

**Proponente: 85.C**  
**Proposta: 2025/809**  
**del 20/06/2025**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 768**  
**del 30/06/2025**

**CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE**

**Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO-CAPITOLATO SPECIALE PROCEDURA APERTA, EX ART. 71 D.LGS 36/2023, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO “RETE, SCUOLA, COMUNITÀ PER L’INCLUSIONE E L’INTEGRAZIONE DI BAMBINE, BAMBINI E ADOLESCENTI ROM, SINTI E CAMINANTI” A VALERE SULL’AVVISO PUBBLICO DEL MLPS (DD N. 24 DEL 05/02/2024) – CUP J91H24000110007, PROGRAMMA NAZIONALE INCLUSIONE E LOTTA ALLA POVERTÀ 2021-2027 – CPV 85312000-9, CODICE ATECO 88.99.09, CUI S00145920351202400028

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO-CAPITOLATO SPECIALE RELATIVO ALLA PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "RETE, SCUOLA, COMUNITÀ PER L'INCLUSIONE E L'INTEGRAZIONE DI BAMBINE, BAMBINI E ADOLESCENTI ROM, SINTI E CAMINANTI" A VALERE SULL'AVVISO PUBBLICO APPROVATO DAL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI CON DECRETO DIRETTORIALE N. 24 DEL 05/02/2024 – CUP J91H24000110007, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA NAZIONALE INCLUSIONE E LOTTA ALLA POVERTÀ 2021-2027 – CPV 85312000-9 – CODICE ATECO 88.99.09 – CUI S00145920351202400028

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 196 del 26/09/2024 sono stati approvati gli "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato ed indeterminato di qualifica dirigenziale e di alta specializzazione, nonché l'aggiornamento al Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2024;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;

- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;
- con provvedimento PG/2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale al Dott. Antonio Costantini della responsabilità di direzione del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- tra gli obiettivi del servizio è previsto nel PEG 2025 il Prodotto 2025\_PD\_8908 Interventi a favore della popolazione nomade;

Visti:

- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- la Decisione di esecuzione della Commissione UE C(2022) 9029 del 1° dicembre 2022 che approva il programma “PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027” (CCI 2021IT05FFPR003) per il sostegno congiunto a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per l'Italia - a titolarità del Ministero del Lavoro e Delle Politiche Sociali - Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale;
- l'Accordo di Partenariato tra Italia e Commissione Europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027 approvato con Decisione di esecuzione della CE il 15 luglio 2022;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo” e s.m.i;
- il Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 “Codice in materia di protezione dei dati personali” e s.m.i. (nel prosieguo anche “Codice privacy”);
- il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE;
- la “Strategia nazionale di uguaglianza inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021-30”, approvata dalla Presidenza del Consiglio dei ministri il 23 maggio 2022;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”- con particolare riferimento all'articolo 22, relativo alla “Definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e all'articolo 5 “ruolo del terzo settore”;
- il Manuale per i Beneficiari - Programma Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027.

Rilevato che:

- con Decreto Direttoriale n. 24 del 5 febbraio 2024, successivamente rettificato con Determina Direttoriale n. 66 del 18 marzo 2024 che ha prorogato i termini di presentazione delle domande, il Direttore Generale della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha adottato l'Avviso pubblico per la presentazione di progetti per la inclusione e l'integrazione di bambini, bambine e adolescenti ROM, Sinti e Caminanti, d'ora in poi RSC, da finanziare a valere sulla Priorità 2 FSE+ "Child Guarantee" del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla povertà, 2021/2027;
- con tale Avviso Pubblico, rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali, si intende finanziare interventi volti a ridurre la marginalità estrema attraverso la promozione di interventi di inclusione sociale e scolastica delle famiglie e dei bambini e adolescenti (3-18 anni) appartenenti alle comunità Rom, Sinte e Caminanti;
- la cornice normativa che orienta l'azione messa in campo ha, come principale riferimento nazionale, la "*Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021-30*", adottata il 23 maggio 2022, in attuazione della Raccomandazione del Consiglio dell'UE del 12 Marzo 2021 (2021/C 93/1);
- tale documento individua, in continuità con la precedente strategia (la Strategia Nazionale 2012-21), alcuni obiettivi fondamentali per ridurre la marginalità estrema attraverso la promozione di interventi di inclusione sociale e scolastica di famiglie, bambini e adolescenti RSC, quali:
  - miglioramento dell'inclusione scolastica e del successo formativo dei minorenni RSC;
  - contrasto alla dispersione scolastica dei minorenni RSC;
  - miglioramento dell'accesso ai servizi socio-sanitari dei minorenni RSC e delle loro famiglie;
  - consolidamento di una governance inter-cittadina e multisettoriale sostenibile;
  - consolidamento della rete nazionale;

Dato atto che:

- il comune di Reggio Emilia, in qualità di capofila dell'ATS (Ambito Territoriale Sociale) ha presentato un progetto per l'implementazione delle attività previste dall'Avviso sui territori dei Comuni di Reggio Emilia e Cadelbosco di Sopra, che fa parte dell'Unione dei Comuni Terra di Mezzo;
- il Comune di Cadelbosco di Sopra ha aderito, quale soggetto facente parte dell'ATS, al progetto con Deliberazione della Giunta Dell'Unione n. 69 del 17/10/2024;
- l'ATS e il Comune di Reggio Emilia considerano questo progetto un importante strumento per sistematizzare e consolidare una rete territoriale già esistente e promuovere l'attivazione di nuove collaborazioni di rete a sostegno dell'inclusione delle bambine, dei bambini e degli adolescenti e della comunità sinta del territorio;

Considerato che la proposta progettuale ammessa si articola in 5 moduli obbligatori e 1 modulo facoltativo che sono stati sviluppati in maniera estesa e che riguardano:

- attività di coordinamento;

- rete partecipativa e governance che include: a) attività di promozione della rete locale; b) facilitazione famiglie e comunità; c) realizzazione di seminari, supervisione e formazione rete territoriale;
- scuola, che include: a) attività di relazione con docenti e di supporto nell'orario scolastico; b) attivazione di laboratori;
- attività socio-educativa extra scolastica che include: a) sostegno socio-educativo; b) descrizione delle tipologie di spese di trasporto che si prevede eventualmente di affrontare, nonché l'eventuale modalità attraverso cui si intendono acquistare merende e materiale extrascolastico;
- attività sociale che include: a) attività di orientamento; b) attività di sostegno per le famiglie dei vari contesti abitativi; c) laboratori e attività di centri estivi;
- pasti;

Considerato, inoltre, che gli ulteriori elementi che qualificano la proposta progettuale presentata e che contribuiscono a garantire la sostenibilità della rete sono:

- un monitoraggio complessivo sul progetto nell'ambito degli incontri dell'ufficio di piano dell'ATS;
- il coordinamento del progetto in capo all'Ufficio sinti e rom del Comune di RE, che garantisce sia una conoscenza e un contatto diretto con la comunità sinta del territorio, che un sistema di riflessioni condivise con alcuni attori chiave del territorio. In particolare, la collaborazione con i servizi sociali territoriali e i servizi educativi del Comune, con il Dipartimento di Scienze Umane dell'Università e con gli Istituti Comprensivi frequentati da studenti sinti;
- la collocazione del progetto nell'ambito del servizio Contrasto alle povertà urbane del Comune di RE, a cui compete la progettazione in ambito sociale, nell'ottica di un collegamento con le politiche dell'Ente;
- il coinvolgimento nei dispositivi di programmazione, monitoraggio e raccordo con il sistema territoriale dettagliati nella sezione dedicata alla governance territoriale di realtà pubbliche e del terzo settore che hanno una consolidata esperienza di collaborazione e co-progettazione degli interventi;
- la logica di complementarità con gli interventi già in essere sul territorio, in particolare con quelli rivolti agli adulti negli ambiti dell'abitare e del lavoro e le funzioni di progettazione territoriale e di tutela minori e famiglie dei servizi sociali;
- l'esperienza e l'investimento locale nelle azioni di promozione culturale, di contrasto alle discriminazioni e all'antiziganismo, di educazione e inclusione interculturale, che garantisce l'adozione di un'ottica ampia e coerente con quanto previsto dalle strategie nazionale e regionale di uguaglianza, integrazione e partecipazione della comunità RSC;
- l'esistenza di contesti di riflessione e confronto sull'inclusione della comunità sinta a livello regionale e provinciale;
- la volontà di presentare il progetto è stata condivisa in fase preliminare con alcuni dirigenti scolastici di Istituti Comprensivi dei Comuni di RE e Cadelbosco di Sopra e con il Dipartimento di Educazione e Scienze Umane dell'Università di Modena e Reggio Emilia, che hanno manifestato interesse e disponibilità alla collaborazione;

Rilevato che:

- con Decreto Direttoriale n. 290 del 13/09/2024 è stata approvata la graduatoria finale relativa all'Avviso pubblico per la presentazione di Progetti per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti, per effetto della quale 31 progetti sono stati dichiarati ammissibili a finanziamento e finanziati;
- il progetto presentato dall'ATS Distretto di Reggio Emilia, con Reggio Emilia come comune capofila, è stato dichiarato ammissibile con un punteggio di 79,5 e finanziato con la somma di € 1.103.964,90;
- in data 25/10/2024 è stata sottoscritta apposita Convenzione di sovvenzione tra l'Autorità di Gestione del PN Inclusione incardinata nella Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Divisione III e il Comune di Reggio Emilia;

Considerato che:

- gli interventi di sostegno e accompagnamento socio-educativo rivolti alla popolazione sinta previsti dal contratto in corso di esecuzione intendono favorire e sostenere l'inclusione e la partecipazione della popolazione sinta nel contesto cittadino, operando lungo le quattro direttrici: habitat, istruzione, lavoro, salute, così come richiamato nei documenti programmatici sia di livello nazionale che regionale;
- il processo per una maggior inclusione della comunità sinta impone un capillare lavoro di prossimità nei luoghi di vita delle famiglie e delle persone, attraverso progetti in costante interazione fra il singolo, il suo nucleo ed i contesti comunitari, educativi, occupazionali di riferimento;
- l'Avviso pubblico per la presentazione di progetti per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti (RSC), nell'ambito del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla povertà 2021-2027 prevede l'attivazione di progetti di accompagnamento individualizzato e di gruppo per bambini e famiglie RSC, finalizzati all'inclusione e integrazione sociale, nonché l'attivazione di una serie di interventi socioeducativi rivolti alla comunità più ampia di bambine e bambini presenti negli istituti scolastici che partecipano, oltre ad azioni di sensibilizzazione, orientamento e formazione volti a rafforzare le competenze degli operatori sociali, sociosanitari e socioeducativi coinvolti;
- il progetto presentato dall'ATS Distretto di Reggio Emilia prevede, tra l'altro, la realizzazione dei seguenti moduli obbligatori:
  - Modulo 3: Scuola, con attività finalizzate a promuovere un ambiente educativo accogliente e cooperativo;
  - Modulo 4: Attività socio-educativa extra scolastica, nell'ambito del quale è prevista l'implementazione di attività di supporto socio-educativo extra-scolastico, finalizzata a promuovere un lavoro sulle competenze sociali-relazionali o al consolidamento delle competenze culturali e cognitive;

- Modulo 5: Attività sociale, ovvero attività di inclusione sociale e sociosanitaria rivolte ai bambini target e alle loro famiglie, tenuto conto che il lavoro nei campi o in altri contesti abitativi è finalizzato a integrare gli obiettivi di sostegno scolastico con quelli volti alla promozione della salute e del benessere complessivo del minorenne in relazione alla loro famiglia favorendone, in particolare, l'accesso ai servizi sociali e socio-sanitari;

Considerato inoltre che:

- come previsto dall'art. 3 della Convenzione di sovvenzione per lo svolgimento delle funzioni di Beneficiario di progetto nella gestione di attività del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 2021-2027 - CCI 2021IT05FFPR003 (di seguito PN Inclusione) a valere sull'Avviso pubblico per la presentazione di progetti per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti (RSC) approvato con Decreto prot. n. 24 del 05/02/2024, in capo al beneficiario è riconosciuto l'obbligo di dare avvio alle attività entro 30 giorni dalla notifica di approvazione della presente Convenzione di sovvenzione;
- l'Ambito territoriale di Reggio Emilia ha dato formalmente avvio alle attività a decorrere dal 05 Dicembre 2024 con la convocazione del primo incontro del Tavolo locale PN RSC;
- al fine di rispettare le indicazioni dell'Autorità di Gestione del PN Inclusione incardinata nella Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Divisione III rispetto all'avvio delle attività rivolte ai beneficiari entro il mese di gennaio, l'Ambito territoriale di Reggio Emilia, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, ha affidato prestazioni supplementari, ai sensi dell'art. 106 c. 1, lett.b) del D.LGS 50/2016, al contratto in corso di esecuzione per l'affidamento del servizio "Servizi per favorire l'integrazione e la convivenza – Lotto 3: "Interventi di sostegno e accompagnamento socio educativo rivolti alla popolazione Sinta", fino al 31/05/2025, per la realizzazione delle attività previste dai Moduli 3, 4 e 5 dell'Avviso stesso, ad Accento Società Cooperativa Sociale (cfr. Determinazione dirigenziale n. 78 del 30/01/2025);
- con Determinazione dirigenziale n. 607 del 30/05/2025 si è provveduto all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione MEPA di Consip, con lo strumento della trattativa diretta, il "Servizio per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti" a valere sull'Avviso pubblico per la presentazione di progetti per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti (RSC) – CUP J91H24000110007, nell'ambito del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla povertà 2021-2027 per la durata di 3 mesi (per il periodo indicativamente dal 01 giugno al 31 agosto 2025) alla ditta ACCENTO Società Cooperativa Sociale, sede legale via della Costituzione, n. 27 - 42124 Reggio Emilia (C.F./P.IVA 01486550351), per un importo pari a € 66.000,00 oltre IVA 5% (€ 10.221,75 Iva 5% compresa) per la realizzazione delle attività previste

dai Moduli 4 e 5 dell'Avviso stesso, estendendole al territorio del Comune di Cadelbosco di Sopra;

Evidenziato che:

- il contratto in corso di esecuzione per l'affidamento del servizio "Servizi per favorire l'integrazione e la convivenza – Lotto 3: "Interventi di sostegno e accompagnamento socio educativo rivolti alla popolazione Sinta" ha scadenza il 31/05/2025;
- nell'ambito dei bisogni evidenziati, si ritiene pertanto di procedere all'affidamento del servizio "RETE, SCUOLA, COMUNITÀ PER L'INCLUSIONE E L'INTEGRAZIONE DI BAMBINE, BAMBINI E ADOLESCENTI ROM, SINTI E CAMINANTI" a valere sull'Avviso pubblico approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali con Decreto direttoriale n. 24 del 05/02/2024 – CUP J91H24000110007, nell'ambito del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla povertà 2021-2027", ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 2 del D.Lgs 36/2023, secondo il **progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri allegato e in conformità ai requisiti e criteri fissati nell'allegato OEV**, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per l'affidamento del servizio "Rete, scuola, comunità per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti" per la durata di 27 mesi, con decorrenza presunta dal **1 settembre 2025 al 31 novembre 2027**;

Richiamato l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) l'importo presunto del contratto;
- d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Richiamato, l'art. 17 co. 1 del D.Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che, prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;
- non sono attive convenzioni Consip o SATER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Dato atto che:

- la scelta del contraente verrà effettuata ai sensi dell'art. 108 c. 2 mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo più basso in conformità ai criteri fissati nell'allegato OEV;
- l'affidamento avrà durata a decorrere indicativamente da settembre 2025 e così fino a novembre 2027 (27 mesi) con possibilità di rinnovo per uguale periodo ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023, nonché della proroga di durata del contratto ai sensi dell'art. 120, c. 10 del D.Lgs 36/2023 alle medesime condizioni tecniche, nelle more di istruzione delle procedure concorsuali della nuova gara di appalto, per un periodo non superiore a mesi 6 (sei), previo avviso da comunicarsi all'aggiudicatario in forma scritta almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale;
- con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 la gara in argomento prevede un unico lotto, tenuto conto del bilanciamento degli interessi pubblici e privati coinvolti. In particolare, oltre ai vantaggi economici e/o tecnico-organizzativi derivanti da tale soluzione, l'affidamento del servizio tramite unico lotto è coerente con gli indirizzi dell'avviso pubblico che finanzia tale progetto, il quale richiede la gestione unitaria e continuativa degli interventi da parte dell'equipe di lavoro. Trattandosi di una procedura che concerne in prevalenza attività di supporto socio-educativo risulterebbe incoerente con il principio del risultato una frammentazione del lavoro;
- l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (27 mesi) è di € **786.000,00 (oltre IVA se dovuta)** di cui € **645.000,00** quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento dell'oggetto;
- il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo, della proroga tecnica e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 120, c. 9 del D.Lgs 36/2023 è di € **2.063.066,00 (oltre IVA se dovuta)**;
- le condizioni contrattuali regolanti il servizio in argomento sono contenute nel Progetto esecutivo-capitolato d'oneri allegato al presente provvedimento quale allegato pubblicabile ma non visibile all'esterno al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto oggetto del presente capitolato e, conseguentemente, in

conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 – bis del D. Lgs. n. 81/2008 s.m.i. e dalla Determinazione AVCP n. 3/2008 del 05/03/2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto si è valutata la necessità di redigere il DUVRI (recepito in atti PG n. 2025/139318 del 27/05/2025 e allegato al presente capitolato – allegato C);

- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 18 del D.Lgs. 36/2023, il contratto verrà stipulato in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico;

Evidenziato che:

- l'appalto di cui al presente provvedimento è finanziato con risorse derivanti dal Piano Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027”;
- il servizio è stato previsto nella programmazione triennale di acquisti di forniture e servizi (CPV **85312000-9** - CODICE ATECO **88.99.09**) con il seguente CUI **S00145920351202400028**;

In conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge n. 217/2010, al presente approvvigionamento verrà assegnato il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) in collaborazione con il Servizio Appalti e Contratti e indicato nel bando di gara.

Evidenziato che la presente determinazione e gli atti parte integrante sono stati redatti con il supporto amministrativo e la consulenza del Servizio Appalti e Contratti, che fornirà inoltre supporto nelle attività di gara, nonché nella redazione dei successivi conseguenti atti e nella gestione delle procedure, secondo quanto previsto all'art. 3 comma 4 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 il responsabile del procedimento (RUP) della fase di gara è individuato nella persona del Dirigente del Servizio “Appalti e Contratti” dott. Alberto Prampolini;
- ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023 il responsabile del procedimento (RUP) della fase esecutiva del contratto sarà il Dirigente del Servizio “Contrasto alle povertà urbane”, dr. Antonio Costantini;
- ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023, la Direttrice dell'esecuzione (DEC) sarà Lucia Gianferrari, Istruttore Reti Sociali del Comune di Reggio Emilia;

Ritenuto, pertanto, opportuno attivare le procedure necessarie per l'affidamento del suddetto servizio per la durata di 27 mesi, tramite procedura aperta sopra soglia comunitaria e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo ai sensi dell'art. 108 c. 2 del D.Lgs. 36/2023, a decorrere indicativamente da settembre 2025 a novembre 2027, approvando il progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri nel testo di cui all'**Allegato A)** quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento nonché assumendo la spesa complessiva.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art. 107 e l'art. 192;
- la “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” n. 328/2000, finalizzata a promuovere interventi sociali, assistenziali e socio-sanitari che garantiscano un aiuto concreto alle persone e alle famiglie in difficoltà;
- la L.R. 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che detta norme per la promozione della cittadinanza sociale, dei diritti e delle garanzie ad essa correlati, per la definizione e realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 31/12/2024, n. 209
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

## **DETERMINA**

1. di approvare il progetto esecutivo-capitolato speciale d'oneri nel testo di cui all'**Allegato A)** quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa e richiamate quali parti integranti, una procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 avente ad oggetto l'affidamento del servizio "RETE, SCUOLA, COMUNITÀ PER L'INCLUSIONE E L'INTEGRAZIONE DI BAMBINE, BAMBINI E ADOLESCENTI ROM, SINTI E CAMINANTI" a valere sull'Avviso pubblico approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali con Decreto direttoriale n. 24 del 05/02/2024 – CUP J91H24000110007, nell'ambito del Programma Nazionale Inclusion e Lotta alla povertà 2021-2027", ad unico lotto, con decorrenza presunta da settembre 2025 e così fino a novembre 2027;
3. di approvare le modalità inerenti l'aggiudicazione del servizio in oggetto contenute nel progetto **esecutivo-capitolato speciale d'oneri allegato e nell'allegato OEV e requisiti quali parti integranti e sostanziali, pubblicabili ma non visibili all'esterno**, al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
4. di dare atto che:
  - la scelta del contraente verrà effettuata ai sensi dell'art. 108 c. 2 mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità-prezzo più basso in conformità ai criteri fissati nell'allegato OEV;
  - l'affidamento avrà durata a decorrere indicativamente da settembre 2025 e così fino a novembre 2027 (27 mesi) con possibilità di rinnovo per uguale periodo ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023, nonché della proroga di durata del contratto ai sensi dell'art. 120, c. 10 del D.Lgs 36/2023 alle medesime condizioni tecniche, nelle more di istruzione delle procedure concorsuali della nuova gara di appalto, per un periodo non superiore a mesi 6 (sei), previo avviso da comunicarsi all'aggiudicatario in forma scritta almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale;
  - con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 la gara in argomento prevede un unico lotto;
  - l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (27 mesi) è di € **786.000,00 (oltre IVA se dovuta)** di cui € **645.000,00** quale costo di manodopera, stimato sulla base del seguente CCNL di riferimento: Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro CCNL Cooperative Sociali (codice CCNL n. T151), comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento dell'oggetto;
  - il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo, della proroga tecnica e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 120, c. 9 del D.Lgs 36/2023 è di € **2.063.066,00 (oltre IVA se dovuta)**;
  - le condizioni contrattuali regolanti il servizio in argomento sono contenute nel Progetto esecutivo-capitolato d'oneri allegato al presente provvedimento quale allegato pubblicabile ma non visibile all'esterno al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto oggetto del presente capitolato e, conseguentemente, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 – bis del D. Lgs. n. 81/2008 s.m.i. e dalla Determinazione AVCP n. 3/2008 del 05/03/2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto si è valutata la necessità di redigere il DUVRI (recepito in atti PG n. 2025/139318 del 27/05/2025 e allegato al presente capitolato – allegato C), pertanto, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari ad € 3.000,00;
5. di delegare il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti ad assumere il ruolo di Responsabile di Procedimento sino alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione in conformità al vigente Regolamento dei Contratti;
  6. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 36/2023;
  7. di **prenotare la spesa complessiva presunta** relativa alla presente procedura di affidamento di € 825.300,00 IVA compresa, aumentata della spesa di € 7.860,00, massima presunta relativa all'incentivo al 1% ex art. 45, c. 2 del D. Lgs. 36/2023 e Regolamento per la ripartizione del “fondo incentivante funzioni tecniche” approvato con delibera di Giunta Comunale n. 241 del 16/12/2021, aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2025/39, per un totale complessivo di € 833.160,00, nonché dell'impegno di € 660,00 per la tassa di gara, per una **spesa complessiva di € 833.820,00 compresa IVA di legge**, come segue:

**ANNO 2025** (spesa complessiva € 126.856,67)

- quanto ad € **660,00 (tassa di gara)** con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.000** del Bilancio 2025-2027 annualità **2025**, al capitolo **31406** del PEG 2025 denominato “Interventi di promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale”, codice prodotto-progetto **2025\_PD\_8908**, centro di costo **0244**, codice Modalità di gestione Conto annuale 001; **dando atto che si autorizza il Responsabile di procedura 34 ad operare sull'impegno in argomento;**
- quanto ad € **122.266,67** con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.000** del Bilancio 2025-2027 annualità **2025**, al capitolo **33210** del PEG 2025 denominato “Prestazioni di servizio per attuazione PON 2021-2027 Inclusione (RSC) finanziate da Ministero == VEGG. CAP. E 3310==”, codice prodotto-progetto **2025\_PD\_8908**, centro di costo **0244**, codice Modalità di gestione Conto annuale 002; codice unico di progetto (**CUP**) **J91H24000110007**;
- quanto ad € **3.930,00 (incentivo di gara 50%)** con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.000** del Bilancio 2025-2027 annualità **2025**, al capitolo **31406** del PEG 2025 denominato “Interventi di promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale”, codice

prodotto-progetto **2025\_PD\_8908**, centro di costo **0244**, codice Modalità di gestione Conto annuale 001;

**ANNO 2026** (spesa complessiva € 366.800,00)

- quanto ad € **366.800,00** con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.000** del Bilancio 2025-2027 annualità **2026**, al capitolo **33210** del PEG 2025 denominato “Prestazioni di servizio per attuazione PON 2021-2027 Inclusione (RSC) finanziate da Ministero == VEGG. CAP. E 3310==”, codice prodotto-progetto **2025\_PD\_8908**, centro di costo **0244**, codice Modalità di gestione Conto annuale 002; codice unico di progetto (**CUP**) **J91H24000110007**;

**ANNO 2027** (spesa complessiva € 340.163,33)

- quanto ad € **336.233,33** con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.000** del Bilancio 2025-2027 annualità **2027**, al capitolo **33210** del PEG 2025 denominato “Prestazioni di servizio per attuazione PON 2021-2027 Inclusione (RSC) finanziate da Ministero == VEGG. CAP. E 3310==”, codice prodotto-progetto **2025\_PD\_8908**, centro di costo **0244**, codice Modalità di gestione Conto annuale 002; codice unico di progetto (**CUP**) **J91H24000110007**;
  - quanto ad € **3.930,00 (incentivo di gara 50%)** con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.000** del Bilancio 2025-2027 annualità **2027**, al capitolo **33210** del PEG 2025 denominato “Prestazioni di servizio per attuazione PON 2021-2027 Inclusione (RSC) finanziate da Ministero == VEGG. CAP. E 3310==”, codice prodotto-progetto **2025\_PD\_8908**, centro di costo **0244**, codice Modalità di gestione Conto annuale 001; codice unico di progetto (**CUP**) **J91H24000110007**;
8. di accertare l'entrata complessiva di € **829.230,00** (quota parte del finanziamento complessivo di € 1.103.964,90) al Titolo II codice del piano dei conti integrato **2.01.01.01.001** del Bilancio 2025-2027 al capitolo **3310** del PEG 2025 denominato “Trasferimenti da Ministero per attuazione PON 2021-2027 Inclusione (RSC) == VEGG. CAPP. U 33210 ==”, codice prodotto-progetto **2025\_PD\_8908**, centro di costo **0244**; codice unico di progetto (**CUP**) **J91H24000110007**, come segue:
- quanto ad € **122.266,67** annualità **2025**;
  - quanto ad € **366.800,00** annualità **2026**;
  - quanto ad € **340.163,33** annualità **2027**;

9. di dare atto che:

- si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell’Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;
  - il CIG relativo alla presente indizione della procedura di gara verrà assunto dal RUP di gara del Servizio Appalti e Contratti, che ha collaborato anche alla stesura del progetto esecutivo-capitolato speciale d’oneri;
10. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D. L. n. 168 del 12/07/2004 convertito con L. n. 191 del 30/07/2004;
  11. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza);
  12. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all’art. 183 comma 7 del T.U. D.Lgs. n. 267/00;
  13. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza;
  14. di dare atto che si procederà alla liquidazione degli incentivi spettanti in base alle procedure e tempistiche previste dal Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante “funzioni tecniche”, ai sensi dell’art. 45 del D.lgs. 36/2023, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 241 del 16/12/2021, aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2025/39

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
CONTRASTO ALLE POVERTÀ  
URBANE

Dott. Antonio Costantini