

Proponente: 45.D
Proposta: 2025/732
del 16/05/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 557
del 20/05/2025

U.D.P. RE_ACTS ARIA CLIMA TERRITORIO SALUTE

Dirigente: GIOVANNINI Ing. Davide

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA VETERINARIA STRAORDINARIA E URGENTE IN ORARI DI REPERIBILITÀ DI CANI E GATTI DI COMPETENZA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. CLINICA VETERINARIA CASTELLARANO S.R.L.. IMPEGNO DI SPESA PER PRESTAZIONI AGGIUNTIVE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025, immediatamente esecutiva, è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio di Previsione finanziario 2025 - 2027 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 12 del 30/01/2025, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 - 2027 (Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000);
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 63 del 31/03/2025, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 - 2027 con contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 12 del 30/01/2025 e successivi aggiornamenti;
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 196 del 26/09/2024 si sono avviate, in attuazione degli indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, le procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato ed indeterminato di qualifica dirigenziale e di alta specializzazione e si è provveduto all'aggiornamento al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026 approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 12 del 30/01/2024, alla Sezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni", come aggiornato dalla Deliberazione di Giunta comunale n. 122 del 16/05/2024;
- con la Deliberazione di Giunta comunale n. 8 del 23/01/2025 sono state approvate integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente con avvio al percorso di riorganizzazione e proroga di alcuni incarichi ex art. 110, commi 1 e 2 del T.U.E.L., con decorrenza dal 01/02/2025;
- con il Decreto del Sindaco P.G. n. 64469 del 10/03/2025 è stato attribuito al sottoscritto Ing. Davide Giovannini incarico dirigenziale della responsabilità di direzione dell'Unità di Progetto RE_ACTS Aria Clima Territorio Salute, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000, a decorrere dal 10/03/2025.

Richiamati:

- la Determinazione Dirigenziale del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità R.U.D. n. 335/2024, CIG: B0D8BDA4A0, di aggiudicazione definitiva del Servizio di Assistenza veterinaria straordinaria ed urgente in orari di reperibilità di cani e gatti di competenza del Comune di Reggio Emilia, previa trattativa diretta del servizio in oggetto con l'impiego del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, in particolare mediante Lettera d'Invito a trattativa diretta inoltrata sulla piattaforma di e-procurement (MePA) della Centrale Consip SpA; nell'ambito del bando Servizi - Categoria "Servizi veterinari" – "Servizi di canili, gattili e per altri animali", CPV 85200000-1, rubricata dal sistema con n. 4173077, CIG: B0D8BDA4A0, nei confronti della "Clinica Veterinaria Castellarano" S.r.l., in persona del legale rappresentante Dott. Galvani Arrigo, P.IVA 02167410352, per l'importo mensile massimo di € 4.553,65, IVA inclusa, di cui un importo fisso mensile di € 500,00, onnicomprensivo, a titolo di "indennità di reperibilità";
- la Determinazione Dirigenziale del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità R.U.D. n. 960/2024, CIG: B0D8BDA4A0 di proroga del suddetto Servizio, nel rispetto del principio di continuità dell'azione amministrativa sancito dall'art. 97 Cost., il quale impone di individuare tutti i possibili strumenti volti ad evitare l'impossibilità di far fronte allo

svolgimento delle funzioni e delle attività di competenza dell'Amministrazione, essendo l'affidamento prossimo alla scadenza, con conseguente necessità di assicurare, nelle more della conclusione del nuovo procedimento di gara comprensivo dell'aggiudicazione del servizio in oggetto (Lotto 2), la non interruzione dello stesso;

- la Determinazione Dirigenziale R.U.A.D. 867/2024, avente ad oggetto: "Servizi di Direzione sanitaria di canile e gattile comunali, Assistenza veterinaria ordinaria (Lotto 1) e Assistenza veterinaria straordinaria di cani e gatti di competenza del Comune di Reggio Emilia (Lotto 2). Attivazione della procedura di affidamento per la durata di un anno con possibilità di rinnovo tramite Avviso pubblico di manifestazione di interesse a seguito di gara deserta. CUI: S00145920351202100087 - CPV: 85200000-1 (Servizi veterinari)", con cui si è provveduto ad avviare procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, ai sensi degli artt. 50, lett. e), 76, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023, previa pubblicazione di Avviso pubblico di manifestazione di interesse finalizzata ad individuare operatori economici da invitare alla eventuale e successiva procedura, per l'affidamento dei Servizi di Direzione sanitaria di canile e gattile comunali, Assistenza veterinaria ordinaria (Lotto 1) e Assistenza veterinaria straordinaria di cani e gatti di competenza del Comune di Reggio Emilia (Lotto 2) di cani e gatti di competenza del Comune di Reggio Emilia, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 107 e 108 del D.Lgs. 36/2023;
- la graduatoria di gara di cui alla piattaforma telematica SATER – IntercentER (Procedura Registro di Sistema PI278002-24), dalla quale è risultato aggiudicatario proposto per entrambi i lotti, l'operatore economico CLINICA VETERINARIA CASTELLARANO S.r.l. - CF/P.IVA 02167410352 - Offerta Registro di Sistema PI314087-24 del 05/08/2024);
- la dichiarazione, a firma della Dirigente competente, di congruità dell'offerta ai sensi degli artt. 108, comma 9 e 10 del D.Lgs. 36/2023, in atti PG n° 2024/262015, in relazione all'oggetto del contratto e all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;
- la Determinazione Dirigenziale R.U.D. 1542/2024 a firma del Dirigente competente del Servizio Appalti e Contratti di aggiudicazione dei Servizi di "Servizi di Direzione sanitaria di canile e gattile comunali, Assistenza veterinaria ordinaria (Lotto 1 - CIG: B20332BBDA) e Assistenza veterinaria straordinaria di cani e gatti di competenza del Comune di Reggio Emilia (Lotto 2 - CIG: B20332CCAD) di cani e gatti di competenza del Comune di Reggio Emilia, per l'importo mensile massimo di € 4.082,91, IVA ed oneri previdenziali inclusi, di cui un importo fisso mensile di € 500,00, onnicomprensivo, a titolo di "indennità di reperibilità";
- l'Allegato A.2 (Capitolato speciale Lotto 2) relativo al Servizio in oggetto, in cui sono stabiliti le condizioni essenziali ed i termini di esecuzione delle attività oggetto di affidamento;
- in particolare, l'art. 2 del contratto in essere, per cui "qualora dovessero verificarsi particolari gravi eventi eccezionali e situazioni straordinari e/o imprevedibili che comportino un elevato numero di prestazioni superiore alla norma, da effettuarsi in ambulatorio di riferimento, che determinino conseguentemente un obiettivo incremento dei costi rispetto a quanto sopra previsto, l'Amministrazione si riserva, per ogni singolo evento, la facoltà di verificare l'opportunità di procedere alla revisione dell'importo relativo a dette prestazioni, a seguito di presentazione da parte del professionista di circostanziata relazione scritta tecnica e valutazione economica, con espressa e dettagliata specificazione delle spese aggiuntive e straordinarie sostenute e/o da sostenere e ammettere il rimborso, sulla base delle motivazioni e rendicontazioni addotte, con apposito Atto dirigenziale. I rimborsi riconosciuti per eventi straordinari e non prevedibili, fatte salve le disponibilità di bilancio, in ogni caso non potranno essere superiori complessivamente al 50% dell'importo di cui al presente articolo";
- la Determinazione Dirigenziale R.U.D. 1398/2024 di integrazione di impegno di spesa, con la quale si sono stimate eventuali prestazioni aggiuntive da parte della Clinica Veterinaria Castellarano S.r.l. per il servizio di assistenza veterinaria straordinaria e urgente in orari di

reperibilità per una presunta spesa ulteriore rispetto all'importo contrattuale pari ad € 2.500,00, con imputazione al Bilancio 2024-2026, esercizio 2024, Capitolo 27955 del PEG 2024;

- la Deliberazione della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per la Lombardia n. 175/2023/PAR; la Deliberazione della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per la Sardegna n. 33/2021/PAR; la Deliberazione della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per la Sicilia n. 81/2022/PAR, in merito alla corretta contabilizzazione di oneri maggiori derivanti da impegni contabili assunti regolarmente ma non sufficienti a far fronte integralmente alla spesa venuta in evidenza successivamente;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 27/2000, e s.m.i., che, all'art. 20, stabilisce che "nelle strutture di ricovero per cani e gatti, pubbliche o private, devono essere assicurati il rispetto delle garanzie igienico sanitarie e la tutela del benessere degli animali" (comma 1) e che, inoltre, "nelle strutture di ricovero per cani e gatti deve essere garantita l'assistenza veterinaria per effettuare interventi terapeutici, chirurgici, vaccinazioni e soppressioni eutanasiche ai sensi dell'art. 22, nonché per interventi in caso d'urgenza" (comma 2);
- l'Allegato A alla Delibera di Giunta Regione Emilia-Romagna n. 1302 del 16/09/2013, che, all'art. 8, comma 1, prevede che "I Comuni, in applicazione all'art 20, comma 2, della L.R. n. 27/2000, devono garantire un servizio di assistenza sanitaria nelle strutture pubbliche di ricovero per cani e gatti e oasi feline".

Considerato che:

- la sopra citata integrazione dell'impegno di spesa n. 6072/2024 effettuata con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 1398/2024, antecedentemente all'aggiudicazione definitiva del Servizio, con cui si sono stimate presuntivamente prestazioni aggiuntive da parte della Clinica Veterinaria Castellarano S.r.l. per il servizio di assistenza veterinaria straordinaria e urgente in orari di reperibilità pari ad € 2.500,00, con imputazione al Bilancio 2024-2026, esercizio 2024, Capitolo 27955 del PEG 2024, si è rivelata insufficiente a far fronte integralmente alla spesa venuta in evidenza successivamente, a seguito delle prestazioni effettivamente rese al 31/12/2024;
- in data 20/01/2025, infatti, è pervenuta da parte dell'affidataria del servizio di cui all'oggetto istanza (P.G. 128457/2025) di autorizzazione ad esercitare la facoltà di cui all'art. 2 sopra richiamato del contratto in essere, corredata della relativa specificazione e giustificazione attestata dal legale rappresentante Dott. Galvani Arrigo, per la fatturazione di prestazioni straordinarie effettuate per motivi di urgenza resesi necessarie nel periodo di riferimento, per un importo aggiuntivo rispetto all'importo contrattuale massimo di € 4.773,00;
- valutate le motivazioni documentate dall'affidataria nelle descrizioni dettagliate e ritenuta la sussistenza delle condizioni per l'esercizio della facoltà di cui all'art. 2 del contratto in essere, le suddette prestazioni sono state considerate necessarie e, pertanto, la suddetta richiesta ritenuta giustificata e fondata dal R.U.P.;
- il suddetto documentato aumento delle prestazioni causato da eventi eccezionali e situazioni straordinari e/o imprevedibili ha comportato una corrispondente maggiore spesa, nell'esercizio finanziario 2024, rispetto a quanto previsto in sede di stima dell'impegno n. 2024/6072, finalizzato alla liquidazione di eventuali prestazioni aggiuntive;
- l'Amministrazione ha previsto espressamente la facoltà di cui al citato art. 2, poiché il Servizio in oggetto costituisce servizio pubblico essenziale obbligatorio per legge, per il quale l'Amministrazione è tenuta ad assicurare la continuità, in quanto finalizzato al rispetto della normativa vigente in materia come sopra elencata e, in particolare, a garantire gli interventi necessari alla tutela della vita, dello stato di salute e, in generale, alla salvaguardia del benessere degli animali ospiti di canile e gattile comunali, oltre che connesso e funzionale a servizi fondamentali assunti dall'Amministrazione ai sensi di legge

- e, infine, sempre garantito in passato da parte del Servizio competente;
- l'interruzione del Servizio in oggetto determinerebbe una situazione di pericolo per gli animali ospiti delle strutture comunali o comunque di competenza dell'Amministrazione comunale, nonché per l'igiene pubblica e, conseguentemente per le persone, nonché, quindi, un danno all'interesse pubblico;
 - qualora sia ritenuta la sussistenza delle condizioni per l'esercizio della facoltà di cui all'art. 2 del contratto in essere, sia necessario garantire la continuità e non interrompere la gestione del servizio in oggetto, anche nel rispetto del principio di continuità dell'azione amministrativa sancito dall'art. 97 Cost., il quale impone di individuare tutti i possibili strumenti volti ad evitare l'impossibilità di far fronte allo svolgimento delle funzioni e delle attività di competenza dell'Amministrazione;
 - tra le competenze e funzioni che fanno capo all'Unità di Progetto RE_ACTS Aria Clima Territorio Salute rientra la tutela degli animali e della fauna urbana e, per tale motivo, l'organizzazione e la gestione delle strutture di ricovero destinate ad animali di proprietà del Comune e delle attività correlate.

Ritenuto che:

- l'impegno contabile n. 2024/6072 in favore della "Clinica Veterinaria Castellarano" S.r.l., in persona del legale rappresentante Dott. Galvani Arrigo, per la somma di € 2.500,00, stimata cautelativamente sufficiente a far fronte alla liquidazione delle prestazioni sino a tutto l'esercizio finanziario 2024, sulla base della spesa media riferita alle prestazioni aggiuntive reputate necessarie a garantire la sopravvivenza degli animali in ingresso in orari di reperibilità notturna e/o festiva effettuate precedentemente, sia stato assunto regolarmente e nell'ambito di un ordinario procedimento di spesa;
- il suddetto impegno sia stato legittimamente assunto effettuando una previsione di massima di un numero di prestazioni sino al 31/12/2024 per loro natura non precisamente prevedibile;
- il suddetto impegno, a seguito delle prestazioni debitamente documentate e giustificate da motivi di urgenza di tutela della vita e della salute degli animali di competenza del Comune di Reggio Emilia, risulti insufficiente a far fronte integralmente alla spesa venuta ad evidenza nell'esercizio finanziario 2025, manifestatasi solo in seguito al ricevimento della richiesta di autorizzazione alla relativa fatturazione da parte dell'aggiudicataria;
- si renda pertanto urgente, al fine della liquidazione delle spese aggiuntive valutate necessarie, impegnare una ulteriore somma idonea a coprire la totalità della spesa imprevista ed imprevedibile, quantificata e venuta ad evidenza nell'esercizio finanziario 2025, ammontante ad € 2.194,31.

Dato atto che per il finanziamento della maggiore spesa necessaria alla liquidazione di prestazioni legittimamente eseguite ed autorizzate per il Servizio in oggetto, l'Amministrazione dispone di fondi sufficienti ed a tal fine imputabili al Capitolo del Bilancio comunale di competenza dell'Unità di Progetto RE_ACTS Aria Clima Territorio Salute, esercizio 2025.

Attesa la competenza del Dirigente firmatario all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/00 ed in particolare gli artt. 107, 151, co. 4, 163, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 36/2023;

- il D.Lgs. n. 81/2008 e, in particolare, il comma 6 dell'art. 26;
- l'art. 26 della Legge n. 488/1999;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.

D E T E R M I N A

- 1) di **richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di **approvare** l'ulteriore spesa imprevista ed imprevedibile di € 2.194,31, onnicomprensivi, in favore della "Clinica Veterinaria Castellarano" S.r.l., in persona del legale rappresentante Dott. Galvani Arrigo, P.IVA 02167410352, per l'esecuzione del servizio di Assistenza veterinaria straordinaria e urgente in orari di reperibilità di cani e gatti di competenza del Comune di Reggio Emilia;
- 3) di **impegnare** la somma di € 2.194,31, con imputazione alla Missione 09, Programma 02, al Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999, del Bilancio 2025-2027, esercizio 2025, Capitolo 27955 del PEG 2025, denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER TUTELA AMBIENTALE", codice progetto/prodotto 2025_PD_4522 "ATTIVITA' AMMINISTRATIVA DELLA TUTELA DELL'AMBIENTE E DEGLI ANIMALI", centro di costo 0190; Codice Modalità di gestione Conto annuale: 02, B20332CCAD;
- 4) di **disporre** l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente
dell'U.D.P. RE_ACTS
Aria Clima Territorio Salute
Ing. Davide Giovannini

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.