

**Proponente: IST**  
**Proposta: 2025/1060**

**del 28/07/2025**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.C. 8**

**del 30/07/2025**

## **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**OGGETTO:** RECEPIMENTO DEL TRASFERIMENTO A SEGUITO DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE 2025/165 E DESTINAZIONE DELLE RISORSE. INDIRIZZI PER LA DESTINAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DEL BILANCIO CONSUNTIVO 2024 DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA E VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D. LGS 267/2000.



Premesso che:

in data 24 luglio 2025 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 29 luglio 2025 alle ore 18,10 con punto 3 dell'ordine del giorno l'approvazione della Delibera avente ad oggetto: "Recepimento del trasferimento a seguito di delibera del Consiglio Comunale 2025/165 e destinazione delle risorse. Indirizzi per la destinazione dell'Avanzo di amministrazione del Bilancio Consuntivo 2024 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 d. lgs 267/2000".

Alle ore 18,00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

|                      |             |
|----------------------|-------------|
| Federico Ruozzi      | Presidente  |
| Margherita Chiarenza | Consigliere |
| Emanuela Galligani   | Consigliere |
| Abdou Yabre          | Consigliere |

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi, e la Funzionaria Amministrativa Dott.ssa Ilaria Brandi.

Sono inoltre presenti per il Collegio dei Revisori i componenti dott.ssa Monica Medici e dott. Filippo Castellan.

La Consigliera Alessandra Landini è presente dalle ore 18,30.

Visto:

- il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art. 175 e ss
- le disposizioni contabili di cui al Dlgs 23.06.2011 n. 118 e successive modificazioni in base al quale sono stati redatti i documenti contabili sulla base delle nuove disposizioni in tema di contabilità armonizzata;

Dato atto

della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia 0-6 anni.

Viste:

la deliberazione Giunta comunale n. 18997/255 del 29/09/2003 in cui venne approvato il Contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale n. 265 del 12/12/2024 per il periodo 01.01.2025 – 31.12.2029;

l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, affida all'Istituzione :

- **A)** Gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati e dei servizi di qualificazione educativa;
- **B)** Gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l. Gestione della convenzione

- con Fondazione Reggio Children-Centro internazionale Malaguzzi;
- **C)** Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale: Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; Gestione della convenzione con la F.I.S.M. - Federazione Italiana Scuole Materne; Gestione delle convenzioni con altri gestori paritari;
- **D)** Gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi";

Preso atto che:

1. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19.12.2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
2. con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21.01.2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025- 2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;

Richiamato l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce al comma 1 che il Bilancio di Previsione possa subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati in bilancio e, al comma 8 prevede l'obbligo di effettuare entro il 31 luglio di ogni anno la variazione generale di assestamento, con la quale si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

Considerato che:

- la situazione finanziaria dell'Istituzione con riferimento all'esercizio 2025 è costantemente monitorata attraverso la verifica delle previsioni di entrata e di spesa, e dello stato degli accertamenti e degli impegni, al fine garantire nel corso della gestione la salvaguardia degli equilibri finanziari;
- il Cda dell'Istituzione è stato aggiornato della situazione di bilancio dell'Istituzione, da ultimo nella seduta del 03/06/2025, dando atto che con l'utilizzo del proprio avanzo disponibile, applicato per un importo di Euro 59.024,62 l'Istituzione sta garantendo il mantenimento degli equilibri di bilancio;
- a tale scopo è stato inviato al Comune con comunicazione P.G. 2025/0149881 del 10/06/2025, l'aggiornamento della situazione assestata del bilancio di previsione 2025 dell'Istituzione, dalla quale si evidenzia la necessità di sostenere maggiori fabbisogni di spesa sia sul personale che per il finanziamento del sistema pubblico integrato, il cui accordo

è in corso di definizione;

Preso atto che con delibera del Consiglio Comunale ID 2025/165 del 21/07/2025 dichiarata immediatamente eseguibile è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati, con la quale il Comune ha provveduto ad integrare ulteriormente gli stanziamenti correnti in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, di euro **819.000** per l'esercizio 2025, da destinare in parte corrente a spese di personale e alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo 0-6;

Rilevata conseguentemente la necessità di procedere all'integrazione degli accertamenti di entrata già assunti;

Richiamata la delibera di approvazione del rendiconto della gestione:

1. del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia del 07/04/2025, R.U.I.C. n. 4 con la quale veniva approvato il Bilancio Consuntivo 2024 e la relativa documentazione;
2. del Consiglio Comunale I.D. n. 103 del 28/04/2025, con cui veniva approvato il "Bilancio consuntivo 2024 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e relativi allegati";
3. il verbale dei Revisori dei Conti n. 3/2025 al bilancio consuntivo;
4. in particolare richiamato l'allegato n. 17 "Prospetto Dimostrativo del Risultato di Amministrazione 2024" contenente la composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2024;

Preso atto che, come riportato nel rendiconto della gestione dell'esercizio 2024 il risultato di amministrazione risulta pari a euro 3.926.498,23 così composto:

|                                                   | GESTIONE     |              |                     |
|---------------------------------------------------|--------------|--------------|---------------------|
|                                                   | RESIDUI      | COMPETENZA   | TOTALE              |
| <b>FONDO DI CASSA AL 31.12.2024</b>               |              |              | 4.672.403,85        |
| <b>RESIDUI ATTIVI</b>                             | 1.655.084,66 | 2.023.195,81 | 3.678.280,47        |
| <b>RESIDUI PASSIVI</b>                            | 176.785,51   | 3.673.628,13 | 3.850.413,64        |
| <b>FPV PER SPESE CORRENTI</b>                     |              |              | 462.221,24          |
| <b>FPV PER SPESE IN CONTO CAPITALE</b>            |              |              | 111.551,21          |
| <b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2024</b> |              |              | <b>3.926.498,23</b> |

Di cui:

|                                                               | <b>TOTALE</b>       |
|---------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>PARTE ACCANTONATA AL FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'</b> | 1.933.548,50        |
| <b>ALTRI ACCANTONAMENTI</b>                                   | 29.825,41           |
| <b>VINCOLI DERIVANTI DA TRASFERIMENTI</b>                     | 87.511,14           |
| <b>VINCOLI FORMALMENTE ATTRIBUITI DALL'ENTE</b>               | 196.316,60          |
| <b>PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI</b>                      | 14.804,71           |
| <b>PARTE DISPONIBILE</b>                                      | <b>1.664.491,87</b> |

Rilevato che:

- con Determinazione dirigenziale RUID 63 del 09/05/2025 è stata autorizzata l'applicazione di quota parte dell'Avanzo Vincolato di importo pari a Euro 216.049,90 da destinare alle finalità correnti ad incremento delle singole voci di spesa del Bilancio 2025;
- con Delibera del CdA dell'Istituzione n. 5 del 03/06/2025 è stata autorizzata l'applicazione dell'Avanzo destinato agli investimenti e di una quota parte dell'Avanzo disponibile, accertato con l'approvazione del Bilancio Consuntivo 2024, pari a Euro 59.024,62, per la salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- tali indirizzi sono stati recepiti con Determina R.U.I.D n. 84 del 05/06/2025, integrando ed effettuando le variazioni contabili necessarie a mantenere gli equilibri di bilancio nell'esercizio in corso 2025;

Dato atto che l'avanzo di amministrazione 2024, definito in sede di Rendiconto 2024 è stato in parte già utilizzato con i provvedimenti precedentemente citati, nel rispetto dei vincoli stabiliti dalle disposizioni vigenti;

Verificato pertanto che, a seguito delle suddette applicazioni, l'avanzo di amministrazione 2024 residua per € 3.636.619,00, così suddiviso:

- parte accantonata € 1.963.373,91
- parte vincolata € 67.777,84
- parte destinata ad investimenti € 0
- parte disponibile € 1.605.467,25

Considerato che:

- la quota libera dell'avanzo di amministrazione accertato può essere utilizzata, ai sensi dell'art. 187, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, con delibera di variazione di bilancio per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

Richiamato il principio contabile applicato all.4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 9.2, il quale individua la costituzione delle quote vincolate, accantonate e destinate del risultato di amministrazione e ne disciplina i relativi utilizzi specificando che la quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con provvedimento di variazione di bilancio solo dopo l'approvazione del rendiconto, per le finalità sopra indicate in ordine di priorità (art. 187 tuel);

Dato atto che:

ai sensi del comma 3-bis del citato articolo 187, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato è ammesso solamente nel caso in cui l'Ente non faccia ricorso all'anticipazione di tesoreria o all'utilizzo in termini di cassa di entrate aventi specifica destinazione ai sensi degli articoli 222 e 195 del T.U.E.L.;

Atteso che:

- l'Istituzione non si trova in anticipazione di tesoreria né utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione;

- l'Istituzione non ha nessun debito fuori bilancio;

Pertanto sussistono le condizioni per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato;

Premesso che secondo quanto disposto dai principi contabili l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione libero è prioritariamente destinato alla salvaguardia degli equilibri di bilancio e ad una sana e corretta gestione finanziaria dell'ente;

Precisato che :

prima di procedere all'applicazione dell'avanzo libero di amministrazione è stata condotta una dettagliata analisi di tutte le voci di bilancio e una ricognizione dei fabbisogni di spesa manifesti e quantificati dai servizi alla data odierna finalizzate a verificare il permanere degli equilibri di bilancio, da cui emerge che vengono salvaguardati gli equilibri;

Viste le richieste di variazione, a seguito della predetta ricognizione si rende necessario prevedere un riequilibrio complessivo delle risorse precedentemente stanziare, con

variazione di bilancio, individuando tutti i possibili risparmi di spesa per poter fronteggiare le seguenti esigenze:

- incrementare la spesa di personale alla luce dell'attuale assetto organizzativo;
- incrementare la spesa per l'acquisto di beni e servizi alla luce della prosecuzione del comodato d'uso gratuito dei locali della Parrocchia Regina Pacis dove è attualmente stata trasferita la sede del Nido d'infanzia Nilde Iotti, causa lavori PNRR;
- adeguare il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità in relazione alle maggiori entrate tariffarie da rette previste;
- garantire la copertura finanziaria del "Protocollo d'Intesa per un sistema educativo di qualità zero-sei 2025-2029" e di tutte le conseguenti Convenzioni con Fism e soggetti educativi privati che saranno stipulate al momento della sottoscrizione degli accordi;

Sul lato delle entrate, oltre al trasferimento comunale già citato, si rilevano le seguenti maggiori entrate:

- entrate extratributarie derivanti dalla fatturazione delle rette di euro +100.000, alla luce di un trend positivo in aumento rispetto alle previsioni iniziali giustificato dalla distribuzione delle famiglie per fasce ISEE con riferimento all'a.s. 2024/25;
- trasferimento statale dal Ministero dell'Istruzione per le scuole paritarie che accolgono alunni con disabilità (come da decreto del DG USR 2025/484) di euro +300.000,00 e trasferimenti regionali per l'ampliamento posti negli asili nido e riduzione rette (finanziati con fondi FSE+) di complessivi euro +66.886,79 per la quota di competenza 2025;
- proventi da convenzione Reggio Children di euro +80.000.

Verificata la necessità di svincolare la quota residua del risultato di amministrazione disponibile 2024 per finanziare:

- in via prioritaria spese di cui al punto b) del sopra citato art. 187 comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, cioè per provvedimenti necessari alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, qualora non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- in via secondaria spese correnti a carattere non permanente.

Ritenuto di dovere procedere alla copertura di maggiori fabbisogni di spesa di parte corrente, sia al fine di garantire un equilibrio finanziario e di gestione del Bilancio di previsione 2025-2027 dell'Istituzione, che al fine di mantenere un equilibrio complessivo dei costi per tutti i servizi educativi sia in gestione diretta ed indiretta che per il sistema pubblico integrato e convenzionato con l'Istituzione;

Considerato inoltre che:

- negli stanziamenti di cassa del Bilancio di Previsione 2025 – 2027 citato in premessa sono state rilevate anomalie, in particolare a seguito del riaccertamento ordinario dei residui approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera numero 1 del 18/02/2025, che

hanno portato in alcune situazioni a previsioni di cassa eccedenti o inferiori alla somma dei corrispondenti stanziamenti di competenza e residui, per cui si rende necessario provvedere a sanare tali anomalie;

- gli stanziamenti di cassa del Bilancio di Previsione 2025, devono essere aggiornati, a seguito di tutti i fatti di gestione verificatisi dalla data di predisposizione del bilancio ad oggi;
- di adeguare il fondo iniziale di cassa, come da risultanze di fine anno trasmesse dalla tesoreria comunale Unicredit Spa;

Si rende necessario apportare al Bilancio di Previsione 2025/2027 le conseguenti variazioni in modo da rendere gli stanziamenti di competenza e di cassa adeguati alle necessità della gestione dell'Ente e il bilancio coerente con le vigenti normative, come da prospetti contabili allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegati A e B). Si riepiloga di seguito la variazione proposta per le annualità di competenza 2025, 2026 e 2027:

| <b><u>ENTRATA</u></b>              | <b>2025</b>           | <b>2026</b>      | <b>2027</b>      |
|------------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|
| AVANZO DISPONIBILE                 | + 1.605.467,25        |                  |                  |
| IT.2 TRASFERIMENTI CORRENTI        | + 1.185.886,79        |                  |                  |
| TIT.3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE      | + 150.000,00          | + 100.000        | + 100.000        |
| <b>TOTALE</b>                      | <b>+ 2.941.354,04</b> | <b>+ 100.000</b> | <b>+ 100.000</b> |
| <b><u>USCITA</u></b>               | <b>2025</b>           | <b>2026</b>      | <b>2027</b>      |
| <i>TITOLO 1</i>                    |                       |                  |                  |
| MISSIONE 1 DIREZIONE               | + 1.090,00            | + 8.000,00       | + 43.455,01      |
| MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA       | + 1.751.021,55        | + 71.493,33      | + 47.606,99      |
| MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA        | + 1.181.402,49        | + 12.666,67      | + 1.098,00       |
| MISSIONE 20 FONDI E ACCANTONAMENTI | + 7.840,00            | + 7.840,00       | +7.840,00        |
| <b>TOTALE</b>                      | <b>+ 2.941.354,04</b> | <b>+ 100.000</b> | <b>+ 100.000</b> |

Contestualmente si propone la costituzione di un nuovo capitolo di entrata sul Bilancio di Previsione Pluriennale 2025-2027 per dar corso alla suddetta variazione ed effettuare le conseguenti operazioni contabili e precisamente:

- cap. Entrata 100/1 denominato "Contributi statali - Quota vincolata del Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione (D.LGS 65/2017)" al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato 2.01.01.01.002;

Verificato che la variazione oggetto del presente provvedimento non era oggettivamente prevedibile in sede di approvazione del bilancio di previsione 2025-2027 ed è da considerarsi urgente al fine di procedere nei tempi previsti alle conseguenti attività gestionali;

Atteso che:

l'art.193, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi., prevede che gli Enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6;

Visto

- il prospetto degli "Equilibri di Bilancio" (Allegato C) redatto in conformità di quanto disposto dall'art. 193 del D.Lgs 267/2000;

Verificato che, a seguito delle variazioni apportate, il bilancio 2025-2027 mantiene il pareggio finanziario e gli equilibri di bilancio;

Visti :

- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000 l'art. 175 e193;
- il D. lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni;
- il Regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori n. 12 del 28/07/2025 P.G. n. 2025/195065 ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 che si allega alla presente quale parte integrale e sostanziale (Allegato D);

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo unico sono:

- favorevole sulla Regolarità tecnica;
- favorevole sulla Regolarità contabilità.

Il Consiglio di Amministrazione delibera all'unanimità:

1) di recepire il trasferimento di parte corrente assegnato con Delibera Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 all'Istituzione a valere sul Bilancio di previsione 2025-2027 per l'esercizio 2025 di euro 819.000, provvedendo ad integrare gli accertamenti di entrata già assunti;

2) di applicare al Bilancio 2025 la quota residua dell'avanzo di amministrazione disponibile approvato con il bilancio consuntivo 2024, esecutivo nei termini di legge, di importo pari a euro **1.605.467,25** (allegato contabile al bilancio n. 17 "Prospetto Dimostrativo del Risultato di Amministrazione 2024") per le motivazioni sopra descritte ai sensi dell'art. 187 tuel, con le seguenti priorità:

- per i provvedimenti necessari alla salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del TUEL, in via prioritaria;
- per spese correnti a carattere non permanente in via secondaria, riconducibili al finanziamento del sistema pubblico integrato secondo gli accordi contenuti nel Protocollo d'Intesa 0-6 2025\_2029;

3) di dare atto che:

- l'Istituzione non ha nessun debito fuori bilancio;
- l'Istituzione non si trova in anticipazione di tesoreria nè utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione;
- l'Istituzione, nel destinare l'avanzo disponibile, ha aggiornato la quota dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- pertanto sussistono le condizioni per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato.

4) di adottare la proposta di variazione al Bilancio di previsione 2025-2027 contenuta nell'Allegato A e al Bilancio di cassa relativo all'esercizio 2025 contenuta nell'Allegato B, come da motivazioni richiamate in premessa;

5) di dare atto che il bilancio di previsione, per effetto della presente variazione, mantiene un fondo cassa presunto alla fine dell'esercizio non negativo;

6) di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, come motivato in premessa, anche attraverso l'applicazione dell'avanzo 2024, come da prospetto Allegato C;

7) di dare mandato al Direttore con propria determina di effettuare le variazioni di bilancio di competenza e di cassa necessarie, recependo gli indirizzi e/criteri sopra citati.

Infine il Consiglio di Amministrazione, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza affinché siano tempestivamente operative le attività di gestione conseguenti e vengano rispettate le scadenze contenute nel Protocollo d'Intesa 0-6 2025\_2029 dai soggetti partecipanti, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000 dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione.

La seduta è terminata alle ore 20,00

Reggio Emilia, 29 luglio 2025

Il Presidente  
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia  
Prof. Federico Ruozzi

