

Proponente: 66.B
Proposta: 2025/679
del 28/07/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1364
del 29/07/2025

PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

Dirigente: IORI Arch. Elisa

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: ASSUNZIONE DI ELABORATO DI INDIVIDUAZIONE CARTOGRAFICA DELLE AREE E DELLE INFRASTRUTTURE DEL TERRITORIO COMUNALE COLPITE DAGLI EVENTI ALLUVIONALI DELL'OTTOBRE 2024 - APPROVAZIONE DELL'ISTRUTTORIA DELLE RICHIESTE DI CONTRIBUTO PER L'IMMEDIATO SOSTEGNO (CIS) DI CUI ALL'OCDPC N. 1135 DEL 2 APRILE 2025.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- nel PEG 2025 è attribuito al Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata l'obiettivo 2025_PG_ 6648 Gestione pratiche rimborso eventi alluvionali;

Premesso inoltre che:

- il nuovo "*Piano comunale di Emergenza in materia di Protezione Civile*" di Reggio Emilia, che sostituisce il Piano in vigore dal 2015, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 39 del 18 marzo 2019, mette a punto aspetti operativi e logistici in caso di calamità, recependo i contenuti delle più recenti normative nazionali e regionali, attraverso l'analisi dell'assetto e della vulnerabilità del territorio e l'esame delle necessità organizzative di gestione dell'emergenza;
- il Sindaco è la figura istituzionale principale della catena operativa comunale della protezione civile. Per tali funzioni, il Sindaco si avvale, sul piano operativo, della figura tecnica del coordinatore del C.O.C., Centro Operativo Comunale, che è anche coordinatore della Protezione civile comunale;
- l'Amministrazione comunale ha definito la struttura operativa in grado di fronteggiare le situazioni di prima emergenza: organizzare una struttura operativa comunale, formata da dipendenti comunali, volontari, imprese private, per assicurare i primi interventi; attivare i primi soccorsi alla popolazione; fornire adeguata informazione alla cittadinanza sul grado d'esposizione al rischio e attivare opportuni sistemi di allerta; provvedere alla vigilanza sull'insorgere di situazioni di rischio idraulico e d'altri rischi; assicurare una reperibilità finalizzata in via prioritaria alla ricezione di comunicazioni di allerta; individuare siti sicuri da adibire al preventivo ricovero per la popolazione esposta, attivando, se necessario, sgomberi preventivi.

Dato atto che:

- il 17 ottobre 2024 l'intero territorio della Regione Emilia-Romagna è stato interessato da eventi meteorologici di straordinaria intensità che hanno provocato l'esondazione di corsi d'acqua, lo smottamento di versanti, allagamenti, movimenti franosi, nonché danneggiamenti alle infrastrutture viarie, ad edifici pubblici e privati, alle opere di difesa idraulica ed alla rete dei servizi essenziali;
- il Sindaco ha convocato il COC (Centro Operativo Comunale), in qualità di autorità comunale di protezione civile, o suo delegato, per la direzione ed il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione nell'ambito del territorio comunale;

- gli eventi meteorologici di straordinaria intensità occorsi a partire dal 17 ottobre 2024 hanno interessato anche il territorio del Comune di Reggio Emilia, provocando l'esondazione di corsi d'acqua, lo smottamento di versanti, allagamenti, movimenti franosi, nonché danneggiamenti alle infrastrutture viarie, ad edifici pubblici e privati, alle opere di difesa idraulica ed alla rete dei servizi essenziali;
- è stata effettuata una prima raccolta di dati per individuare danni ad edifici, strade e persone attraverso una call on line sul sito istituzionale nelle giornate successive agli eventi calamitosi;

Viste:

- le segnalazioni pervenute attraverso i diversi canali di comunicazione, durante ed in seguito alle fasi emergenziali, da parte del Servizio di Protezione Civile comunale, dei Servizi Comunali interessati, degli Enti coinvolti e dei Cittadini (queste ultime attraverso apposito sistema di segnalazione, a suo tempo all'uopo predisposto sui canali informativi digitali istituzionali);

Visti inoltre:

- il decreto del Ministro per la protezione civile e le politiche del mare 19 ottobre 2024 di dichiarazione dello stato di mobilitazione del Servizio nazionale della protezione civile;
- la delibera del Consiglio dei ministri 29 ottobre 2024 con cui è stato dichiarato, per dodici mesi dalla data del provvedimento, lo stato di emergenza nazionale con contestuale stanziamento di 15.000.000,00 di euro per l'attuazione dei primi interventi in attesa della valutazione dell'effettivo impatto dell'evento;
- il decreto della Vicepresidente facente funzioni di Presidente della Regione Emilia-Romagna 18 ottobre 2024, n. 147 di costituzione della sala operativa regionale;
- il Decreto di nomina del Sindaco del COC che è la struttura della quale si avvale il Sindaco, in qualità di autorità comunale di protezione civile, o suo delegato, per la direzione ed il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione nell'ambito del territorio comunale, con la quale ha assegnato le funzioni di supporto, dal metodo "Augustus", ascritte al Centro Operativo Comunale (COC): Funzione di Coordinamento della Protezione Civile e del COC; F1 - Tecnica e Valutazione/Monitoraggio Eventi; F2 - Assistenza Sociale/Veterinaria; F3 - Volontariato – Coordinatore Volontari; F4 - Materiali e Mezzi e Risorse Umane; F5 - Servizi Essenziali; - F6 - Censimento danni a persone e cose; F7 - Strutture operative locali e viabilità; F8 - Telecomunicazioni; F9 - Assistenza alla popolazione; F10 - Attività Scolastica; F11 - Informazione alla Popolazione;
- ove la funzione F6 in particolare è stata assegnata al Responsabile del Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata Elisa Iori;

Ritenuto dunque necessario :

- disporre di uno strumento di localizzazione territoriale utile per le successive attività tecnico-amministrative di ricognizione e rendicontazione dei danneggiamenti occorsi e degli interventi di ripristino realizzati, provvedere alla redazione di apposita cartografia planimetrica di rappresentazione dell'intero territorio comunale, basata sulle segnalazioni pervenute come sopra descritto, ove si sono evidenziati in particolare aree, elementi lineari (strade e corsi d'acqua) ed elementi puntuali (immobili) ove si sono riscontrate le maggiori problematiche conseguenti agli eventi descritti.

Precisato che:

per quanto attiene l'individuazione degli elementi lineari sopra descritti, possono essere di conseguenza considerati potenzialmente coinvolti - in seguito agli eventi descritti - anche gli edifici pubblici e privati che hanno accesso diretto dalle viabilità ivi riportate, e si trovino prudenzialmente entro una distanza di 150 m dalle stesse, ancorché essi non siano puntualmente evidenziati.

Rilevato altresì che:

- a seguito della ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 1135 del 2 aprile 2025, la Regione Emilia Romagna ha stanziato delle somme da erogare quali contributi di immediato sostegno (CIS) per la popolazione colpita dagli eventi che si sono verificati a partire dal giorno 17 ottobre 2024;

- l'Ordinanza n. 1135/2025 rimanda a quanto già disposto con l'OCDPC n. 1106/2024 in merito agli eventi di Settembre 2024, le cui disposizioni si applicano anche agli eventi di Ottobre 2024. In particolare, l'articolo 1 dell'OCDPC n. 1106/2024 disciplina le modalità di erogazione delle prime misure di immediato sostegno per la popolazione colpita, con particolare riguardo al riconoscimento ai nuclei familiari aventi dimora principale, abituale e continuativa in un'unità abitativa che è risultata allagata o direttamente interessata da movimenti franosi o smottamenti che l'hanno resa non utilizzabile, un contributo nel limite massimo di € 5.000,00, per alcune specifiche tipologie di spesa;

- l'Ordinanza n. 1135/2025, al fine di uniformare la gestione delle istruttorie delle domande di contributo per gli eventi di Settembre e di Ottobre 2024, dispone che le domande di acconto per entrambi gli eventi possono essere presentate entro il 30 giugno 2025, mentre le domande di saldo entro il 30 settembre 2025. Il contributo è erogato in due tranches: un acconto di € 3.000,00 richiesto presentando al Comune territorialmente competente apposita "Domanda di acconto in misura standard" ed un successivo saldo, fino all'importo massimo di ulteriori € 2.000,00, a seguito della presentazione della "Domanda di saldo in misura standard e trasmissione dei giustificativi di spesa".

Considerato che:

- a seguito della predetta ordinanza sono pervenuti entro il termini di cui sopra n. 38 documenti protocollati relativi alle richieste di contributo, comprensivi di n. 3 integrazioni in sostituzione dei precedenti (di cui n. 1 priva di allegati, annullata), per un totale di **n. 34** richieste di contributo di cui al seguente elenco (si riporta il PG della richiesta):

113887	2025
114791	2025
115677	2025
117511	2025
128533	2025
137232	2025
138607	2025
138682	2025
141477	2025
149215	2025
150233	2025
151432	2025
156942	2025
158144	2025
161148	2025

165962	2025
165987	2025
166015	2025
165766	2025
166388	2025
167477	2025
156963	2025
141492	2025
173459	2025
173455	2025
173454	2025
173449	2025
173464	2025
173467	2025
173468	2025
172980	2025
173447	2025
182463	2025
185706	2025

- il servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata ha provveduto alla loro istruttoria e localizzazione rispetto alla cartografia planimetrica di rappresentazione dell'intero territorio comunale all'uopo predisposta;
- è pervenuta in data 25/07/2025 comunicazione di rinuncia e richiesta di archiviazione in relazione alle richieste di cui al Prot. PG 156963/2025 (che sostituiva il prec. Prot. PG 117496/2025) attraverso posta elettronica ordinaria (all'indirizzo alluvione2024.comune.re.it).

Considerato che:

- le tempistiche messe a disposizione per l'istruttoria, considerando il termine di scadenza per la presentazione (gran parte delle richieste è pervenuta a ridosso della scadenza ultima del 30/06/2025), il divario temporale di alcuni giorni dovuto alla protocollazione da parte dell'archivio comunale, ed il termine di scadenza per l'inserimento delle domande sulla piattaforma informatica dedicata (trasmissione al Commissario delegato dell'esito delle istruttorie delle domande di acconto da espletare entro il 30 luglio 2025), si è sostanzialmente ridotto a sole 3 settimane;
- tale istruttoria ha pertanto riguardato:
 - l'esame localizzativo delle richieste rispetto alla cartografia planimetrica di individuazione delle aree e delle infrastrutture del territorio comunale presso le quali si sia maggiormente riscontrato il verificarsi degli eventi descritti; tale analisi conferma che tutte le richieste ricadono nelle zone individuate;
 - il controllo formale della documentazione trasmessa, con particolare riferimento alla adeguatezza della modulistica utilizzata in relazione agli eventi ed alla situazione specifica dei singoli richiedenti (proprietario o inquilino locatario, comodatario, usufruttuario) con relativa necessaria presentazione delle relative deleghe, rinunce o procure, ed alla necessaria condizione di dimora abituale e continuativa, che poteva essere comprovata, se non coincide con la residenza anagrafica, tramite la presentazione di copia dei contratti di utenza;
 - Il controllo formale di cui sopra ha evidenziato la necessità di chiarimenti ed integrazioni che, visto il breve periodo temporale a disposizione ed il fatto che i richiedenti non fossero dotati nella stragrande maggioranza di PEC, sono state richiesti, per tutti i casi, sia attraverso posta elettronica ordinaria (dall'indirizzo

alluvione2024.comune.re.it) che attraverso chiamate telefoniche, individuando il termine massimo del 28/07/2025 per consentire il completamento dell'attività istruttoria finalizzata alla concessione dei contributi;

--- chiarimenti e le integrazioni richiesti sono stati forniti attraverso posta elettronica ordinaria (all'indirizzo alluvione2024.comune.re.it) e, per due casi, con presentazione allo sportello (PG 190886/2025 e 191299/2025 entrambi del 23/07/2025);

- dovendo procedere con l'inserimento delle domande sulla piattaforma entro i termini stabiliti (trasmissione al Commissario delegato dell'esito delle istruttorie delle domande di acconto da espletare entro il 30 luglio 2025), si è provveduto ad escludere i richiedenti che hanno espresso rinuncia e che non hanno provveduto ad inviare le integrazioni richieste entro la scadenza comunicata, ed in particolare:

- Prot. PG 156963/2025 (che sostituiva il prec. Prot. PG 117496/2025) - rinuncia

- Prot. PG 167477/2025 - mancata integrazione

Dato atto che:

- i richiedenti, con la presentazione della modulistica ed attraverso le integrazioni trasmesse, hanno espressamente dichiarato, consapevoli delle conseguenze penali previste dall'art. 76 del D.P.R. 445/2000 e s.m.i. per le falsità in atti e le dichiarazioni mendaci, sotto la propria responsabilità, di essere in possesso dei requisiti per richiedere il contributo di immediato sostegno;

- si è ritenuto opportuno predisporre - per ogni richiesta ritenuta ammissibile anche a seguito dei chiarimenti e delle integrazioni trasmessi, per quanto desumibile dalla documentazione presentata dal richiedente, con particolare riferimento alla dichiarazione di possesso dei requisiti, per i quali ci si riserva la possibilità di procedere a successivi controlli - una apposita scheda istruttoria di sintesi da allegarsi al presente atto;

- successivamente alla richiesta di acconto dovranno essere presentati i relativi giustificativi di spesa utilizzando la modulistica di richiesta saldo entro la scadenza del 30.09.2025, data entro la quale i beneficiari dovranno presentare la documentazione giustificativa completa, sia per l'acconto più saldo, sia per il solo acconto.

Atteso che:

- sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

- il presente provvedimento non necessita del parere di regolarità contabile non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico patrimoniale dell'Ente in quanto i contributi previsti dall'Ordinanza a del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 1135 del 2.04.2025, citata in premessa verranno erogati direttamente dalla Regione Emilia Romagna ai soggetti che sono stati inseriti nella piattaforma informatica dedicata.

Visti:

- l'art. 59 dello Statuto Comunale;

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Richiamato l'atto P.G. n. 28555 del 31.01.2025, con il quale il Sindaco del Comune

di Reggio Emilia, al fine di assicurare la funzionalità degli Uffici e dei Servizi Comunali attraverso il conferimento degli incarichi dirigenziali, sulla base dei criteri generali di cui all'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 267/2000, ha attribuito all'arch. Elisa Iori l'incarico della responsabilità del Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata;

DETERMINA

1. di assumere, in relazione agli eventi meteorologici di straordinaria intensità che hanno interessato il territorio comunale dal 17 ottobre 2024, per le attività tecnico-amministrative di ricognizione e rendicontazione dei danneggiamenti occorsi e degli interventi di ripristino realizzati, l'elaborato di individuazione cartografica delle aree e delle infrastrutture del territorio comunale presso le quali si sia maggiormente riscontrato il verificarsi di esondazione di corsi d'acqua, smottamento di versanti, allagamenti, movimenti franosi, nonché danneggiamenti alle infrastrutture viarie, ad edifici pubblici e privati, alle opere di difesa idraulica ed alla rete dei servizi essenziali allegato al presente provvedimento sotto la **lett A)**;
2. di specificare che, per quanto attiene l'individuazione degli elementi lineari evidenziati in cartografia, possono essere di conseguenza considerati potenzialmente coinvolti - in seguito agli eventi descritti - anche gli edifici pubblici e privati che hanno accesso diretto dalle viabilità ivi riportate, e si trovino entro una distanza di 150 m dalle stesse, ancorché essi non siano puntualmente evidenziati.
3. di ritenere ammissibili le seguenti **32** richieste di contributo:

113887	2025
114791	2025
115677	2025
117511	2025
128533	2025
137232	2025
138607	2025
138682	2025
141477	2025
149215	2025
150233	2025
151432	2025
156942	2025
158144	2025
161148	2025
165962	2025
165987	2025
166015	2025
165766	2025
166388	2025
141492	2025
173459	2025

173455	2025
173454	2025
173449	2025
173464	2025
173467	2025
173468	2025
172980	2025
173447	2025
182463	2025
185706	2025

4. di escludere i **2** richiedenti che hanno espresso rinuncia e che non hanno provveduto ad inviare le integrazioni richieste entro la scadenza comunicata, ed in particolare:
 - Prot. PG 156963/2025 (che sostituiva il prec. Prot. PG 117496/2025)
 - Prot. PG 167477/2025
5. di allegare alla presente determinazione:

elaborato di *localizzazione delle richieste di contributo per danni generati dall'alluvione dell'ottobre 2024*, con georeferenziazione sull'elaborato di *individuazione cartografica delle aree e delle infrastrutture del territorio comunale presso le quali si sia maggiormente riscontrato il verificarsi di esondazione di corsi d'acqua, smottamento di versanti, allagamenti, movimenti franosi, nonché danneggiamenti alle infrastrutture viarie, ad edifici pubblici e privati, alle opere di difesa idraulica ed alla rete dei servizi essenziali* di cui ai precedenti punti 1 e 2, allegato al presente provvedimento sotto la **lett B)**;

le *schede istruttorie di sintesi*, all'uopo predisposte, per ognuna delle richieste ritenute ammissibili, anche a seguito dei chiarimenti e delle integrazioni ricevuti, per quanto desumibile dalla documentazione presentata dal richiedente, con particolare riferimento alle dichiarazioni di possesso dei requisiti, per i quali ci si riserva la possibilità di procedere a successivi controlli, allegato al presente provvedimento sotto la **lett C)**;
6. di provvedere a trasmettere al Commissario delegato l'esito delle istruttorie delle domande pervenute e ritenute ammissibili, entro la scadenza del 30 luglio 2025, attraverso caricamento sulla piattaforma informatica dedicata.

Si attesta che non sussistono in capo alla sottoscritta dirigente situazioni di conflitto d'interesse nell'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 6bis della Legge n. 241/1990.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Arch. Elisa Iori