo 2025 è stato assunto un impegno di spesa di 3.000,00 + IVA, per piccole spese eseguite tramite affidamenti diretti sotto i 2000 Euro,

Dato che

il 31 dicembre l'ANAC ha pubblicato un comunicato, a firma del suo presidente, con cui ha previsto un'ulteriore proroga fino al 30 giugno 2025 per l'utilizzo dell'interfaccia web messa a disposizione dalla Piattaforma per i contratti pubblici dell'Autorità per gli affidamenti di importo inferiore a Euro 5.000 iva esclusa.

Anche sulla Piattaforma regionale SATER dell'Emilia Romagna è possibile richiedere i CIG per affidamenti sotto i 5.000,00 Euro.

Sempre nel rispetto del principio di rotazione, anche se in base all'art. 49 del D.lgs 36/2023, comma 6, è possibile anche derogare all'obbligo del principio di rotazione per gli affidamenti di importo inferiore a 5.000,00 Euro.

Dato che è possibile procedere anche fuori dal mercato elettronico, per la gestione di acquisti per l'affidamento di servizi di modica entità, cui è necessario far fronte con tempestività e particolare prontezza ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento per la disciplina dei contratti dando adeguata motivazione sull'iter procedurale d'acquisto;

Considerato che l'acquisto di beni di modesto valore economico da parte delle pubbliche amministrazioni deve essere improntato a criteri di economicità e semplificazione, che consentano di raggiungere più agevolmente gli obiettivi istituzionali.

Considerato altresì che nell'attuale regime normativo gli strumenti che possono essere utilizzati sono sostanzialmente due:

- a) gli acquisti con il fondo economale, che permette di ottenere la massima celerità e semplificazione dell'iter procedimentale, purché siano rispettati specifici presupposti legittimanti;
- b) gli acquisti con lo strumento dell'appalto, mediante affidamento diretto, secondo le regole impartite dal Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023)

Atteso che le prestazioni di cui trattasi riguardano in particolare servizi e forniture per la realizzazione dell'attività di comunicazione e informazione dell'Ente e/o necessari per la gestione dei relativi strumenti e canali interni ed esterni, quali ad esempio le spese per impaginazione, stampa, riproduzione, assemblaggio, confezionamento, etichettatura di prodotti e/o segnaletica di informazione, non eseguibili presso il centro stampa e l'ufficio grafico comunale per problematiche tecnico/produttive o di tempistica; roll up per eventi del Comune, la realizzazione di servizi fotografici documentativi e/o acquisizione diritti d'uso di foto creative, di traduzione, di trascrizione di registrazioni di interviste, di grafica, trasporto e/o distribuzione porta a porta di materiali informativi, di duplicazione di CD e DVD, manutenzione e movimentazione totem esterni, realizzazione di segnaletica, speakeraggio per video auto-prodotti, piccoli accessori per dispositivi audio-video già in uso presso il servizio, ecc.

Considerati eventi vari quali il 25 aprile, eventi relativi ai programmi di policy e ai percorsi partecipativi che si svolgono in relazione a questi programmi, l'approssimarsi del periodo estivo che comporta la stampa o la produzione di comunicazione mirata a informare la popolazione sugli eventi in programma, la stampa di vetrofonie per dei locali del Comune per cui si è reso necessario usare la prenotazione di spesa autorizzata con la DD 253 del 6 marzo 2025, l'impegno n. 2025/2993 :

Dato che si rende necessario acquistare anche piccoli pacchetti di pagine sulla Gazzetta di Reggio Emilia e sul Resto del Carlino di carattere informativo su servizi dell'Ente per i cittadini che non ostacolano il silenzio elettorale in vigore dal 31 marzo 2025 per i Referendum che si terranno il 7 e 8 giugno 2025;

Ritenuto, per le suesposte considerazioni, necessario integrare l'impegno n. 2025/2993 di altre 3000,00 Euro + iva per far fronte alle piccole spese dei vari eventi.

Visto che in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione sarà tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Dato che:

- ai sensi dell'art. 15 del D.Leg.vo 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) è individuato nella persona della Dirigente del Servizio Comunicazione Partecipazione e Innovazione Sociale, la Dott.ssa Nicoletta Levi;

- che il RUP, la Dott.ssa Nicoletta Levi, Dirigente del Servizio Comunicazione Partecipazione e Innovazione Sociale, valuterà le offerte economiche, tenendo conto della congruità delle offerte, in linea con le quotazioni di servizi analoghi sul mercato di riferimento, e dopo averne valutata l'unicità ed esclusività dei servizi stessi, nel rispetto delle prescrizioni ed indicazioni del Codice degli Appalti relativamente ai beni e servizi infungibili e al superamento dell'obbligo della rotazione per motivi tecnici, richiamati nel disposto normativo suddetto ha ritenuto opportuno procedere all'affidamento dei succitati contratti ai sensi degli artt. 50, comma 1, lett. b) e 76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

Ritenuto pertanto di procedere nel rispetto dei principi di economicità, rotazione e trasparenza mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 utilizzando il criterio del prezzo più basso, in ragione del modesto importo e delle caratteristiche tipologiche standard delle specifiche forniture o servizi.

Precisando inoltre:

- che l'acquisizione dei beni/servizi descritti in narrativa sono indispensabili per il funzionamento del servizio scrivente e che il fine e l'oggetto dei contratti che si andranno a stipulare per scambio di corrispondenza riguarderanno, servizi e piccoli beni di consumo;
- che l'importo da integrare ammonta ad Euro 3660,00 IVA compresa;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione degli appalti in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto trattasi di mere forniture di piccole attrezzature, e servizi da svolgersi in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008; per cui non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Considerato:

- che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, i Codice Identificativi di Gara (C.I.G) saranno attribuiti nel momento di identificazione del fornitore a cui si intenderà aggiudicare il bene/servizio;
- che per gli affidamenti in oggetto di singolo importo fino € 2.000,00 di importo imponibile l'emissione del buono d'ordine ha valenza di atto di affidamento e dovrà contenere:
 - Codice CIG
 - la tipologia dell'acquisto;
 - le condizioni e la modalità di scelta del contraente;
 - la durata;
 - i tempi e le modalità di pagamento;
 - eventuale cauzione richiesta;
 - attestazione della congruità della fornitura/servizio;
 - la motivazione per cui non si è potuto rispettare quanto stabilito dall'art.1 L. 135/2012;
- che per gli affidamenti il cui singolo importo sarà superiore a € 2.000,00 di importo imponibile si procederà successivamente all'adozione di apposita determina di affidamento;
- che gli acquisti di beni/servizi qualora affidati al di fuori del mercato elettronico o delle convenzioni Consip o Intercent-ER saranno perfezionati dopo l'emissione del relativo buono d'ordine con scambio di corrispondenza contenente il buono d'ordine, controfirmato per accettazione e, se necessario anche una lettera, da ritornare controfirmata per accettazione, con le principali condizioni contrattuali, previa verifica della necessità di autorizzazione del Segretario Generale RPCT;
- che per gli affidamenti mediante ricorso al mercato elettronico il perfezionamento della stipula avverrà mediante la piattaforma Consip o IntercentER utilizzata;

Di dare atto, altresì,

- che il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione del/degli aggiudicatario/i, i sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- che verranno verificati sulla piattaforma ANAC i controlli sulle annotazioni legate al codice fiscale dell'aggiudicatario;
- a norma dell'art. 49, comma 6 del Codice è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione purché, come sottolineato dal Ministero delle Infrastrutture nel parere n.2145 del 18/07/2023, l'amministrazione non operi un frazionamento artificioso della spesa per mantenersi al di sotto di tale soglia;
- a norma dell'art. 52 l'affidamento viene effettuato previa attestazione, da parte dell'operatore economico, del possesso dei requisiti mediante autocertificazione tradizionale. La stazione appaltante deve però verificare le dichiarazioni rese, previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;

dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

accertato che le aziende verranno tutte selezionate tra quelle regolarmente iscritte sul portale CONSIP o SATER

preso atto che il responsabile del procedimento provvederà a recepire le autodichiarazioni sul possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 94 e 95 del d.lgs. n. 36/2023

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 36/2023 art. 50 e 76;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 18 del D.Lgs 36/2023 che dispone la possibilità di stipulare mediante scrittura privata. In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;.

DETERMINA

- di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- di attivare, per le motivazioni espresse in premessa ed ai sensi delle già citate normative vigenti, le procedure di affidamento diretto ex art.50, comma 1, per la presunta somma complessiva di € 3.660,00 (IVA Compresa), onde far fronte alla fornitura di beni/servizi necessari allo svolgimento delle attività del Servizio proponente dando atto che trattasi di spese non frazionabili indispensabili al raggiungimento degli obiettivi dell'Amministrazione Comunale nel corso del 2024 ;
- di integrare l'impegno n. 2025/2993 ai sensi art. 183, 3° comma ,del TUEL di € 3.660,00 (IVA Compresa), alla Missione 01 - Programma 01 - Titolo 01 - codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D. Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014, 1.03.02.02.004, pubblicità , del Bilancio

2025-2027 annualità 2025, al capitolo 3305 del P.E.G. 2025 denominato GESTIONE ATTIVITA' E SERVIZI COMUNICAZIONE CON I CITTADINI", codice PRODOTTO PD_2025_1501 "Comunicazione istituzionale", centro di costo 0104, coge T8, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

- che le modalità di affidamento, stipula e assegnazione codice CIG saranno quelle indicate in premessa;

- di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;

- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012;

- di disporre che il presente impegno di spesa non dovrà essere trasmesso, ai sensi dell'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 (finanziaria 2006), alla competente sezione della Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo alla gestione, in quanto di importo inferiore ad Euro 5.000,00.

- di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario;

5. di disporre la trasmissione al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art.151,4 comma del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.