

**Proponente:**  
**Proposta: 2025/467**  
**del 30/04/2025**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 57**

**del 30/04/2025**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA PER L'ACQUISTO DI POSTI-NIDO D'INFANZIA PRESSO IL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL PERIODO 01/09/2025 – 31/08/2028 – SECONDA PROCEDURA - CPV 8011 0000-8 Istruzione Prescolastica - Codice ATECO 88.91.00 Servizi di asili nido - Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE. - CUI S00145920351202500002

**Premesso che:**

- l'art. 112 del D. Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2025 al 31.12.2029;
- Il D. Lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

**Rilevato che:**

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21/01/2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025- 2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

**Visto** il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

**Visto** il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

**Visto** il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

**Dato atto che:**

- con R.U.I.D. 23 del 28/02/2025 veniva approvato l'avvio di una procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 36/2023 per l'affidamento del servizio di gestione mediante l'acquisto di posti nido a Reggio Emilia periodo 01/09/2025 – 31/08/2028, utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema SATER della Regione Emilia Romagna ;
- l'Ufficio Appalti e Contratti ha provveduto, in data 11 marzo 2025, alla pubblicazione della procedura sul profilo del committente, mediante l'utilizzo del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), fissando il termine per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del giorno 18 aprile 2025;
- in data 10.04.2025, a seguito di quesito posto da un operatore economico, è stata pubblicata la rettifica, per mero errore materiale. del valore della manodopera esplicitata nel bando di gara.

**Dato inoltre atto che:**

- entro il termine di scadenza fissato non è pervenuta alcuna offerta mediante piattaforma di gara;
- in data 28 aprile 2025, il Responsabile dell'Ufficio Appalti, nonché Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della presente procedura di gara, con provvedimento R.U.A.D. n. 687 ha dichiarato l'esito di gara deserta.

**Ravvisata** la necessità procedere all'acquisto di 59 posti di nido, come previsto nella precedente procedura, al fine di garantire la continuità dell'offerta educativa 0-3 anni in città a partire dal 1 settembre 2025.

**Ritenuto pertanto** necessario indire una seconda procedura per l'acquisto di suddetti posti estendendo la partecipazione a gestori privati che intendono operare su tutto il territorio comunale di Reggio Emilia, diversamente da quanto previsto nella prima procedura, che limitava i quartieri di interesse per la collocazione delle strutture.

**Si ritiene inoltre opportuno** integrare la base di gara valorizzando maggiormente le possibili spese in conto capitale relative agli immobili utilizzati per l'erogazione del servizio in oggetto.

**Richiamata** la Legge Regionale del 25 novembre 2016, n. 19 servizi educativi per la prima infanzia e La conseguente Direttiva attuativa approvata con D.G.R. 1564/2017.

**Visto** il forte rilievo sociale del servizio in oggetto e gli obiettivi di interesse generale perseguiti, in raccordo con quanto prescritto dal quadro normativo nazionale e da quello comunitario di riferimento.

**Precisato che** la presente acquisizione è stata inserita nella programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art.37 del D. Lgs 36/2023 approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.13 del 21.01.2025 - CUI S00145920351202500002.

## **Dato atto che:**

☛ l'art.192 del D. Lgs 267/2000 dispone che per gli Enti Locali *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”*;

☛ l'art.17 comma 1 del D. Lgs 36/2023 stabilisce che *“prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

**Ritenuto pertanto** necessario fissare i predetti elementi e criteri come segue:

☛ il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare la continuità di un servizio educativo 0-3 anni per 59 bambini dagli 3 ai 36 mesi, garantendo tutti i requisiti strutturali ed organizzativo-pegagogici necessari all’espletamento del servizio stesso.

☛ l’oggetto del contratto riguarda il servizio di gestione mediante l’acquisto di posti nido a Reggio Emilia per il periodo 01/09/2025 – 31/08/2028;

☛ il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

☛ le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d’appalto in allegato;

☛ il contratto avrà durata di anni 3 decorrenti dalla data dell’aggiudicazione definitiva del contratto, più eventuale rinnovo di ulteriori 36 mesi;

☛ il criterio di aggiudicazione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa;

☛ al fine di garantire la continuità gestionale, si potrà procedere alla consegna del servizio in via d’urgenza, in pendenza della stipula contrattuale e sotto le riserve di legge, ai sensi dell’art. 50 comma 6 del D. Lgs 36/2023;

☛ la procedura di gara sarà svolta facendo ricorso al Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia Romagna (*SATER*), piattaforma di approvvigionamento digitale gestita da Intercent-ER;

**Dato atto che** ai sensi dell’art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è individuato nella persona del Direttore dell’Istituzione Scuole e Nidi d’infanzia, Dr. Nando Rinaldi e che sullo stesso non sussistono cause di conflitto di interessi con riferimento all’oggetto della presente procedura;

## **Ritenuto infine**

di fissare l'importo a base di gara in Euro **1.686.889,11** (IVA esclusa) di cui oneri della sicurezza pari a 0 e i costi della manodopera pari a Euro **1.101.864,72**.

di dare atto che il valore massimo stimato dell'appalto ai sensi dell'art.14 del D. Lgs 36/2023 ammonta ad Euro **4.273.452,41** (IVA esclusa), in quanto comprensivo di Euro **1.686.889,11** (IVA Esclusa) per eventuale rinnovo del servizio per ulteriori 36 mesi, di Euro **224.918,55** (IVA esclusa), per eventuale proroga per un periodo di massimo 4 mesi e di Euro **674.755,64** (IVA esclusa), per l'eventuale facoltà prevista dall'art. 120, comma 9, del D. Lgs. 36/2023 qualora in corso di esecuzione (sia del contratto che del rinnovo) si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto.

### **Richiamato:**

- il D. L. 6 luglio 2012, n.95, convertito con L. 135/2012, il quale all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 26 della L.488/1999 e l'art.58 della L.388/2000, secondo i quali il reperimento di servizi di supporto esterni all'amministrazione deve essere perseguito verificando preventivamente la possibilità di aderire ad apposite convenzioni stipulate da Consip;
- l'art. 1 co. n. 449 della legge 296/2006 il quale dispone che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 62 del D. Lgs 36/2023 il quale conferma l'obbligo in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

**Considerato che** in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che non è presente alcuna convenzione Consip o Intercent-ER, attiva e disponibile, riguardante il servizio da acquisire pertanto si rende necessario attivare un'autonoma procedura;

**Ritenuto pertanto** di affidare il servizio in oggetto mediante procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art.71 del D. Lgs 36/2023 utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.108 del D. Lgs 36/2023;

**Considerato che** sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto e che non si sono riscontrati i suddetti rischi in quanto il servizio oggetto dell'affidamento viene totalmente espletato con personale dipendente dell'aggiudicatario; non è pertanto necessario redigere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI) e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero).

**Dato atto che**, ai sensi dell'art.58 del D. Lgs 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti attesa la natura imprescindibilmente unitaria del servizio da affidare, anche sotto il profilo funzionale-organizzativo.

**Ritenuto** pertanto necessario approvare la seguente documentazione di gara integralmente riportata e allegata quale parte integrante non pubblicabile del presente provvedimento al fine dell'indizione della procedura di affidamento del servizio di gestione mediante l'acquisto di posti nido a Reggio Emilia periodo 01/09/2025 – 31/08/2028 e che qui si elenca:

1. Allegato A Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
2. Allegato B Modello OEV;
3. Allegato C Scheda Incentivo.

**Dato atto che** l'obbligo per le stazioni appaltanti della pubblicità legale per ogni genere di appalto e contratto pubblico verrà assolto mediante la Piattaforma per la pubblicità legale parte della Banca Dati ANAC e garantirà la pubblicità legale degli atti, anche mediante trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, come stabilito dall'articolo 84 del D.Lgs. n. 36/2023, per bandi e avvisi di appalti di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza europea.

**Visti:**

-il D. Lgs. n. 267 /2000 e ss.mm.ii., ed in particolare gli articoli 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151, comma 4 (principi in materia di contabilità);

-la Legge Regionale del 25 novembre 2016, n. 19 servizi educativi per la prima infanzia e La conseguente Direttiva attuativa approvata con D.G.R. 1564/2017.

-la Legge 190/2012 ed in particolare l'art. 1 comma 32;

-Il D. Lgs 33/2013 ed in particolare gli artt. 11 e 37;

-il D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023;

-l'art.3 della legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

-il DM n. 55 del 03/04/13 e il DL n..66 del 24/04/14 in materia di fatturazione elettronica per le Pubbliche Amministrazioni;

-lo Statuto Comunale;

-il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

-il vigente Regolamento comunale di contabilità;

-il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti.

**Attesa** la competenza del Direttore all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento di Organizzazione;

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

## **DETERMINA**

**1. di approvare** l'avvio di una seconda procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 36/2023 per l'affidamento del servizio di gestione mediante l'acquisto di posti nido a Reggio Emilia periodo 01/09/2025 – 31/08/2028, utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema SATER della Regione Emilia Romagna;

**2. di approvare** la seguente documentazione di gara integralmente riportata e allegata quale parte integrante del presente provvedimento al fine dell'indizione della procedura di affidamento del servizio di gestione mediante l'acquisto di posti nido a Reggio Emilia periodo 01/09/2025 – 31/08/2028, non pubblicabile al fine di tutelare la riservatezza della procedura di gara precedentemente alla sua pubblicazione sulla piattaforma di gara, consistente nei seguenti allegati:

- Allegato A Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Allegato B Modello OEV;
- Allegato C Scheda Incentivo.

**3. di dare atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs 36/2023 (offerta tecnica: punti 80; offerta economica: punti 20);

**4. di stabilire** che il contratto avrà durata di anni 3 a partire dal 01/09/2025, oltre ad eventuale rinnovo per ulteriori 36 mesi;

**5. di dare atto** che l'importo a base di gara ammonta ad Euro **1.686.889,11** (IVA esclusa), e di dare atto che il valore massimo stimato dell'appalto ai sensi dell'art.14 del D. Lgs 36/2023 ammonta ad Euro **4.273.452,41** (IVA esclusa), in quanto comprensivo di Euro **1.686.889,11** (IVA esclusa) per eventuale rinnovo del servizio per ulteriori 36 mesi, di Euro **224.918,55** (IVA esclusa), per eventuale proroga per un periodo di massimo 4 mesi e di Euro **674.755,64** (IVA esclusa), per l'eventuale facoltà prevista dall'art. 120, comma 9, del D. Lgs. 36/2023 qualora in corso di esecuzione (sia del contratto che del rinnovo) si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto

**6. di assumere** la spesa complessiva pari Euro **1.218.749,51** (IVA 5% Inclusa e comprensiva di incentivo) integrando gli impegni già assunti con R.U.I.D. 23 del 28/02/2025 come di seguito descritto:

## **ANNO 2025**

- quanto a € **1.084,19** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2025 - Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati” impegni 2025/440 e 2025/441;

## **ANNO 2026**

- quanto a € **1.961,17** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2026 - Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati” impegno 2026/130;

## **ANNO 2027**

- quanto a € **1.961,17** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2027 - Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati” impegno 2027/46;

## **ANNO 2028**

- quanto a € **1.476,43** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2028 - Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati” impegni 2028/1 e 2028/2.

Si provvederà con successivi atti di impegno qualora la stazione appaltante decida di avvalersi della facoltà di rinnovare l'affidamento del servizio per ulteriori 36 mesi;

**7. di dare atto** che si provvederà ad integrare gli impegni di spesa assunti nell'ipotesi in cui l'aggiudicatario della procedura di gara non rientrasse tra i soggetti di cui all'art. 4 del D. Lgs 03/07/2017 n. 117 “Codice del Terzo Settore”, che godono di un'Iva agevolata, introdotta dal comma 960 dell'articolo unico della legge di stabilità 2016 per le prestazioni socio-educative, assistenziali ed educative rese dalle coop.ve sociali e dai loro consorzi, pertanto soggetti ad un differente regime fiscale;

**8. di confermare la non presenza** di rischi da interferenza e pertanto di stabilire pari a Euro 0 i costi relativi alla sicurezza;

**9. di dare atto** che non sussiste in suddetto servizio l'obbligo di predisporre del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

**10. di dare atto** che in caso di offerte anormalmente basse l'Amministrazione procederà secondo le disposizioni di cui al comma 2 dell'art.110 del D. Lgs n. 36/2023;

**11. di dare atto** che il contratto verrà stipulato nella forma di contratto pubblico in modalità elettronica ai sensi e secondo le finalità di cui all'art. 18 del D. Lgs 36/2023;

**12. di autorizzare**, per motivi d'urgenza, l'esecuzione anticipata del presente appalto in pendenza della stipula dei contratti e sotto le riserve di legge, a norma dell'art. 50 del D. Lgs 36/2023, al fine di garantire la continuità del servizio di cui all'oggetto;

**13. di stabilire** che ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è individuato nella persona del Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi

d'infanzia Dr. Nando Rinaldi e che il Direttore dell'esecuzione del servizio è individuato nella U.O.C. Amministrativa dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia Dr. Erica Iotti e affiancata da una pedagoga dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia Dott.ssa Daniela Lanzi, così da tenere maggiormente monitorato il servizio all'interno delle strutture educative comunali.

**14. di dare atto** che il CIG relativo alla presente indizione della procedura di gara verrà assunto dal RUP di gara del Servizio Appalti e Contratti;

**15. di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del D. Lgs 33/2013 ("Decreto trasparenza") all'art. 1, comma 32 della legge 190/2012 e all'art. 27 del D. Lgs 36/2023;

**16. di trasmettere** il presente atto all'Ufficio Bilancio per le procedure di cui all'art. 183 co. 7 del D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

**17. di trasmettere** il presente atto e i suoi allegati al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

### **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 30/04/2025

Il Responsabile del Servizio