

Proponente: 85.C
Proposta: 2025/1066

del 29/07/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 917

del 31/07/2025

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER IL RICONOSCIMENTO DELLA REVISIONE PREZZI RELATIVAMENTE AL CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI II.PP. DI REGGIO E. - PROGRAMMA ESECUZIONE PENALE – CIG 9814203884, A SEGUITO DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL NUOVO CCNL – PERIODO GENNAIO-LUGLIO 2025



OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER IL RICONOSCIMENTO DELLA REVISIONE PREZZI RELATIVAMENTE AL CONTRATTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO “GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI II.PP. DI REGGIO E. - PROGRAMMA ESECUZIONE PENALE – CIG 9814203884, A SEGUITO DELL’ENTRATA IN VIGORE DEL NUOVO CCNL – PERIODO GENNAIO-LUGLIO 2025

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell’art. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 196 del 26/09/2024 sono stati approvati gli “Indirizzi per la revisione organizzativa dell’Ente, avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato ed indeterminato di qualifica dirigenziale e di alta specializzazione, nonché l’aggiornamento al Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2024;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell’Ente, l’avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/27, è stato aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 e sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123/2025 del 26/05/2025 è stata deliberata la "3^ variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 si è provveduto ad approvare il 1^ aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale al Dott. Antonino Costantini della responsabilità di direzione del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- al servizio Contrasto alle povertà urbane è assegnato l'obiettivo di PEG 2025_PG_8906 "Area penale interna ed esterna";

Richiamati:

- la Determinazione Dirigenziale n. 455 del 05/05/2023 avente ad oggetto "Determinazione a contrarre e approvazione del progetto esecutivo-capitolato speciale relativo alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di "Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale/programmi attuativi annuali del Piano Socio-Sanitario, per la durata di due anni (con decorrenza presunta da agosto 2023 e così fino a luglio 2025), per un importo a base di gara di € 117.000,00 oltre Iva di legge, di cui € 99.400,00;
- la Determinazione Dirigenziale n. 726 del 13/07/2023 di aggiudicazione definitiva, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa (cfr.: art. 32, comma 7, D.Lgs n. 50/2016) dell'appalto in argomento all'operatore economico RTI composta da Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di solidarietà (mandataria) CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato Territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) per un importo di € 116.883,00 oltre Iva al 5 %, con costi della manodopera dichiarati di € 106.500,00, affidato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 c. 13 del D. Lgs. 50/2016, con verbale di consegna anticipata PG n. 2023/192562 del 31/07/2023;
- la Determinazione Dirigenziale n. 482 del 30/04/2024 con la quale si è provveduto a prendere atto dell'avvenuta assegnazione da parte della Regione Emilia-Romagna (DDR n. 18276 del 31/08/2023) di risorse complessive di € 232.544,13 per la realizzazione di interventi nell'ambito del progetto triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" CUP E41H23000150003 – Azione 2: Interventi

all'interno degli II.PP. E a ricondurre allo stesso progetto la Determinazione dirigenziale n. 2023/726;

- la Determinazione Dirigenziale n. 1212 del 22/10/2024 con la quale si è provveduto all'estensione, all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 c. 12 del D. Lgs. 50/2016, del contratto per l'affidamento del servizio di "Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale/programmi attuativi annuali del Piano Socio-Sanitario", nell'ambito del Progetto triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" finanziato da Cassa delle Ammende e da Regione Emilia-Romagna CUP E41H23000150003, al RTI composto da Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) CIG 9814203884 per il periodo ottobre 2024 – luglio 2025, per un importo pari a € 23.376,60 oltre a IVA 5% (€ 24.545,43 I.C.); consegnata con verbale di consegna anticipata PG n. 2024/263155 del 23/10/2024;

Evidenziato che il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali in data 14 giugno 2024 ha decretato, con D.D. n. 30/2024, il costo medio orario del lavoro per i lavoratori occupati dalle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo con decorrenza dal mese di febbraio 2024 a gennaio 2026.

Vista la "Circolare in materia di revisione prezzi ai sensi del Codice dei contratti pubblici in relazione all'entrata in vigore di nuovi contratti collettivi nazionali di lavoro" a firma del Segretario comunale e del Direttore Generale del Comune di Reggio Emilia ove, per i contratti rientranti nell'ambito del D.Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" si indica di procedere al riconoscimento della revisione prezzi nel caso in cui all'interno del contratto vi sia una clausola espressa. In ogni caso si può procedere a riconoscere o la revisione prezzi legata ad un codice ISTAT o la clausola di recepimento di nuovo CCNL.

Dato atto che:

- con comunicazione trasmessa a mezzo pec (PG 2025/0141239 del 29/05/2025) RTI composto da Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) ha presentato formale istanza di revisione dei corrispettivi relativamente al contratto per l'affidamento del servizio "Gestione di attività in area penale interna (Sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli II.PP. Di Reggio E." nell'ambito del Progetto triennale Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" finanziato da Cassa delle Ammende e dalla Regione Emilia-Romagna CUP E41H23000150003 e al contratto relativo all'estensione del quinto (RUD nn. 2023/726 e 2024/1212), stimando un incremento del costo del servizio in percentuale superiore al 12,31%;
- la disciplina transitoria della revisione prezzi introdotta dal cd. Decreto Sostegni ter (DL 4/2022 conv. L. 25/2022), con riferimento alle gare ancora da esperire, prevedeva

che nei capitolati/contratti fosse obbligatorio l'inserimento di clausole di revisione prezzi coerenti con l'art. 106 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016;

- con riferimento al contratto summenzionato, la determinazione a contrarre conteneva una puntuale clausola di revisione prezzi secondo quanto previsto dal cd. Decreto Sostegni ter (DL 4/2022 conv. L. 25/2022): *“ai sensi dell'art. 106 c. 1 del D.Lgs 50/2016, nel corso dell'esecuzione del contratto, i prezzi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione, sulla base degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT. La revisione dei prezzi è riconosciuta se le variazioni accertate risultano superiori al 10 (dieci) per cento rispetto al prezzo originario. La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità”*;

Considerato che:

- la succitata clausola prevedeva la revisione per variazioni superiori al 10 per cento rispetto al prezzo originario, e che, a decorrere dall'adeguamento del CCNL previsto da gennaio 2025, tale variazione è del 12,31%;
- l'importo di aggiudicazione, per l'intera durata del contratto (24 mesi) è pari ad € 116.883,00 oltre IVA di legge;
- il costo per la manodopera dichiarato dall'RTI: Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS, è pari ad € 106.500,00 per l'intera durata del contratto, pertanto, pari ad € 31.062,50 per il periodo gennaio-luglio 2025;
- con pec PG 2025/194394 del 29/07/2025 la Cooperativa Dimora d'Abramo ha comunicato di aver effettuato 90 ore in meno rispetto al monte ore complessivo richiesto nell'ambito dell'estensione all'interno del quinto d'obbligo del contratto (n. 700 ore), pertanto, si provvederà alla relativa riduzione all'interno del quinto d'obbligo;
- il costo per la manodopera relativo all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, tenuto conto della riduzione da operarsi, è pari ad € 18.561,43, pertanto, pari ad € 12.171,43 per il periodo gennaio-luglio 2025;
- il rinnovo del CCNL cooperative sociali nel periodo gennaio-luglio 2025 ha prodotto un aumento del corrispettivo sul contratto originario pari ad € 3.823,80 e di € 1.498,30 sull'estensione del quinto (per un totale di € 5.322,10);

Ritenuto, pertanto, di riconoscere a RTI composto da Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) l'adeguamento contrattuale (+ 12,31% sul costo del lavoro) da gennaio a luglio 2025 per il servizio “Gestione di attività in area penale interna (Sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli II.PP. Di Reggio E.”, comprensivo di estensione all'interno del quinto d'obbligo, per un costo complessivo di € 5.588,20 IVA 5% inclusa.

Dato atto che ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 il Responsabile unico del Progetto (RUP) è il Dirigente del Servizio Contrasto alle povertà urbane, dott. Antonio Costantini;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in particolare art. 106;
- il DL 4/2022 conv. L. 25/2022;
- il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il vigente Statuto comunale;

DETERMINA

1. di riconoscere alla cooperativa RTI composto da Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) l'adeguamento contrattuale (+ 12,31% sul costo del lavoro) da gennaio a luglio 2025 per il servizio "Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale/programmi attuativi annuali del Piano Socio-Sanitario", nell'ambito del Progetto triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" finanziato da Cassa delle Ammende e da Regione Emilia-Romagna CUP E41H23000150003, comprensivo di estensione all'interno del quinto d'obbligo, per una spesa complessiva di € 5.588,20 IVA 5% inclusa;
2. di impegnare la spesa complessiva di € **5.588,20** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo I codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2025-2027 – **annualità 2025**, al capitolo **31454** del PEG 2025, denominato "Prest. Servizio finanziate con contributo regionale L.R. 2/03 Area detenuti VEGG/E 3621", codice prodotto-progetto **2025_PG_8906**, Centro di costo **0206**; CUP E41H23000150003 – CIG: 9814203884; codice modalità gestione conto annuale **002**;
3. di accertare l'entrata di € **5.588,20** al Titolo 02 codice del piano dei conti integrato **2.01.01.02.001** del Bilancio 2025-2027 al **capitolo 3621** del PEG 2025 denominato "Contributo regionale Area detenuti di cui alla L.R. 2/03 =VEGG.CAP.U/31454-31455-31456-31444=", codice prodotto-progetto **2025_PD_8906**, centro di costo **0206**, CUP E41H23000150003;

4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza);
5. di disporre l'invio al Servizio Finanziario, per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;
6. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott. Antonio Costantini