

Proponente:
Proposta: 2025/717
del 06/06/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 86

del 06/06/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI A SOGGETTI GESTORI PRIVATI PER L'ACCOGLIENZA DI BAMBINI E BAMBINE 0/6 ANNI CON DIRITTI SPECIALI FREQUENTANTI I CAMPI ESTIVI PRIVATI 2025

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°15 del 21/01/2025, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio Preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 16/05/2025, in atti al PG 2025/127378, con il quale il Sindaco Marco Massari, attribuisce l'incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di Direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Richiamato:

- quanto indicato dalla Convenzione Onu sui diritti delle persone con disabilità ratificata con Legge 18 del 2009, ed in particolare di quanto disposto dall'art. 30 rubricato "Partecipazione alla vita culturale e ricreativa, agli svaghi ed allo sport", dove si invitano gli Stati di adottare misure atte a garantire:
 - che i minori con disabilità possano partecipare, su base di uguaglianza con gli altri minori, alle attività ludiche, ricreative, agli svaghi ed allo sport, incluse le attività previste dal sistema scolastico;
 - e, più in generale, che le persone con disabilità abbiano accesso sia ai luoghi che ospitano attività sportive, ricreative e turistiche, sia ai servizi forniti da coloro che sono impegnati nell'organizzazione di attività ricreative, turistiche, di tempo libero e sportive.

- Quanto indicato dalla Legge 104 del 1992, “Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate” sull’inclusione delle persone con disabilità, ed in particolare quanto indicato dall’articolo 8, laddove prevede l’“inserimento” e l’“integrazione sociale” delle persone con disabilità, attraverso “l’adeguamento delle attrezzature e del personale dei servizi educativi, sportivi, di tempo libero e sociali” oppure “l’organizzazione di attività extra scolastiche per integrare ed estendere l’attività educativa in continuità ed in coerenza con l’azione della scuola”.
- Che il principio di uguaglianza e gli altri principi costituzionali di inclusione e pari opportunità, nonché il divieto di discriminazione impongono che nessun bambino con disabilità debba essere oggetto di discriminazione nell’accesso, nella partecipazione o nel trattamento in un determinato ambiente, e quindi anche nei centri estivi, ogni individuo ha, infatti, il diritto di godere appieno dei benefici delle attività ivi offerte.

Richiamato quale principio fondamentale dell’azione amministrativa la nozione di discriminazione diretta di cui all’art. 2 comma 2 della Legge 67 del 2006, che definisce “quando, per motivi connessi alla disabilità, una persona è trattata meno favorevolmente di quanto sia, sia stata o sarebbe trattata una persona non disabile in situazione analoga”.

Letta la DIRETTIVA PER L’ORGANIZZAZIONE E LO SVOLGIMENTO DEI SOGGIORNI DI VACANZA SOCIO EDUCATIVI IN STRUTTURA E DEI CENTRI ESTIVI NEL TERRITORIO DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA AI SENSI DELLA L.R. N. 14/2008, ART. 14, COMMI 10, 11 e 12 e ssmm. che definisce le modalità di accoglienza dei bambini e delle bambine con diritti speciali;

Letta la determinazione dirigenziale RUID 52/2025 avente ad oggetto: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA COLLABORAZIONE DELL’ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D’INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LA CONCESSIONE DI SPAZI COMUNALI PER LA REALIZZAZIONE DI CAMPI GIOCO ESTIVI 1/3/6 ANNI – ESTATE 2025 nella parte in cui si dispone di prenotare la complessiva spesa di € 25.000,00 con imputazione alla Missione 04 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.000 del Bilancio di Previsione 2025-27, Esercizio 2025, al capitolo 137 denominato “Trasferimento per sostegno educativo per bambini con diritti speciali” al fine di provvedere con successivo atto a graduare le tipologie e le modalità di erogazione dei contributi comunali ai soggetti privati promotori e gestori per l’accoglienza dei bambini e delle bambine con diritti speciali, i cui criteri verranno resi pubblici attraverso idoneo avviso da pubblicarsi entro il termine di scadenza dell’avviso;

Lette la delibera del Consiglio di Amministrazione RUIC 5/2025 avente ad oggetto: “VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027 DELL’ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D’INFANZIA: INDIRIZZI PER LA DESTINAZIONE DI QUOTA PARTE DELL’AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DEL BILANCIO CONSUNTIVO 2024 E APPLICAZIONE DELLA QUOTA DESTINATA AGLI INVESTIMENTI” e la determinazione dirigenziale RUID 84 del 05/06/2025 avente ad oggetto: “DESTINAZIONE DI QUOTA PARTE DELL’AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DEL BILANCIO CONSUNTIVO 2024 DELL’ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D’INFANZIA E APPLICAZIONE DELLA QUOTA DESTINATA AGLI INVESTIMENTI – INDICAZIONI CONTABILI A SEGUITO DELIBERA CDA N. 5/2025” in cui si dispone di implementare la spesa per un importo complessivo massimo di € 30.000,00 al capitolo sopra citato.

Considerato che:

- l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia ha da tempo promosso e realizzato una diffusa esperienza dei servizi educativi estivi indirizzati ai bambini 0-6 anni della città, al fine di qualificare progressivamente il servizio favorendo la conciliazione dei tempi di vita-lavoro in città anche grazie alla collaborazione ed al coinvolgimento delle molteplici risorse sociali ed educative presenti sul nostro territorio;
- oltre al Servizio Estivo affidato esternamente dall'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia a 4 cooperative educative, sono presenti sul territorio comunale campi estivi privati che rappresentano non solo un luogo di svago e divertimento, ma esperienze educative e di socializzazione, opportunità di socialità e gioco per bambini e ragazzi, occasioni di inserimento socio/educativo di adolescenti;
- L'accesso al servizio estivo è subordinato ai requisiti previsti dalla deliberazione del C.d.A RUIC 6 del 03/06/2025 tra i quali si prevede che l'accesso avvenga sulla base dei seguenti requisiti: accogliere bambini con diritti speciali che hanno presentato domanda di iscrizione per il Servizio Estivo affidato in appalto dall'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e che non abbiano ottenuto il posto;
 - accogliere bambini con diritti speciali nuovi iscritti, ossia che non vi sia una continuità di frequenza con l'anno scolastico in corso;
 - avvalersi di personale idoneo che abbia raggiunto la maggiore età e che abbia almeno conseguito il diploma di scuola secondaria di II° grado (come previsto dalla Dgr n° 247/2018);
 - avvalersi esclusivamente di operatori che siano esenti da condanne per i reati di cui agli art. 600 bis, 600 ter, 600 quater, 600 quinquies e 609 undecies c.p. ovvero dall'irrogazione di anzioni interdittive all'esercizio di attività che comportino contatti diretti e regolari con minori;
 - attivare idonea polizza assicurativa ai fini dell'espletamento delle attività oggetto del presente avviso, a copertura del personale impiegato e dell'utenza;
 - impegnarsi ad aderire al progetto per il contrasto alla povertà educative e la conciliazione Vita-Lavoro: sostegno alle famiglie per la frequenza dei centri estivi anno 2025 (delibera di Giunta Regionale num. 428/2025) o ad altre misure successive a questa con le medesime finalità di sostegno;
 - presentare un progetto che illustri l'offerta ludico/educativa del centro estivo esplicitando, in modo particolare le proposte relative all'integrazione dei bambini/ragazzi con diritti speciali;
 - impegnarsi a presentare la SCIA, nei termini e nei modi previsti dalla deliberazione Giunta Regionale 26/02/2018 n. 247 "Direttiva per organizzazione e svolgimento dei soggiorni di vacanza socio-educativi in struttura e dei centri estivi ai sensi della L.R. 14/08 art. 14 e ss.mm. e ii." e s.m.i.;

Poiché tuttavia nel tempo si è verificato che dei posti messi a disposizione per i bambini con diritti speciali all'interno del Servizio Estivo affidato dall'Istituzione non sono sufficienti a soddisfare il fabbisogno complessivo di richieste da parte delle famiglie non aventi requisiti, ovvero dove non entrambe i genitori lavorano nel mese di luglio.

Ravvisata pertanto la necessità di garantire l'accoglienza di tutti i bambini con diritti speciali in possesso dei requisiti previsti dalla presente determinazione e dalla deliberazione del C.d.A RUIC 6/2025, che abbiano fatto richiesta ai Centri estivi privati della città, assicurando la presenza costante idoneo personale che li guidi in un percorso di socializzazione e di partecipazione in una logica di integrazione sociale di cui l'Istituzione è da sempre promotrice;

Viste:

la Direttiva Regionale n. 247 del 26.02.2018 in materia di organizzazione e svolgimento dei soggiorni di vacanza socio educativi e dei centri estivi nel territorio della Regione Emilia Romagna, ed in particolare quanto stabilito dall'art. 1.2 che prevede tra le finalità dei centri estivi quello di favorire l'accoglienza e l'integrazione delle diversità, ed ai sensi della L.R. 14/2008 art. 14 e ss.mm;

La Delibera R.U.I.C. 6/2025 "Approvazione delle linee di indirizzo relative all'avviso pubblico per l'assegnazione di contributi a soggetti gestori privati per l'accoglienza di bambini 0/6 anni con diritti speciali frequentanti i Campi Estivi Privati sul territorio Comunale".

Elencati i principi e le finalità pubbliche evidenziate nella Direttiva Regionale di valorizzazione dei "campi estivi" citata quali:

"esperienze di vita comunitaria rivolte a una o più delle seguenti finalità:

- a. allo sviluppo della identità e alla socializzazione;*
- b. a favorire l'accoglienza e l'integrazione delle diversità;*
- c. a favorire la partecipazione e l'esercizio della cittadinanza;*
- d. alla conoscenza e al rispetto del territorio;*
- e. alla prevenzione del disagio giovanile.*

Si ritiene necessario indire un bando per l'erogazione di contributi ai gestori del privato sociale che si rendono disponibili ad accogliere bambini con diritti speciali 0/6 anni, vincolando l'effettiva erogazione del contributo alle richieste espresse dalle famiglie già assegnatarie dell'educatore di sostegno durante l'anno scolastico (a seguito di una valutazione congiunta tra l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, i Poli di Servizio Sociale Territoriale ed il Servizio di Neuropsichiatria infantile e di Psicologia clinica dell'Azienda USL di Reggio Emilia), così da definire un piano condiviso in relazione agli aspetti legati alla territorialità ed al rapporto numerico educatore d'appoggio/bambino, durante lo svolgimento del Servizio come previsto dall'art.12 della legge 104/1992.

Considerato inoltre, al fine di garantire la predetta continuità educativa, i soggetti privati gestori di centri estivi privati, in regola con le previsioni e gli indirizzi per la gestione dei campi estivi della Regione Emilia Romagna, possono accedere al contributo oggetto del bando per:

- accogliere bambini con diritti speciali che hanno presentato domanda di iscrizione per il Servizio Estivo 2025 affidato in appalto dall'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e che non abbiano ottenuto il posto;
- accogliere bambini con diritti speciali nuovi iscritti, ovvero bambini e bambine residenti sul territorio del Comune di Reggio Emilia che non abbiano una continuità di frequenza con l'anno scolastico in corso;

Richiamati i requisiti sopra citati, per poter essere ammessi al contributo dovranno inoltre:

- presentare un progetto che illustri l'offerta ludico/educativa del centro estivo esplicitando, in modo particolare le proposte relative all'integrazione dei bambini/ragazzi con diritti speciali;
- impegnarsi a presentare la SCIA, nei termini e nei modi previsti dalla deliberazione Giunta Regionale 26/02/2018 n. 247 "Direttiva per organizzazione e svolgimento dei soggiorni di vacanza socio-educativi in struttura e dei centri estivi ai sensi della L.R. 14/08 art. 14 e ss.mm. e ii." e s.m.i.;

Visto:

- l'allegato schema di bando, dal titolo "AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI A SOGGETTI GESTORI PRIVATI PER L'ACCOGLIENZA DI BAMBINI 0/6 ANNI CON DIRITTI SPECIALI FREQUENTANTI I CAMPI ESTIVI PRIVATI 2025", (Allegato A)
- "Scheda di rendicontazione dell'attività realizzata e obiettivi raggiunti" sottoscritta in originale dal legale rappresentante del soggetto titolare del progetto (Allegato B);
- "Scheda di rendicontazione economico-finanziaria" sottoscritta in originale dal Legale rappresentante del soggetto titolare del progetto (Allegato C), corredata da documentazione amministrativa e contabile: copia di fatture, ricevute di pagamento, buste paga del personale dipendente, ecc., per le spese realmente sostenute. Tale documentazione deve essere prodotta in conformità alla normativa fiscale vigente. La rendicontazione delle spese sostenute potrà essere documentata dagli enti gestori attraverso prospetti riepilogativi, debitamente firmati dal legale rappresentante del soggetto gestore;

Precisato che:

- si procederà in esecuzione di quanto indicato della determinazione direttoriale RUID 52/2025 Citata in premessa si provvederà alla pubblicazione dell'Avviso pubblico nelle modalità specificamente previste dalla normativa vigente, ed in particolare presso l'Albo pretorio on-line e sul Sito dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Tutto ciò premesso e considerato;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e in particolare l'art. 107
- lo Statuto Comunale, approvato con C.C. n.177 del 29.11.2017;
- il regolamento della Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia

DETERMINA

1. di approvare, per i motivi in premessa indicati, l'"AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI A SOGGETTI GESTORI PRIVATI PER L'ACCOGLIENZA DI BAMBINI 0/6 ANNI CON DIRITTI SPECIALI FREQUENTANTI I CAMPI ESTIVI PRIVATI 2025", (Allegato A), predisposto secondo gli indirizzi ed i criteri approvati dal Consiglio di Amministrazione con Delibera R.U.I.C. 6/2025; di approvare conseguentemente i seguenti allegati:
 - "Scheda di rendicontazione dell'attività realizzata e obiettivi raggiunti" (Allegato B);
 - "Scheda di rendicontazione economico-finanziaria" (Allegato C);
2. di procedere al perfezionamento dell'impegno di spesa di € 30.000,00 con imputazione alla Missione 04 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.000 del Bilancio di Previsione 2025-27, Esercizio 2025, al capitolo 137 denominato "Trasferimento per sostegno educativo per bambini con diritti speciali"; di procedere alla pubblicazione dei suddetti documenti nelle forme in premessa indicate, al fine di dare la massima diffusione dell'intento dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia;

3. di provvedere alla valutazione delle domande nelle forme indicate nell'Avviso in oggetto e, con successivo provvedimento, all'approvazione della graduatoria finale delle richieste di contributo;
4. di procedere alla pubblicazione dei suddetti documenti al fine di dare la massima diffusione dell'intento dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia;
5. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Direttore.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 06/06/2025

Il Direttore
Nando Rinaldi