

Proponente: 29.C
Proposta: 2025/854
del 26/06/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 784
del 03/07/2025

CURA DEI QUARTIERI

Dirigente: CIOCE Arch. Saverio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO DI COLLABORAZIONE BIENNALE TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E IL CONSORZIO DI BONIFICA DELL'EMILIA CENTRALE PER LA PROMOZIONE DI UN SISTEMA DI "CONNESSIONI RURALI" PER LA MOBILITÀ SOSTENIBILE E DI ATTIVITÀ PER LA CONOSCENZA DEL TERRITORIO E DEL PAESAGGIO NELL'AMBITO DEL PROGETTO 'REGGIO EMILIA CITTÀ DEI SENTIERI', IN ATTUAZIONE DEI DISCIPLINARI TECNICO-OPERATIVI SOTTOSCRITTI CON PROTOCOLLO D'INTESA TRA LE PARTI E RELATIVI ACCORDI ECONOMICI - ANNI 2025 E 2026.

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 10/04/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la 2^a variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 e applicazione avanzo vincolato;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123 del 26/05/2025 è stata approvata la 3^a variazione al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati;
- con provvedimento PG n.72361 del 17.03.2025, integrato con con provvedimento PG 88762 del 01/04/2025, il Sindaco ha attribuito all'architetto Saverio Cioce le funzioni di Dirigente del Servizio "Cura dei quartieri", sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 17.03.2025 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

Premesso inoltre che:

- Il Consorzio ha approvato con delibera n.289/2025 i disciplinari tecnico-operativi relativi ai 16 itinerari escursionistici (Allegato 1 schema presente su ACCORDO DI COLLABORAZIONE - parte integrante del presente atto) interessati dal passaggio su sommità arginali in gestione al Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale;
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 16/03/2023 il Comune di Reggio Emilia ha approvato il Protocollo d'intesa tra il Comune di Reggio Emilia e il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale per la promozione di un sistema di "connessioni rurali" per la mobilità sostenibile e di attività per la conoscenza del territorio e del paesaggio nell'ambito del progetto 'Reggio Emilia città dei sentieri';
- nella stessa delibera di cui sopra viene demandato a successivi atti amministrativi e tecnici il perfezionamento dell'iter rispetto all'approvazione del progetto, verifiche catastali identificative delle proprietà, acquisizione di idonei titoli giuridici legittimanti l'utilizzo dei beni interessati dalle operazioni di localizzazione e realizzazione dell'opera pubblica;

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia ha avviato nell'anno 2015 il progetto "QUA – Il quartiere bene comune" con cui intende valorizzare il protagonismo responsabile dei reggiani tramite i Laboratori di cittadinanza, processi di lavoro in cui i cittadini vengono chiamati a corresponsabilità concrete per il miglioramento della vita nei quartieri su temi di cura della città e della comunità. Nel contesto dei Laboratori è emersa la duplice esigenza di favorire gli spostamenti dell'utenza debole della strada (pedoni e

ciclisti) tra le frazioni del forese e di sostenere il senso di appartenenza delle comunità al territorio mediante la maggiore conoscenza e fruizione dello stesso;

- il Comune di Reggio Emilia ha dato seguito ai laboratori con il progetto “Connessioni rurali”, una delle Linee strategiche di lavoro all'interno delle “Linee di Indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile – PUMS” (approvate con Deliberazione di Giunta Comunale Id n.268 del 22/12/2016), che consiste nella individuazione e connessione di una rete di itinerari che possa garantire il collegamento tra i centri minori a piedi o in bicicletta, attraverso interventi sulla rete stradale minore, e l'utilizzo di percorsi rurali quali alzaie, argini, sentieri e carraie, al fine di potenziare e connettere le reti degli itinerari ciclabili e dei percorsi pedonali;
- tramite l'adozione del PUG – Piano urbanistico generale (Delibera di adozione C.C. ID 79 del 23.05.2022), il Comune ha individuato strategie per dare attuazione al processo di pianificazione strategica territoriale della città, con particolare attenzione alla cosiddetta Mobilità sostenibile e alla Neutralità climatica, attraverso una serie di politiche ed azioni concrete per la mitigazione dei cambiamenti climatici e l'incremento della biodiversità, quali: la creazione di corridoi ecologici continui a beneficio del clima, dell'ambiente, della salute; la valorizzazione delle vie d'acqua della città a partire dai tre torrenti che costituiscono l'ossatura portante della 'Cintura Verde', Crostolo, Modolena e Rodano; l'incremento della qualità ambientale, paesaggistica e sociale del territorio, rafforzando il senso di appartenenza e il riconoscimento delle comunità nel paesaggio attraverso la realizzazione di una rete infrastrutturale di connessioni eco sostenibili;
- il Comune, con DG n. 248 del 23/11/2022, ha approvato l'Accordo di cittadinanza per gli ambiti territoriali A) B) C) D) E) F) G) H) del progetto 'Reggio Emilia Città dei sentieri', il quale si contraddistingue come un progetto di partecipazione avente l'obiettivo di completare la rete sentieristica comunale, classificata dai nuovi strumenti di governo del territorio come infrastruttura strategica per la mobilità sostenibile. Tale progetto è stato l'esito di un processo partecipativo svoltosi attraverso un Laboratorio di cittadinanza indetto dall'Amministrazione comunale dopo aver vinto il Bando Regionale Partecipazione 2021 della Regione Emilia-Romagna nell'ambito della LR 15/2018. Il progetto è nato da subito con la collaborazione di importanti associazioni e realtà della nostra città: il Club Alpino italiano (Cai), Fiab-Tuttinbici di Reggio Emilia, il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, il Comitato territoriale Uisp di Reggio Emilia, l'Ente Parchi Emilia Centrale, il WWF Emilia Centrale e Istoreco. Con loro il Comune ha sottoscritto l'accordo formale che si è aggiudicato il bando della Regione;
- il sistema dei sentieri, perno assieme ai filoni Spazi e Reti di Comunità e Riusi temporanei del progetto QUA – Quartiere Bene Comune, costituisce anche un'infrastruttura sociale, di animazione dei territori, educazione ambientale, valorizzazione del paesaggio e recupero della memoria e, attraversando parte del territorio a vocazione agricola, la valorizzazione, vendita e distribuzione di prodotti a KM0 in linea con le Strategie per la Qualità Urbana ed Ecologico Ambientale del PUG adottato, che imposta le linee strategiche fondamentali per le grandi e piccole trasformazioni che attraverseranno Reggio Emilia in un'ottica di medio e lungo periodo.

Evidenziato che:

- con questo nuovo progetto si andranno a:
 - completare la sentieristica cittadina - una prima parte della quale è già stata realizzata con la stessa metodologia partecipativa tra il 2015 e il 2018 – ;

- aggiornare la carta topografica dei sentieri e degli itinerari escursionistici del comune di Reggio Emilia, che collegheranno emergenze storiche e ambientali e diverse aree naturali protette della Rete Natura 2000 della Regione Emilia-Romagna;
- realizzare nuovi modelli di rigenerazione urbana. A ridosso dei percorsi escursionistici saranno individuati spazi da riconsegnare alla socialità attraverso interventi di co-progettazione con gli attori del territorio;
- implementare nuove forme di marketing territoriale attraverso specifiche partnership fra soggetti pubblici e soggetti privati: coinvolgendo le aziende agricole, le strutture ricettive e le associazioni di categoria degli agricoltori saranno definite le azioni volte a valorizzare il commercio e la distribuzione in loco dei prodotti a km zero delle aziende situate a ridosso degli itinerari naturalistici individuati;

Visto che:

- per la realizzazione del progetto è stato coinvolto il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, con cui il Comune di Reggio Emilia aveva già stipulato in data 20/04/2017 un Protocollo d'intesa per la promozione di un sistema di "connessioni rurali" per la mobilità sostenibile e di attività per la conoscenza del territorio e del paesaggio, di cui alla deliberazione di G.C. n. 2017/57, per collaborare sul piano istituzionale, amministrativo e tecnico-operativo per lo studio e l'attuazione nel territorio del Comune di Reggio Emilia di un programma comune di promozione della mobilità rurale sostenibile e della conoscenza e valorizzazione del territorio e del paesaggio, attraverso l'implementazione di una rete di connessioni rurali e l'ideazione e sviluppo di attività culturali ed educative connesse ai temi del territorio rurale e del paesaggio;
- il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale svolge l'attività di bonifica, funzione essenzialmente pubblica finalizzata alla difesa del suolo, ad un equilibrato sviluppo del proprio comprensorio, nonché alla tutela ed alla valorizzazione della produzione agricola e dei beni naturali, con particolare riferimento alle risorse idriche; le finalità istituzionali sono quelle di tutelare l'equilibrio idraulico del comprensorio ed al contempo l'ambiente e le risorse naturali, nel rispetto delle esigenze di salvaguardare la salute dei lavoratori e di tutte le parti che interagiscono con il Consorzio, di ottimizzare e migliorare il servizio reso all'utenza, basando l'attività sui principi di correttezza, trasparenza, economicità e conformità ai requisiti contrattuali e normativi e tali finalità si concretizzano nella progettazione, costruzione, gestione, sorveglianza e manutenzione delle opere di bonifica;
- il Consorzio svolge inoltre un'importante attività di valorizzazione del proprio patrimonio e del territorio tramite la realizzazione di progetti culturali e itinerari storico-ambientali in collaborazione con gli enti locali del territorio; in particolare sviluppa progetti di documentazione e conoscenza geo storica del territorio e del paesaggio, anche per mettere in evidenza lo stretto legame tra acque e terre, iniziative partecipate di scoperta del territorio su itinerari ciclabili e pedonali quali "I paesaggi della Bonifica";
- il Consorzio ispira il proprio operato ai principi dello sviluppo sostenibile, riconoscendo alla tutela dell'assetto dell'ambiente naturale un'importanza fondamentale nel processo di sviluppo economico e sociale del territorio; persegue comportamenti e coefficienti e sicuri per gli operatori e i consorziati, secondo il principio del miglioramento continuo, nel rispetto delle disposizioni legislative, delle linee di indirizzo predisposte dagli enti istituzionali, compatibilmente con i compiti e le funzioni statutarie, cui il Consorzio è tenuto ad ottemperare;

Dato atto inoltre che:

- il Consorzio di Bonifica ha partecipato attivamente al Laboratorio di cittadinanza 'Reggio città dei sentieri' con la presenza di propri tecnici ed è uno dei protagonisti dello sviluppo e attuazione dei progetti di "Connessioni rurali", come sancito tramite la sottoscrizione dell'Accordo di cittadinanza 'Reggio città dei sentieri' e attraverso una fattiva collaborazione in fase di definizione degli interventi da intraprendere;
- lo scrivente ufficio intende continuare la collaborazione con il Consorzio di Bonifica e regolarizzare il rapporto con l'Ente con un nuovo accordo della durata di due anni rinnovabile e con una partecipazione alle spese, vista la mole di interventi programmati, valutato di 27.080,91 euro annui lordi;
- l'importo complessivo stimato pari a 27.080,91 euro è da corrispondere nel 2025, a partire dalla data di esecutività del presente atto, entro il 31 luglio 2025 e per il 2026, l'importo, ridefinito sulla base del prezzario più aggiornato, sarà di 28.000 euro annui;
- Il Comune si impegna a sostenere economicamente gli oneri economici derivanti dalla trinciatura delle sommità arginali dei canali necessaria a garantirne la percorribilità tutto l'anno sulla base dei 16 itinerari escursionistici che fanno riferimento alla Mappa Base (ALLEGATO C al presente provvedimento) ;
- Il Consorzio si impegna ad eseguire direttamente con proprio personale e mezzi o mediante affidamenti in appalto, i lavori/servizi di manutenzione in oggetto, a curarne l'esecuzione nominando tra i propri tecnici la Direzione Lavori e a provvedere alla contabilizzazione e al rilascio della regolare esecuzione degli stessi;

Evidenziato che:

- all'interno dell'ordinamento italiano, la struttura centrale del Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale si configura come un Ente di diritto pubblico;
- il nuovo Codice dei Contratti (Decreto Legislativo 36/2023) prevede l'affidamento del servizio per la peculiarità dell'oggetto senza il ricorso a mercati elettronici;
- il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale è l'unico Ente sul territorio che possa svolgere concretamente il tipo di attività richiesta rispondendo perfettamente ai criteri di professionalità ed economicità richiesti dalla normativa vigente;
- il presente atto trova applicazione nell'accordo ex articolo 15 della legge 241/90 che permette alle pubbliche amministrazioni di stipulare accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

Ritenuto pertanto necessario approvare il Protocollo d'intesa tra Comune di Reggio Emilia e Consorzio di Bonifica dell' Emilia Centrale per sancire la convergenza degli obiettivi dei due Enti in relazione alla fruizione sostenibile del territorio rurale e alla conoscenza e valorizzazione del territorio e del paesaggio e la collaborazione che ne consegue per lo sviluppo di progetti di "connessioni rurali" e attività culturali sul paesaggio, (Allegato B - PROTOCOLLO DI INTESA -parte integrante al presente atto);

Dato atto che il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;

Dato atto che il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Cura dei Quartieri, Architetto Saverio Cioce;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali" e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- le vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza;
- il vigente Regolamento degli Accordi e dei Laboratori di cittadinanza;
- il Decreto Legislativo 31/03/2023, n. 36 Codice degli Appalti;
- il Regolamento Comunale per la concessione dei contributi, patrocini ed altri benefici economici;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti;

per le motivazioni riportate nella premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

DETERMINA

1. di approvare l'**ACCORDO DI COLLABORAZIONE BIENNALE TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E IL CONSORZIO DI BONIFICA DELL'EMILIA CENTRALE PER LA PROMOZIONE DI UN SISTEMA DI "CONNESSIONI RURALI" PER LA MOBILITÀ SOSTENIBILE E DI ATTIVITÀ PER LA CONOSCENZA DEL TERRITORIO E DEL PAESAGGIO NELL'AMBITO DEL PROGETTO 'REGGIO EMILIA CITTÀ DEI SENTIERI', IN ATTUAZIONE DEI DISCIPLINARI TECNICO-OPERATIVI SOTTOSCRITTI CON PROTOCOLLO D'INTESA TRA LE PARTI E RELATIVI ACCORDI ECONOMICI. ANNI 2025-2026. (ALLEGATO A - al presente provvedimento);**
2. **di approvare** l'Accordo di Collaborazione tra il Comune di Reggio Emilia ed il **CONSORZIO DI BONIFICA DELL'EMILIA CENTRALE** - Sezione di Reggio Emilia - con sede a Reggio Emilia in Corso Giuseppe Garibaldi 42 - codice fiscale 91149320359 - rappresentato dal Presidente Lorenzo Catellani - **per la promozione di un sistema di "connessioni rurali" per la mobilità sostenibile e di attività per la conoscenza del territorio e del paesaggio nell'ambito del progetto 'Reggio Emilia città dei sentieri', in attuazione dei disciplinari tecnico-operativi sottoscritti con protocollo d'intesa tra le parti e relativi accordi economici. – anni 2025 e 2026;**
3. **di approvare** i patti e condizioni del suddetto Accordo di Collaborazione – avente decorrenza a far tempo della esecutività del presente atto e scadenza al **31.12.2026** (Allegato A parte integrante del presente atto), che sarà perfezionato con la sottoscrizione delle Parti a seguito dell'esecutività del presente atto;
4. **di impegnare** la spesa di complessivi **euro 55.080,91 (IVA compresa)** così distribuiti:
5. **quanto a euro 27.080,91 (IVA compresa)** con imputazione alla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2025-2027, **annualità 2025**, al **Capitolo 420** del P.E.G. 2025 denominato

“PRESTAZIONI DI SERVIZIO E CORSI DI FORMAZIONE PER SERVIZIO CURA DEI QUARTIERI”, codice Progetto 2025_PG_2901, centro di costo 0232 Manutenzione e gestione verde pubblico, codice Modalità di gestione Conto Annuale 012;

6. **quanto a euro 28.000 (IVA compresa)** con imputazione alla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2025-2027, **annualità 2026**, al **Capitolo 420** del P.E.G. 2026 denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZIO E CORSI DI FORMAZIONE PER SERVIZIO CURA DEI QUARTIERI”, codice Progetto 2026_PG_2901, centro di costo 0232 Manutenzione e gestione verde pubblico, codice Modalità di gestione Conto Annuale 012;
7. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del D.Lgs. 33/2013 (“Decreto trasparenza”) e dall’art. 1, comma 32 della legge 190/2012;
8. **di disporre** l’invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/00, posto che lo stesso sarà efficace ed eseguibile solo dopo l’apposizione del visto di regolarità contabile;
9. **di attestare** che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il dirigente del Servizio
"Cura dei Quartieri"
Architetto Saverio Cioce