

Proponente: 54.C
Proposta: 2025/582
del 04/07/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1193
del 04/07/2025

INFRASTRUTTURE STRADALI E RETI

Dirigente: MONTANARI Ing. Ursula

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZI DI SPURGO, PULIZIA, RILIEVO E VIDEOISPEZIONE DELLA RETE FOGNARIA IN GESTIONE AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL TRIENNIO 2025 – 2027 IN CARICO AL SERVIZIO INFRASTRUTTURE STRADALI E RETI - AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO

CIG ACCORDO QUADRO: B68E584A81

CPV: 90400000-1

RUP: ING. URSULA MONTANARI

LA DIRIGENTE

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e allegati parte integrante;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- la delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23/01/2025 con la quale sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, ed è stato avviato un percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- la delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- la delibera di Giunta Comunale n. 13 del 13/02/2025 con la quale è stata approvata la variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027;
- la delibera di Giunta Comunale n. 41 del 06/03/2025 con la quale è stata approvata la rimodulazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 con assegnazione dei macro obiettivi e delle dotazioni finanziarie ai nuovi centri di responsabilità, secondo la nuova struttura organizzativa;
- la delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- la delibera di Giunta Comunale n. 65 del 10/04/2025 con la quale è stata approvata la 2^ variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 e applicazione avanzo vincolato;
- la determina Dirigenziale R.U.D. n. 418 del 11/04/2025, con la quale il Servizio Finanziario ha provveduto alla prima applicazione dell'avanzo vincolato per il 2025 come da schede pervenute dai Servizi;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 123 del 26/05/2025 con la quale è stata approvata la 3^ variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati.

- la delibera di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il 1° aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione".

Visto:

- l'atto n. 2025/0028615 di P.G. del 31/01/2025 con il quale il Sindaco ha provveduto all'attribuzione dell'incarico dirigenziale all'Ing. Ursula Montanari per la direzione del Servizio Infrastrutture Stradali e Reti con decorrenza 01/02/2025;
- che il Responsabile Unico del Procedimento, è stato individuato nella figura della Dirigente del Servizio Infrastrutture Stradali e Reti Ing. Ursula Montanari;

Considerato che:

- a seguito della conclusione da parte di ATERSIR (Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti) della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo di società mista per l'affidamento del servizio idrico integrato nel bacino territoriale di Reggio Emilia (ad eccezione del Comune di Toano), il concessionario è risultato ARCA S.r.l.;
- ARCA S.r.l. ha delegato l'esecuzione dei compiti operativi del servizio idrico integrato alla Società Operativa Territoriale IREN Acqua Reggio S.r.l.;
- il Servizio Infrastrutture Stradali e Reti del Comune di Reggio Emilia ha la competenza relativa ad alcuni tratti fognari, di varia estensione ed origine (urbanizzazioni, reti parziali, ecc...), la cui gestione non è ancora stata ceduta ad IREN Acqua Reggio S.r.l.;
- per procedere alla domanda di cessione ad IREN Acqua Reggio S.r.l. sono necessarie attività di rilievo, georeferenziazione e videoispezione dei manufatti e delle reti;
- gli impianti in carico al Comune di Reggio Emilia necessitano di regolare manutenzione, pulizia e indagine;
- occorre, pertanto, affidare il servizio in oggetto per soddisfare le esigenze manutentive delle reti fognarie;
- con rassegna acquisita in atti al PG n. 59459 del 04/03/2025, corredata dei documenti di seguito elencati, è stata proposta l'approvazione del progetto in oggetto:

01. Relazione tecnica e quadro economico;
02. Elenco Prezzi
03. Capitolato speciale d'appalto
04. Schema Ordinativo di Fornitura
05. Schema DUVRI;

- non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'art. 26 L. 488/1999, n. 488, relative alla fornitura/servizi di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, D.L. 95/2012, art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- il Comune di Reggio Emilia non dispone all'interno del proprio organico di sufficiente personale specializzato che possa provvedere all'espletamento del servizio in oggetto, e trattandosi di affidamento di servizio tecnico di importo inferiore a Euro 140.000,00, si intende procedere mediante affidamento diretto senza previa consultazione di due o più operatori economici a figura professionale esterna secondo quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023;
- l'Amministrazione ha ritenuto di ricorrere all'Accordo Quadro, per i diversi vantaggi dati dall'esecuzione dei singoli contratti perfezionabili mediante specifici ORDINATIVI DI FORNITURA sulle specifiche esigenze individuate in fase di gara;
- si intende concludere l'Accordo Quadro con un unico operatore economico per lo svolgimento dei servizi in oggetto da affidare mediante ordinativi di fornitura (specifici contratti applicativi), ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. n. 36/2023, per la durata di 36 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso prorogabili fino a 48 mesi o fino all'esaurimento delle risorse ad esso destinato;
- il valore massimo dei servizi che potranno essere affidati nel corso della durata temporale dell'Accordo Quadro è stato stimato in complessivi Euro 135.000,00 al netto dello sconto offerto pari all'1,5%, oneri della sicurezza inclusi ed oltre IVA di legge, precisando che l'importo del singolo servizio viene fissato dal RUP sulla base dei prezzi medi della manodopera e dei noli di mezzi presumibilmente impiegati nel servizio, dedotti dall'Elenco Prezzi Opere Pubbliche e Difesa del suolo della Regione Emilia Romagna approvato con DGR n° 2283 del 22/12/2023 e pubblicato sul BURERT n° 1 del 02/01/2024;
- l'importo dei singoli ordinativi di fornitura terrà conto dei limiti posti dagli stanziamenti di bilancio nelle varie annualità di validità dell'Accordo Quadro per i capitoli di riferimento;
- le prestazioni da eseguirsi in relazione al presente affidamento, e che saranno indicate specificatamente per ogni singolo ordinativo di fornitura, potranno consistere in una o più delle seguenti attività:
 - pulizia della fognatura e relativi manufatti speciali e di ispezione, comprese vasche di raccolta, sollevamenti, ecc.;
 - videoispezione e rilievo di tratti fognari con georeferenziazione della rete, misurazione delle dimensioni dei manufatti, delle distanze e delle pendenze delle tubazioni;
 - fornitura della registrazione su supporto informatico con riepilogo delle condizioni dei tratti ispezionati e delle eventuali anomalie;

- il servizio sarà organizzato su interventi a chiamata suddivisi in due categorie:
 - interventi programmabili: sono quegli interventi che per loro natura possono o devono essere concordati nei modi e nelle tempistiche con i referenti del Comune; riguardano principalmente le attività di rilievo, indagine e videoispezione, ma possono comprendere anche interventi di pulizia non urgenti o particolarmente complessi o in concomitanza di eventi e manifestazioni;
 - interventi urgenti: sono quegli interventi che, a seguito di eventi non prevedibili (guasti, episodi meteorologici straordinari, ecc...), richiedono una risposta in tempi brevi, di solito 24 h, per evitare il peggioramento delle condizioni di funzionamento degli impianti, scongiurare pericoli per l'incolumità pubblica, ridurre al minimo i disagi.

Dato atto che:

- l'indagine di mercato avente ad oggetto l'AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO DEI SERVIZI DI SPURGO, PULIZIA, RILIEVO E VIDEOISPEZIONE DELLA RETE FOGNARIA IN GESTIONE AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL TRIENNIO 2025 – 2026 – 2027 IN CARICO AL SERVIZIO INFRASTRUTTURE STRADALI E RETI, è stata effettuata su un importo stimato a base d'asta pari a Euro 135.000,00, oltre IVA di legge, selezionando un unico operatore economico con comprovata esperienza per aver già svolto diversi servizi analoghi per prestazioni simili, non comuni per tipologia, tecnologia e materiali e che richiedono conoscenze specialistiche particolari;
- è stata individuata la ditta SPAGGIARI ESPURGHI SRL (P.IVA 00455110353) con sede a Correggio (RE) in Via Sant' Orsola 7, con la quale è stata avviata tramite piattaforma MePa la trattativa diretta RDO n. 5268494;
- la ditta SPAGGIARI ESPURGHI SRL (P.IVA 00455110353), ai fini della corretta procedura di affidamento, ha presentato tramite la piattaforma suddetta, nell'ambito della trattativa diretta RDO n. 5268494, l'offerta economica con ribasso percentuale di gara pari al 1,5% sulla base stimata di Euro 135.000,00, oltre IVA di legge, allegando la documentazione richiesta firmata digitalmente come segue:
 - schema disciplinare di incarico Accordo Quadro;
 - dichiarazione dei requisiti ex art 94 del D.Lgs. 36/2023;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere tramite posta elettronica certificata, in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023;
- è stato rispettato il principio di rotazione negli affidamenti diretti di appalti secondo quanto previsto dall'art. 49, D. Lgs. 36/2023 e le indicazioni contenute nel PIAO (piano integrato di attività e organizzazione) 2025 – 2027, allegato A “applicazione principio di rotazione negli affidamenti

diretti di appalti” come risulta dal file estratto dall'applicazione dell'Ente J-ENTE ATTI E PROTOCOLLO, utilizzando l'apposita query in data 03/07/2025;

- il Contratto Collettivo “SERVIZI AMBIENTALI” applicato risulta adeguato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- per il servizio in oggetto è stato redatto il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI);
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010 per l'affidamento in oggetto è stato attribuito il CIG B68E584A81;
- si provvederà a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D. Lgs 36/2023.

Rilevato che:

- sono stati effettuati, completati, ed acquisiti in atti al PG n. 2025/171734 del 01/07/2025, con esito di regolarità, tutti i controlli previsti dal D.Lgs. 36/2023, ad eccezione del certificato dei carichi pendenti richiesto, e non ancora pervenuto, alla Procura di Reggio Emilia;
- in relazione a quanto sopra, con comunicato del Presidente di Anac del 16 aprile 2025 si è stabilito che per le certificazioni necessarie ai fini della comprova che non sono acquisibili tramite il FVOE, come i certificati dei carichi pendenti, in forza dell'applicazione analogica del comma 3-bis dell'articolo 99 del Codice, in caso di inutile decorso di trenta giorni dalla richiesta, la stazione appaltante/ente concedente, anche in questo caso, sia autorizzata a disporre comunque l'aggiudicazione, previa acquisizione dell'autocertificazione dell'operatore economico, fermo restando l'obbligo di concludere in un congruo termine le verifiche sul possesso dei requisiti;
- la ditta SPAGGIARI ESPURGHİ SRL (P. IVA 00455110353) è iscritta alla “White List” della Prefettura di Reggio Emilia, con provv. n. 2234/23 del 27/06/2024, il cui rinnovo è in corso, ed è in regola con il versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, come risulta dal DURC n. INAIL_49319155 del 01/06/2025.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- il D.Lgs. 36/2023;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- gli artt. 14 e 16, Sez. A, Capo 2 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune.

DISPONE

in qualità di RUP e di Dirigente del Servizio,

- 1) di **approvare** la richiesta di affidamento mediante Accordo Quadro i SERVIZI DI SPURGO, PULIZIA, RILIEVO E VIDEOISPEZIONE DELLA RETE FOGNARIA IN GESTIONE AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL TRIENNIO 2025 – 2026 – 2027 IN CARICO AL SERVIZIO INFRASTRUTTURE STRADALI E RETI, alla ditta SPAGGIARI ESPURGHI SRL (P.IVA 00455110353);
- 2) di **dare atto** che trattandosi nella fattispecie di affidamento di contratti di natura normativa, l'importo complessivo dell'Accordo Quadro è presunto, non impegna la stazione appaltante a procedere ad affidamenti derivati fino a quella concorrenza, e non costituisce per la ditta selezionata il minimo garantito;
- 3) di **affidare**, mediante Accordo Quadro i SERVIZI DI SPURGO, PULIZIA, RILIEVO E VIDEOISPEZIONE DELLA RETE FOGNARIA IN GESTIONE AL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL TRIENNIO 2025 – 2026 – 2027 IN CARICO AL SERVIZIO INFRASTRUTTURE STRADALI E RETI, alla ditta SPAGGIARI ESPURGHI SRL (P.IVA 00455110353) a seguito di offerta pervenuta attraverso trattativa diretta MePa RDO n. 5268494, sulla base stimata di Euro 135.000,00, oltre IVA di legge, con ribasso percentuale di gara pari al 1,5% sui singoli ordinativi di fornitura;
- 4) di **dare atto** che con proprie successive Determinazioni Dirigenziali, il Servizio Infrastrutture Stradali e Reti provvederà all'imputazione delle spese per gli specifici affidamenti con specifici impegni di spesa che costituiranno limite per gli affidamenti medesimi che avverranno tramite piattaforma MePa sulla quale verranno presi i relativi CIG derivati;
- 5) di **provvedere** alla stipula del contratto in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio che verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza;
- 6) di **adempire** agli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza).

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmataria.

LA DIRIGENTE
del Servizio Infrastrutture Stradali e Reti
Ing. Ursula Montanari

