

**Proponente:**  
**Proposta: 2025/1152**  
**del 07/08/2025**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 132**

**del 07/08/2025**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** CO-PROGETTAZIONE DI UN SERVIZIO EDUCATIVO PER L'INFANZIA 3-6 ANNI NEL COMUNE DI REGGIO EMILIA - PERIODO 01.09.2025-31.08.2028 - APPROVAZIONE DELLA RELATIVA CONVENZIONE E IMPEGNI DI SPESA - CPV 8011 0000-8 Istruzione Prescolastica - CUP J84D25001550004 - CIG B771C3BDB2

## IL DIRETTORE

### Premesso che:

- l'art. 112 del D. Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- Il D. Lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

### Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21/01/2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025- 2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

**Visto** il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

**Visto** il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

**Visto** il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

**Visto** il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/0127378 del 16/05/2025 che attribuisce il nuovo incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

**Vista** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;

**Visto** l'art. 55 del Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 3 luglio 2017, n.117) aggiornato dal D.L. 22 marzo 2021, n. 41 che afferma “in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento”;

**Visto** l'art. 55 del D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117, recante “Codice del Terzo settore” e ss.mm.ii., in particolare, il comma 3, ai sensi del quale è previsto il ricorso alla co-progettazione, quale modalità di coinvolgimento degli Enti del Terzo settore, finalizzata alla definizione nonché, eventualmente, alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni della collettività nel territorio comunale;

**Viste** le “Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n.117/2017 (Codice del Terzo Settore)”, adottate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con Decreto del 31 marzo 2021, n. 72 che forniscono alcuni degli strumenti operativi per permettere alle P.A. di applicare concretamente gli artt. 55, 56 e 57 del CTS;

**Visti** gli artt. 4 e 5 del suddetto Codice del Terzo Settore che definiscono le caratteristiche che qualificano gli enti del Terzo settore;

Visto l'art. 6 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici), che prevede che, in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione possa adottare modelli di amministrazione condivisa – privi di rapporti sinallagmatici – per attività ad alta valenza sociale.

Tali modelli si fondano sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore, come definiti dal Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 e successive modifiche), a condizione che questi ultimi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in modo effettivo, trasparente, paritario e orientato al risultato. In tal senso, sono esclusi dal campo di applicazione del Codice dei Contratti Pubblici gli istituti disciplinati dal Titolo VII del medesimo Codice del Terzo Settore, quali la co-progettazione.

**Vista** la Legge regionale 13 aprile 2023, n. 3 “Norme per la promozione ed il sostegno del terzo settore, dell'amministrazione condivisa e della cittadinanza attiva” approvata dall'Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna con deliberazione n. 64 del 5 aprile 2023 che all'art. 17 identifica la co-progettazione quale “metodologia mediante la quale le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti di cui all'art. 5, comma 1, attivano forme di collaborazione e di amministrazione condivisa finalizzata allo svolgimento di una o più attività di interesse generale in favore della comunità locale e del perseguimento dell'interesse generale”;

**Considerato che** il paradigma del «*coinvolgimento attivo*» dei soggetti non profit nell'attività delle amministrazioni pubbliche, fondato sul principio di sussidiarietà e su un modello di tipo solidaristico dell'amministrazione condivisa, rientra tra i principi costituzionali evidenziati anche dalla sentenza n. 131/2020 della Corte costituzionale, dove la stessa Corte afferma

innanzitutto come l'art. 55 CTS realizzi «*per la prima volta in termini generali una vera e propria procedimentalizzazione dell'azione sussidiaria – strutturando e ampliando una prospettiva che era già stata prefigurata, ma limitatamente a interventi innovativi e sperimentali in ambito sociale*», valorizzando l'attitudine dei cittadini singoli o associati di concorrere al perseguimento dell'interesse generale insieme al settore pubblico, in quanto «*società solidale*»;

#### **Considerato inoltre che:**

- i servizi educativi per la prima infanzia e la scuola dell'infanzia rivestono un ruolo fondamentale nella promozione dello sviluppo del bambino, nella prevenzione delle disuguaglianze sociali ed educative e nella conciliazione tra vita familiare e lavorativa;
- l'intervento pubblico in ambito educativo è riconosciuto come servizio di interesse generale e come tale rientra tra le attività a **spiccata valenza sociale**, per le quali è legittimo e opportuno attivare percorsi di **amministrazione condivisa** con il coinvolgimento degli **Enti del Terzo Settore**, in linea con i principi di efficacia, trasparenza, parità di trattamento e orientamento al risultato.

#### **Dato atto che:**

- con determina dirigenziale R.U.I.D. n° 87 del 06/06/2025 è stata avviata una manifestazione di interesse, con pubblicazione di avviso pubblico il 6 giugno 2025 e termine 24 giugno 2025, per la selezione di ETS per la co-progettazione di interventi educativi per la fascia 3-6 anni nell'ambito del sistema integrato 0-6 anni;
- in data 30/06/2025 con determina dirigenziale R.U.I.D. n° 102 si è proceduto ad approvare l'unica candidatura pervenuta nei termini (PG n°2025/166110 - ETS Associazione Agorà) e conforme ai requisiti richiesti dall'Avviso pubblico nominando contestualmente la Commissione di valutazione del progetto.
- In data 03/07/2025 si è svolta suddetta la prima seduta della suddetta Commissione che ha valutato la proposta progettuale-organizzativa (Allegato c dell'Avviso) dell'unico ETS candidato ovvero l'**Associazione Agorà** attribuendo all'offerta un punteggio di 65, come da allegato verbale (Allegato 1).

**Ritenuto pertanto** di ammettere, ai sensi dell'art. 55 D.Lgs 117/2017, alla fase successiva della procedura di co-progettazione e gestione del servizio in oggetto (CUP J84D25001550004 e il CIG B771C3BDB2) l'**ETS Associazione Agorà, con sede in Via Fratelli Bandiera – Reggio Emilia, Codice Fiscale/Partita IVA 9102467035.**

**Dato atto inoltre che** In data 10 luglio 2025 si è svolto il Tavolo di co-progettazione tra Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e ETS Associazione Agorà, finalizzato alla definizione condivisa del progetto pedagogico-organizzativo definitivo, il cui verbale (Allegato A), condiviso e sottoscritto tra le parti, dà conto degli esiti dell'incontro e, assieme al progetto presentato in sede di avviso pubblico, viene recepito con la presente determina e consente di declinare contenuti e modalità della convenzione con il soggetto partner.

#### **Richiamate inoltre:**

- **la Legge 10 marzo 2000, n. 62**, che riconosce il sistema nazionale di istruzione come articolato in scuole statali e scuole paritarie, e afferma il principio di parità scolastica, promuovendo la libertà di scelta educativa delle famiglie e il pluralismo dell'offerta formativa;
- **il Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65**, istitutivo del **Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni**, che riconosce il valore educativo della scuola dell'infanzia, anche paritaria, e promuove la collaborazione tra enti pubblici e soggetti del Terzo Settore, nel rispetto dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale;

**Dato atto infine che** la gestione in oggetto è da realizzarsi negli anni educativi 2025/2026, 2026/2027 e 2027/2028 e precisamente dal **01.09.2025 al 31.08.2028** presso i locali di proprietà dell'Istituzione Nidi e Scuole d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, già attrezzati e funzionanti, individuati all'interno del nido "Nilde Iotti" sito in Via Fratelli Bandiera 12/C 42124 Reggio Emilia.

#### **Accertato che**

- come chiarito dalle Linee guida ministeriali sul rapporto fra PA ed ETS Associazione Agorà, adottate con DM n. 72/2021, le somme stanziare dagli enti affidanti agli ETS Associazione Agorà nello svolgimento della co-progettazione non hanno natura di corrispettivo viste le finalità perseguite con le attività oggetto di co-progettazione;
- le risorse messe a disposizione dall'ente pubblico sono riconducibili alla fattispecie dei "contributi", ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990;

**Dato atto che** al fine di sostenere l'attuazione della co-progettazione, l'Istituzione ha inteso mettere a disposizione dell'ETS selezionato il seguente apporto finanziario totale per il periodo dal **01/09/2025 al 31/08/2028** fino ad un massimo di € 193.300,00 così suddivisi annualmente:

- 2025: € 24.920,00;
- 2026: € 63.380,00;
- 2027: € 65.400,00;
- 2028: € 39.600,00;

e precisamente:

**- un contributo per il funzionamento del servizio;**

**- un contributo per il progetto di inclusione.**

**Rilevato inoltre che** nel caso intervenissero chiarimenti da parte dell'Agenzia delle Entrate che possano incidere sugli aspetti fiscali della collaborazione, verrà convocato un nuovo tavolo di co-progettazione per la ridefinizione del progetto approvato.

**Dato atto che** per la presente procedura è stato acquisito il CIG B771C3BDB2, ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., relativamente alla tracciabilità dei flussi finanziari.

**Visto** il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101 e il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati.

#### **Rilevato che:**

- sono state espletate con esito di regolarità, dal Servizio scrivente, le verifiche previste dalla vigente normativa ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D.Lgs. 36/2023 in particolare relativamente all'assenza di cause di esclusione automatiche di cui art. 94 così come l'assenza delle cause di esclusione non automatica di cui art. 95 ed il possesso dei requisiti di partecipazione di ordine speciale di cui art. 100 dello stesso Decreto;

- mancano altresì alcuni riscontri relativi a cause di esclusione non automatiche di cui all'art. 95 del D.Lgs. 36/2023: non risultano infatti completate le procedure obbligatorie di controllo delle dichiarazioni rese dall'ETS in sede di offerta come da PG. 2025-166110.

- in data 07.08.2025 il R.U.P. ha ritenuto di provvedere all'approvazione della Convenzione in quanto Anac, con comunicato del Presidente del 16 aprile 2025, ha disposto che "Dai casi di malfunzionamento disciplinati dal comma 3-bis dell'articolo 99, vanno tenute distinte le ipotesi in cui le certificazioni necessarie ai fini della comprova non sono acquisibili tramite il FVOE in quanto l'Ente certificatore non le produce o non le centralizza presso una banca dati, o non mette a disposizione la relativa banca dati. Si tratta di alcune ipotesi, numericamente ridotte, elencate nell'allegato al presente Comunicato, rispetto alle quali

l'intero articolo 99 non può trovare applicazione per l'oggettiva impossibilità di attivare interconnessioni interoperanti con banche dati inesistenti o non rese disponibili da parte dell'Ente certificatore. Queste certificazioni possono essere acquisite solo tramite le modalità seguite prima dell'efficacia della digitalizzazione. Pertanto, quando si rivelino necessarie ai fini della comprova dei requisiti generali o speciali, le stazioni appaltanti/enti concedenti sono tenute ad attivarsi tempestivamente per richiederle direttamente ai rispettivi Enti certificatori. Si ritiene che, in forza dell'applicazione analogica del comma 3-bis dell'articolo 99, in caso di inutile decorso di trenta giorni dalla richiesta, la stazione appaltante/ente concedente, anche in questo caso, sia autorizzata a disporre comunque l'aggiudicazione, previa acquisizione dell'autocertificazione dell'operatore economico, fermo restando l'obbligo di concludere in un congruo termine le verifiche sul possesso dei requisiti. L'Anac avrà cura di aggiornare il richiamato elenco a mano a mano che sarà possibile attivare interconnessioni interoperanti con le banche dati attualmente mancanti”.

**Ritenuto pertanto** di procedere all'approvazione della Convenzione (Allegato B) nelle more del completamento dei controlli di legge, ai sensi dell'art. 97 Costituzione (principio del buon andamento e continuità dell'azione amministrativa) e art. 1, comma 1, D.Lgs. 36/2023 (principio del risultato,) e verrà inserita nel contratto una clausola di risoluzione immediata qualora si verificasse la mancanza dei requisiti di legge, di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e del D.Lgs. 159/2011.

**Tutto ciò premesso, si ritiene** conseguentemente di approvare la convenzione con il soggetto partner, identificato nella procedura in premessa richiamata ovvero **ETS Associazione Agorà, con sede in Via Fratelli Bandiera – Reggio Emilia, Codice Fiscale/Partita IVA 9102467035.**– CUP J84D25001550004 per un importo complessivo di € 193,000,00 nel testo di cui all'**Allegato B** quale parte integrante del presente atto, per il periodo 01.09.2025 - 31.08.2028

Visti

- il D. Lgs n. 267/2000 e ss. mm.;
- il Regolamento dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- il D. Lgs n. 117/2017 e ss.;
- il DM n. 72/2021;
- la Legge regionale Emilia Romagna n. 3 del 13 aprile 2023;
- la Legge 241/1990 e ss. mm.;
- la Legge n. 62/2000;
- D. Lgs. n. 65/2017;
- D. Lgs. n. 36/2023
- la Legge n. 136/2010;
- il Regolamento per la concessione di contributi, patrocinio e altri benefici economici del Comune di Reggio Emilia.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

## **DETERMINA**

- 1) di approvare il verbale della seduta di Commissione valutatrice della proposta progettuale-organizzativa (Allegato 1) quale parte integrante e sostanziale del presente atto ammettendo, ai sensi dell'art. 55 D.Lgs 117/2017, alla fase successiva della procedura di co-progettazione e gestione del servizio in oggetto (CUP J84D25001550004 e il CIG B771C3BDB2) l'**ETS Associazione Agorà, con sede in Via Fratelli Bandiera – Reggio Emilia, Codice Fiscale/Partita IVA 9102467035.**
- 2) di approvare, a seguito del Tavolo di Coprogettazione, il verbale della seduta (Allegato A);

- 3) di approvare la Convenzione (CUP J84D25001550004 e il CIG B771C3BDB2) con il soggetto partner identificato - per un importo complessivo di € 193,000,00 nel testo di cui all'Allegato B quale parte integrante del presente atto, per il periodo 01.09.2025 – 31.08.2028 e la proposta progettuale definitiva condivisa (Allegato C)
- 4) di confermare la prenotazione di impegno assunta con R.U.I.D. 87 del 06/06/2025 per la spesa complessiva fino a un massimo di **€ 193.300,00** imputandola come segue:

#### ESERCIZIO 2025

- **€ 14.520,00** a titolo di contributo al funzionamento e **€ 10.400,00** per il progetto di inclusione con imputazione alla Missione 04 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.001 del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo 139 denominato "Trasferimenti a enti del terzo settore per la co-progettazione di servizi educativi per l'infanzia" - CUP J84D25001550004;

#### ESERCIZIO 2026

- **€ 36.780,00** a titolo di contributo al funzionamento e **€ 26.600,00** per il progetto di inclusione con imputazione alla Missione 04 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.001 del Bilancio 2025-2027 annualità 2026, al capitolo 139 denominato "Trasferimenti a enti del terzo settore per la co-progettazione di servizi educativi per l'infanzia" - CUP J84D25001550004;

#### ESERCIZIO 2027

- **€ 37.700,00** a titolo di contributo al funzionamento e **€ 27.700,00** per il progetto di inclusione con imputazione alla Missione 04 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.001 del Bilancio 2025-2027 annualità 2027, al capitolo 139 denominato "Trasferimenti a enti del terzo settore per la co-progettazione di servizi educativi per l'infanzia", - CUP J84D25001550004;

#### ESERCIZIO 2028

- **€ 22.800,00** a titolo di contributo al funzionamento e **€ 16.800,00** per il progetto di inclusione con imputazione alla Missione 04 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.04.04.01.001 del Bilancio 2025-2027 annualità 2028, al capitolo 139 denominato "Trasferimenti a enti del terzo settore per la co-progettazione di servizi educativi per l'infanzia" - CUP J84D25001550004.

- 4) di dare atto che per la presente procedura è stato acquisito il CIG B771C3BDB2;
- 5) di dare atto che la spesa per le annualità non contemplate nell'ultimo bilancio di previsione approvato (annualità 2025-2027), sarà inclusa negli stanziamenti in sede di predisposizione del futuro bilancio di previsione (ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000);
- 6) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza, dando atto che in sede di stipula sarà possibile inserire eventuali integrazioni e precisazioni che si rendessero utili o necessarie a definire in tutti i suoi aspetti il contratto stesso, fatta salva la sostanza, così come risulta configurato nell'allegato al presente atto;
- 7) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- 8) di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Bilancio dell'Istituzione per le procedure di cui all'art. 183 del D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

## **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,      07/08/2025

Il Responsabile del Servizio