

**Proponente:**  
**Proposta: 2025/993**  
**del 18/07/2025**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 117**

**del 18/07/2025**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D.LGS 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE MEPA DEI SERVIZI DI STAMPA E CONSEGNA MATERIALI DI COMUNICAZIONE (EVENTI, INIZIATIVE E STAMPATI VARI) INERENTI L'ATTIVITA' DELL'ISTITUZIONE E DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA E NIDI. PERIODO LUGLIO 2025 – GIUGNO 2027. CIG B6D9AC3440 CPV 79811000-2

## IL DIRETTORE

### Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

### Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19.12.2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21.01.2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al P.G. 2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025 in atti al P.G. 2024/258789 del 17/10/2024.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di Direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

**Considerato che:**

- con Determina Dirigenziale R.U.I.D. 130 del 28/10/2021 si aggiudicava il servizio di stampa e consegna di materiali di comunicazione inerenti l'attività della Direzione e delle Scuole e Nidi dell'Istituzione all'operatore economico L'Olmo Società Cooperativa Sociale per il periodo ottobre 2021 - ottobre 2023;

- con Determina Dirigenziale R.U.I.D. 128 del 22/09/2023 si approvava il rinnovo del servizio per ulteriori 12 mesi.

**Preso atto che** occorre individuare un nuovo affidatario del servizio di stampa e consegna di materiali di comunicazione inerenti l'attività della Direzione dell'Istituzione (forniture che prevedono il servizio di stampa e consegna di locandine, pieghevoli, cartelline, buste, carte intestate, inviti, sulla base di indicazioni e file forniti graficamente già impostati) e quella dei nidi e delle scuole dell'infanzia (in questo caso ogni gruppo di lavoro sceglie autonomamente quanti e quali lavorazioni richiedere alla Ditta affidataria del servizio).

Il R.U.P. - Responsabile Unico del Progetto Dott. Nando Rinaldi, ha dunque avviato una prima procedura invitando tre operatori economici del settore a presentare una proposta tecnica ed economica finalizzata allo svolgimento di una valutazione di preventivi per l'affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 dei servizi di stampa in oggetto, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento, rotazione, trasparenza e pubblicità, proporzionalità, adeguatezza ed idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo del futuro affidamento.

**Considerato** che tale procedura che non ha avuto esito positivo, poiché l'unico operatore economico che ha risposto all'invito ha offerto un importo superiore al valore posto a base di gara.

**Preso atto** che occorre ritenere detta offerta inammissibile e procedere all'esclusione della stessa si è proceduto all'avvio di una nuova procedura, ravvisando l'esigenza di incrementare l'importo stimato a base d'asta, invitando i seguenti operatori:

- TIPOGRAFIA ESPERIA SRL LAVIS (Tn) P.IVA. 00232430223
- GRAFITALIA SRL REGGIO EMILIA P.IVA 01215420355
- TEKNOSERVICE srl REGGIO EMILIA P.IVA 02136790355
- TIPOGRAFIA SAN MARTINO S. MARTINO IN RIO (Re) P.IVA 01076490356
- BERTANI&C Industria Grafica CAVRIAGO (Re) P.IVA 00219590353

**Considerato che**, come indicato nei documenti di gara, i preventivi pervenuti entro i termini sono valutati con il criterio del minor prezzo e che le proposte tecnico/progettuali correlate saranno oggetto di valutazione rispetto agli aspetti qualitativi da parte del RUP, ai sensi dell'art.108 comma 3 del D.Lgs 36/2023 e che la migliore offerta selezionata sarà poi regolarizzata tramite Trattativa diretta sulla piattaforma Consip - Mercato Elettronico.

**Rilevato che** alla scadenza fissata sono regolarmente pervenuti i preventivi di:

- BERTANI&C Industria Grafica CAVRIAGO (Re)
- TEKNOSERVICE srl Reggio Emilia

**Dato atto che** l'operatore Teknoservice Srl ha offerto un importo superiore al valore posto a base di gara e che occorre dunque ritenere detta offerta inammissibile, procedendo all'esclusione della stessa.

Preso in esame l'offerta dell'operatore BERTANI&C, redatta attraverso la compilazione di una proposta tecnica così come richiesto dall'Allegato 1 e una proposta economica di cui dell'Allegato 2, parti integranti del presente provvedimento (non pubblicabili ai fini della privacy), si ritiene che la stessa sia vantaggiosa nonché adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023.

**Dato atto che:**

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo del servizio è inferiore a 140mila euro;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, il provvedimento a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

**Tutto ciò premesso si ritiene pertanto opportuno:**

- procedere con trattativa diretta sul Mercato Elettronico Consip MEPA aggiudicando in via definitiva l'affidamento dei servizi di stampa e consegna materiali di comunicazione (eventi, iniziative e stampati vari) inerenti l'attività dell'Istituzione e delle scuole dell'infanzia e nidi per il periodo giugno 2025 - maggio 2027, con possibilità di rinnovo per ulteriori 12 mesi, all'operatore economico BERTANI&C Industria Grafica con sede legale in Via Guadiana 6/8 Loc. Corte Tegge Cavriago (RE), P.IVA 00219590353, per un importo presunto di **euro 59.294,00 IVA esclusa**;

- approvare l'Allegato 1 "Descrizione del servizio" e il relativo capitolato speciale descrittivo e prestazionale (allegato 4) parti integranti del presente atto.

**Verificati:**

- l'abilitazione dell'operatore economico individuato sulla piattaforma MEPA nel Bando "Servizi", Categoria merceologica "Servizi di stampa e grafica";
- in forma preventiva il DURC e le annotazioni ANAC del fornitore.

**Considerato inoltre che:**

- è stato acquisito nell'ambito della procedura telematica il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE), reso dall'operatore economico in parola ai sensi degli articoli 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000 e s.m.i., in ordine all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94, 95, 96, 97, 98 del nuovo Decreto Legislativo n. 36/2023 (Codice dei contratti o Codice Appalti 2023) s.m.i.;

- l'operatore economico ha autocertificato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà l'assenza di cause di esclusione automatica ai sensi dell'art. 94 e cause di esclusione non automatiche ai sensi dell'art. 95 del Dlgs 36/2023 (allegato non pubblicabile per motivi di privacy);

- si sono conclusi i controlli effettuati sulle autodichiarazioni presentate dal soggetto affidatario, svolti con le modalità operative approvate dall'Ente ex PIAO 2025-2027, relativi all'assenza di cause di esclusione automatiche e non automatiche ex art. 94 e 95 del D.Lgs 36/2023, con esito di regolarità (attestazione agli atti con Prot. PG 2025/185530 del 16/07/2025).

**Dato atto che**, in conformità a quanto disposto dall'art. art. 117 del D. Lgs. n. 36/2023 l'affidatario è tenuto a presentare cauzione definitiva di **euro 5.929,56** (pari al 10% del contratto aggiudicato).

**Dato atto inoltre che:**

- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della Direttore di Istituzione Scuole e Nidi dell'infanzia del Comune di Reggio Emilia Dott. Nando Rinaldi e che sullo stesso non sussistono cause di conflitto di interessi con riferimento all'oggetto della presente procedura, anche con riferimento a quanto indicato dall'art. 5 della vigente disciplina per la ripartizione del fondo incentivante "Funzioni tecniche" (art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 – GC 2025/39);

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'art. 4 della Legge 241/90;

- il suddetto RUP ha verificato altresì che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/99 n. 488, relativa al servizio di cui

trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli Enti Locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP o degli altri soggetti aggregatori (art. 1 comma 7 del D.Lgs 95/2012 e art. 9 comma 3 del D.Lgs 66/2014 e come individuate dai DPCM del 20216 e 2018).

**Ritenuto, inoltre:**

- di dover nominare anche un DIRETTORE DELL'ESECUZIONE (DEC) che provveda a coordinare, dirigere e controllare l'esecuzione del contratto, garantendo la regolare attuazione in conformità alle prescrizioni contrattuali e provveda al controllo tecnico-contabile durante l'esecuzione;

- che la nomina di un DEC risulta necessaria per la complessità organizzativa del servizio: l'accompagnamento e la supervisione del team dell'affidatario che lavorerà sulla gestione complessiva del servizio, le azioni tecnico/metodologiche da mettere in campo per la preventivazione dei lavori e il controllo di gestione dei budget a disposizione dei nidi e delle scuole; tali attività "impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento" come chiarito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, con il parere in funzione consultiva n. 53 del 16 ottobre 2024, approvato dal Consiglio Anac.

Pertanto, ai sensi dell'art. 114 D. Lgs. 36/2023, si ritiene di dover incaricare la Sig.ra Paola Olivi, assegnata all'ufficio Organizzazione dell' Istituzione Nidi e Scuole dell'Infanzia, in qualità di esperta, quale Direttore dell'esecuzione del servizio per la parte gestionale (fatturazione, controllo di gestione, valutazione della qualità ed adeguatezza dei materiali di comunicazione, rispetto dei tempi e delle modalità di consegna, ecc).

**Rilevato che:**

- trattandosi di affidamento diretto il RUP provvederà alla stipula del contratto ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023 mediante sistemi elettronici di posta certificata attraverso la piattaforma di MEPA Consip;

- l'affidamento in oggetto rispetta i requisiti per l'erogazione degli incentivi come da Regolamento approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2025/39 del 06/03/2025 che disciplina la ripartizione del fondo incentivante "funzioni tecniche" ex art. 45 del Dlgs 36/2023 pertanto la quota ad esso destinata è pari ad

**€ 528,00** e trova imputazione al capitolo 4720 denominato "Servizio materiale informativo" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.13.004 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025;

**Dato atto che:**

- si rende necessario provvedere al pagamento del contributo ANAC ai sensi della delibera Anac n. 598 del 30 dicembre 2024;

- che l'importo del contributo dovuto ad ANAC per il presente affidamento è pari ad € 35,00 da impegnare sul Cap. 4630 denominato "Pubblicazione bandi di gara- Direzione" del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025 che presenta adeguata disponibilità;

- per la predetta spesa non è necessario acquisire il CIG né tracciare il pagamento, secondo quanto disposto dalla Determinazione AVCP 4/2011 "Tracciabilità tra soggetti pubblici", da ultimo aggiornata con la Delibera Anac n. 585 del 19/12/2023 .

**Dato infine atto che:**

- è stato acquisito il CIG B6D9AC3440 al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni;
- in funzione dell'intervento in oggetto il CPV individuato è il seguente: 79811000-2 "Servizi di stampa digitale".

**Precisato che** per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI), in quanto trattasi di mere forniture.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visti:**

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- il P.I.A.O. del Comune di Reggio Emilia.

**Visto** il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) Settore "Grafici editoriali – Industria" che si ritiene applicabile in quanto disciplina le prestazioni oggetto dell'appalto.

**D E T E R M I N A**

1) di approvare la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n.36/2023 all'operatore economico BERTANI&C Industria Grafica con sede legale in Via Guadiana 6/8 Loc. Corte Tegge Cavriago (RE), P.IVA 00219590353 per i servizi di stampa e consegna materiali di comunicazione (eventi, iniziative e stampati vari) inerenti l'attività dell'Istituzione e delle scuole dell'infanzia e nidi, per l'importo presunto di **euro 59.294,00** oltre Iva 22% e alle specifiche tecniche indicate negli atti risultanti sul Mercato elettronico Consip trattativa n 5340663;

2) di approvare l'Allegato 1 "Descrizione del servizio" e il relativo capitolato speciale descrittivo e prestazionale (allegato 4) parti integranti del presente atto;

3) di dare atto che il contratto avrà una durata di mesi 24, con inizio del servizio di fornitura nel mese di luglio 2025, con possibilità di rinnovo per ulteriori 12 mesi;

4) di impegnare la spesa presunta di **euro € 72.338,68 (IVA inclusa)** suddividendola come segue:

| CAPITOLO | DESCRIZIONE                                 | MISSIONE/<br>PROGRAMMA | PIANO DEI<br>CONTI | IMPORTO     | ANNO |
|----------|---|------------------------|--------------------|-------------|------|
| 670      | MATERIALE<br>DIDATTICO SCUOLE<br>D'INFANZIA | 04.01                  | 1.03.01.02.001     | € 14.560,00 | 2025 |

|     |                                   |       |                |            |      |
|-----|-----------------------------------|-------|----------------|------------|------|
| 690 | MATERIALE DIDATTICO NIDI INFANZIA | 12.01 | 1.03.01.02.001 | € 9.960,00 | 2025 |
|-----|-----------------------------------|-------|----------------|------------|------|

|      |                                |       |                |             |      |
|------|--------------------------------|-------|----------------|-------------|------|
| 4720 | SERVIZIO MATERIALE INFORMATIVO | 01.11 | 1.03.02.13.004 | € 11.649,34 | 2025 |
|------|--------------------------------|-------|----------------|-------------|------|

| CAPITOLO | DESCRIZIONE                           | MISSIONE/<br>PROGRAMMA | PIANO DEI<br>CONTI | IMPORTO     | ANNO |
|----------|---------------------------------------|------------------------|--------------------|-------------|------|
| 670      | MATERIALE DIDATTICO SCUOLE D'INFANZIA | 04.01                  | 1.03.01.02.001     | € 14.560,00 | 2026 |

|     |                                   |       |                |            |      |
|-----|-----------------------------------|-------|----------------|------------|------|
| 690 | MATERIALE DIDATTICO NIDI INFANZIA | 12.01 | 1.03.01.02.001 | € 9.960,00 | 2026 |
|-----|-----------------------------------|-------|----------------|------------|------|

|      |                                |       |                |             |      |
|------|--------------------------------|-------|----------------|-------------|------|
| 4720 | SERVIZIO MATERIALE INFORMATIVO | 01.11 | 1.03.02.13.004 | € 11.649,34 | 2026 |
|------|--------------------------------|-------|----------------|-------------|------|

5) di imputare inoltre la quota relativa al fondo incentivante "Funzioni tecniche" ex art. 45 del Dlgs 36/2023 quanto ad € 528,00 (come da scheda allegata) da impegnare sul capitolo 4720 denominato "Servizio materiale informativo" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.13.004 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025;

6) di imputare altresì la quota relativa al pagamento del contributo all'ANAC pari ad € 35,00 (trentacinque/00) da impegnare sul Cap. 4630 denominato "Pubblicazione bandi di gara-Direzione" del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025 che presenta l'adeguata disponibilità;

7) di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara CIG attribuito al presente affidamento è B6D9AC3440;

8) che il CPV di appartenenza è 79811000-2 "Servizi di stampa digitale".

9) di dare atto che i controlli sui requisiti generali e morali dell'operatore, ai sensi dell'art 17 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, sono in corso di validità, ad eccezione del certificato relativo ai carichi pendenti e alla comunicazione antimafia di cui al D. Lgs. 159/201;

10) di incaricare la Sig.ra Paola Olivi, assegnata all'ufficio Organizzazione dell' Istituzione Nidi e Scuole dell'Infanzia in qualità di esperta, quale Direttore dell'esecuzione (DEC), salvo modifiche o rinunce in corso di esecuzione del contratto;

11) di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n°136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

12) di prevedere che il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza CONSIP/Mepa;

13) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

14) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

15) di disporre l'invio del presente atto all'ufficio Bilancio per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**Ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 si appone il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.**

## **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 18/07/2025

Il Direttore