

Proponente:
Proposta: 2025/1115
del 04/08/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 127

del 05/08/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DI PROCEDURA PER LA RACCOLTA, IN VIA D'URGENZA, DI MESSE A DISPOSIZIONE DI CANDIDATI IN POSSESSO DEI REQUISITI PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO NEL PROFILO PROFESSIONALE DI INSEGNANTE DI SCUOLA D'INFANZIA E DI EDUCATORE DI NIDO D'INFANZIA - ANNO SCOLASTICO 2025-26

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D. Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2025 al 31.12.2029;
- Il D. Lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21/01/2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025- 2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/0127378 del 16/05/2025 che attribuisce il nuovo incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Letto:

- la Legge Regionale n. 19 del 25 novembre 2016, nonché la Direttiva della Giunta Regionale n. 1564 del 16 ottobre 2017 in materia di servizi educativi.
- la Legge 62/2000 ed il Decreto Legislativo 65/2017, che ha istituito il sistema integrato 0-6 anni.

Premesso che

- questa Amministrazione ha in essere graduatorie per assunzioni a tempo indeterminato e determinato di Educatore di Nido ed Insegnante di Scuola dell'infanzia per far fronte alle necessità di sostituzione di dipendenti assenti a vario titolo o esigenze straordinarie al fine di garantire il regolare funzionamento delle 32 strutture prescolastiche a gestione diretta;
- le suddette graduatorie utilizzate per le sostituzioni riguardano personale educativo e scolastico che alla data di entrata in vigore del nuovo sistema di classificazione (CCNL FL 16.11.2022), è inquadrato nell'Area degli Istruttori per effetto della trasposizione di cui alla Tabella B dalla ex categoria C del citato CCNL FL ed in Applicazione dello stesso in fase di "revisione dell'ordinamento professionale".
- le graduatorie in parola infatti sono state redatte prima dell'entrata in vigore del nuovo ordinamento professionale, ovvero con inquadramento in area istruttori ex Cat. C. Lo Stesso CCNL prevede, infatti, una fase transitoria con la convivenza di personale educativo e scolastico inquadrato sia in area ISTRUTTORI che in AREA FUNZIONARI (ex. Cat.D).
- come precisato dalla stessa ARAN, con l'orientamento CFL203, gli stessi criteri "transitori" sono applicati anche alle graduatorie vigenti, seppure risultanti da procedure concorsuali concluse prima del 1° aprile 2022, confermando, per quanto attiene al personale educativo e scolastico, che si potranno scorrere le graduatorie da C in essere ed il personale dovrà essere collocato nell'area degli istruttori (ex. Cat.C), e non in quella dei funzionari come previsto dalle nuove declaratorie.
- Infatti l'art. 15-bis del decreto legge 2 marzo 2024, n. 19, come convertito con modificazioni dalla L. 29 aprile 2024, n. 56, relative alla tipologia di "graduatorie comunali vigenti del personale scolastico educativo e ausiliario gestite direttamente dai comuni", conferma che le suddette graduatorie possono essere utilizzate, fino all'anno scolastico 2026/2027 e anche in deroga alle altre normative specificamente indicate nell'articolo di cui trattasi.
- Peraltro anche l'art. 3, comma 5, del decreto legge 22 aprile 2023, n. 44, convertito con modificazioni dalla L. 21 giugno 2023, n. 74 che in merito alle procedure di stabilizzazione del personale precario conferma: *"Le regioni, le province, i comuni e le città metropolitane, fino al 31 dicembre 2026, possono procedere, nei limiti dei posti disponibili della vigente dotazione organica, previo colloquio selettivo e all'esito della valutazione positiva dell'attività lavorativa svolta, alla stabilizzazione, nella qualifica ricoperta, del personale non dirigenziale, che, entro il predetto termine, abbia maturato almeno trentasei mesi di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'amministrazione che procede all'assunzione, che sia stato assunto a tempo determinato a seguito di procedure concorsuali conformi ai principi di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e che sia in possesso dei requisiti di cui all'articolo 20, comma 1, lettere a) e b), del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75. Le assunzioni di personale di cui al presente comma sono effettuate a valere sulle facoltà assunzionali di ciascuna amministrazione disponibili a legislazione vigente all'atto della stabilizzazione"*

Verificato:

- che si è rilevata negli ultimi anni una cronica carenza di personale in possesso dei titoli di studio previsti dalla normativa vigente per svolgere, in modo particolare, la professione di Insegnante di scuole dell'infanzia ma anche di Educatore di Nido;
- che dalla valutazione dell'andamento delle sostituzioni e delle disponibilità dei candidati inseriti nelle graduatorie vigenti si rende necessario reperire costantemente ulteriore personale per assicurare, tramite l'istituto della supplenza, la copertura delle assenze che si verificano a vario titolo nelle 32 strutture prescolastiche gestite dall'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia;
- che le sostituzioni del personale educativo e scolastico sono obbligatorie per legge, solo così infatti si può garantire il previsto rapporto adulto/bambino, richiamato dalle norme elencate sopra, nei servizi educativi e scolastici.

Richiamato il CCNL di novembre 2022 laddove prevede (per agevolare le sostituzioni con personale qualificato) che:

- la stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali è esente da limitazioni quantitative (articolo 60, comma 4, lettera d);
- per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo delle Funzioni Locali si può derogare alla durata massima di trentasei mesi in caso di successione di contratti a tempo determinato (articolo 60, comma 11, lettera i);
- le disposizioni in materia di intervallo tra contratti non trovano applicazione nell'ipotesi di stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo delle Funzioni Locali (articolo 60, comma 12).

Richiamato inoltre l'articolo 2-ter del D.L. 8 aprile 2020, n. 22, convertito con modificazioni dalla L. 6 giugno 2020, n. 41 che dispone: *“per garantire il regolare svolgimento delle attività nonché l'erogazione del servizio educativo nelle scuole dell'infanzia paritarie, qualora si verifichi l'impossibilità di reperire, per i relativi incarichi in sostituzione, personale docente con il prescritto titolo di abilitazione, è consentito, in via straordinaria, per l'anno scolastico 2021/2022 e per l'anno scolastico 2022/2023, prevedere incarichi temporanei attingendo anche alle graduatorie degli educatori dei servizi educativi per l'infanzia in possesso di titolo idoneo, ai sensi del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65”*.

Richiamato l'art. 10, comma 2-quinquies del DL n. 132, convertito nella L. n. 170 “Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini normativi e versamenti fiscali”, il quale prevede anche per l'as 2024/2025, la possibilità per i Comuni di affidare incarichi temporanei per le supplenze nelle scuole dell'infanzia comunali, attingendo alle graduatorie comunali degli educatori dei servizi educativi, qualora si verifichi l'impossibilità di reperire, per le sostituzioni, personale docente con il prescritto titolo di abilitazione.

Visto, infine, la Legge n. 79 del 5 giugno 2025 “Conversione, con modificazioni, del decreto-legge 7 aprile 2025, n. 45”, ove all'art. 7 *“Disposizioni urgenti in materia di incarichi temporanei nelle scuole dell'infanzia paritarie”* ha confermato la previsione già contenuta nelle normative precedenti anche per gli anni scolastici 2025/26 e 2026/27.

Considerato, infatti, che:

- le graduatorie in essere non sono sufficienti a garantire la copertura di tutte le necessità sostitutive che si manifestano in corso d'anno;
- la rapida obsolescenza non è dovuta solo alla carenza di personale con i titoli richiesti, ma anche dalla larga offerta occupazionale che caratterizza in particolare questi profili.

- Le graduatorie devono essere integrate ed aggiornate, annualmente, con le disponibilità di altro personale che spontaneamente si candida per le sostituzioni come avviene anche nelle istituzioni scolastiche statali.
- In analogia a quanto previsto nell'ordinanza del Ministro dell'Istruzione del 10/07/2020 e s.m.i. relativa alla procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto per il conferimento di supplenze per il personale docente ed educativo, si è proceduto già dall'anno scolastico 21/22 all'approvazione di avvisi per la raccolta di nominativi in disponibilità per assunzioni brevi d'urgenza di 'Insegnanti scuola dell'infanzia' rivolto anche a studenti universitari iscritti al terzo, quarto o quinto anno del corso di laurea in Scienze della Formazione primaria (LM-85bis), che abbiano assolto, rispettivamente, almeno 150, 200 e 250 CFU;

Valutata

- la necessità di dover procedere, in corso d'anno, ad assunzioni urgenti e necessarie alla sostituzione di personale educativo ed insegnante per garantire il funzionamento dei servizi educativi e scolastici. Poiché Le sostituzioni, utili a sopperire tempestivamente ad esigenze connesse con la temporanea assenza e l'immediata sostituzione di dipendenti direttamente impegnati nell'erogazione dei servizi, sono indispensabili per garantire la continuità dei servizi educativi e scolastici così come disposto dalle norme di settore richiamate nelle premesse;
- A tal fine, la necessità di rendere strutturale e continuativa la raccolta di nominativi (M.A.D. messe a disposizione) di candidati in possesso dei requisiti, meglio declinati nell'Avviso allegato (**allegato A**) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'assunzione a tempo determinato nel profilo professionale di Insegnante ed anche di Educatore di nido da impiegare in subordine alle graduatorie vigenti.

Ritenuto pertanto opportuno predisporre anche per l'anno scolastico 2025/2026 elenchi di candidati, previa verifica da parte dell'Ufficio Personale dell'Istituzione del possesso dei requisiti richiesti per l'assunzione nei due profili professionali sopra indicati.

La selezione avverrà mediante colloqui valutativi svolti in piccoli gruppi di quattro candidati, condotti da una Commissione appositamente nominata.

L'utilizzo di tali elenchi avverrà con carattere d'urgenza e comunque in via subordinata rispetto alle graduatorie vigenti, nonché alle integrazioni delle stesse previste dalla disciplina speciale per il conferimento di incarichi e supplenze a tempo determinato al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia.

Resta fermo il riferimento alla disciplina approvata con Delibera del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. n. 16 del 13/07/2020 per la gestione delle suddette graduatorie.

Ritenuto, inoltre, che

- Le candidature di coloro che offrono la propria disponibilità spontanea, per aggiornare ed integrare le graduatorie in essere con elenchi di personale aventi i titoli in linea con le norme vigenti, debbano avere durata annuale, poiché hanno la finalità di assicurare contingenti di personale non altrimenti reclutabile per le sostituzioni durante l'anno.
- Conseguentemente, gli elenchi ordinati per data di arrivo e sottoposti a colloqui selettivi da Commissione competente e puntualmente nominata, che integrano le graduatorie utili alle assunzioni di personale a termine debbano avere validità annuale rispetto all'anno di "candidatura", confermando pertanto che le candidature dovranno essere riproposte ad ogni anno scolastico.
- Oltre alla validità degli elenchi stessi (l'anno scolastico di riferimento) la "Disciplina speciale" più sopra richiamata abbia validità per l'anno scolastico 2025/2026
- Infine in caso di assunzione, al personale verrà applicato il regime giuridico ed economico transitorio previsto dal vigente CCNL relativo al personale educativo e

scolastico del comparto Funzioni Locali come riassunto in premessa.

Letto quanto disposto dall'art. 2 comma 1 quater della legge 30 luglio 2025 n. 109, 1-quater laddove prevede; *"Al fine di garantire la continuità delle attività degli educatori dei servizi educativi per l'infanzia per l'anno scolastico 2025/2026, all'articolo 14, comma 3, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, sono apportate le seguenti modificazioni:*

- a. *al secondo periodo, le parole: "purché conseguite entro l'anno accademico 2018/2019" sono sostituite dalle seguenti: "purché l'immatricolazione ai relativi corsi sia avvenuta entro l'anno accademico 2018/ 2019";*
- b. *al terzo periodo, le parole: "i titoli" sono sostituite dalle seguenti: "gli ulteriori titoli" e le parole: "non oltre l'anno scolastico o accademico 2018/2019" sono sostituite dalle seguenti: "non oltre l'anno scolastico o accademico 2021/2022"."*

Dato atto che i competenti uffici provvederanno costantemente ad aggiornare cronologicamente gli elenchi di cui sopra.

Tutto ciò premesso,

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267;

Dato atto infine della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000

DETERMINA

- 1) di richiamare quanto espresso in narrativa;
- 2) di approvare la procedura che prevede ad integrazione delle graduatorie esistenti, la raccolta costante di nominativi (M.A.D. messe a disposizione) di candidati in possesso dei requisiti, come declinati nell'Avviso allegato (**allegato A**) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'assunzione a tempo determinato nel profilo professionale di Insegnante di scuola d'Infanzia ed Educatore di nido;
- 3) di predisporre anche per l'anno scolastico 2025/2026 suddetti elenchi di candidati, previa verifica da parte dell'Ufficio Personale dell'Istituzione del possesso dei requisiti richiesti per l'assunzione nei due profili professionali sopra indicati. La selezione avverrà mediante colloqui valutativi svolti in piccoli gruppi di quattro candidati, condotti da una Commissione appositamente nominata.
- 4) che gli elenchi stessi sono funzionali alle assunzioni urgenti e necessarie alla sostituzione di personale educativo ed insegnante per garantire il funzionamento dei servizi educativi e scolastici. Utili a sopperire tempestivamente esigenze connesse con la temporanea assenza e l'immediata sostituzione di dipendenti direttamente impegnati nell'erogazione dei servizi;
- 5) L'utilizzo di tali elenchi avverrà con carattere d'urgenza e comunque in via subordinata rispetto alle graduatorie vigenti, nonché alle integrazioni delle stesse previste dalla disciplina speciale per il conferimento di incarichi e supplenze a tempo determinato al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia.
- 6) di dare atto che sul sito istituzionale dell'Ente verrà stabilmente pubblicata la procedura online in merito alla possibilità di inoltrare istanza di M.A.D. (messe a disposizione) nella sezione: servizi/educazione-e-formazione;

- 7) di applicare al personale il regime giuridico ed economico transitorio previsto dal vigente CCNL relativo al personale educativo e scolastico del comparto Funzioni Locali come riassunto in premessa

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 04/08/2025

Il Responsabile del Servizio