

Proponente:
Proposta: 2025/1156
del 08/08/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 134

del 08/08/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, DELL'ACQUISTO DI POSTI-NIDO D'INFANZIA PRESSO IL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL PERIODO 01/09/2025 – 31/08/2028 – SECONDA PROCEDURA - CIG B6C7799D89 E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D. Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2025 al 31.12.2029;
- Il D. Lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21/01/2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/0127378 del 16/05/2025 che attribuisce il nuovo incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Visto infine il vigente Regolamento Comunale dei Contratti, approvato con Delibera di Consiglio Comunale ID n. 53 del 15/03/2021, legalmente esecutiva in data 30/03/2021;

Dato atto che:

- il fine che l'affidamento in oggetto intende perseguire è quello di assicurare la continuità di un servizio educativo 0-3 anni per 59 bambini dal 3 ai 36 mesi, garantendo tutti i requisiti strutturali ed organizzativi-pedagogici necessari all'espletamento del servizio stesso a partire dal 1 settembre 2025;
- in data 31/08/2025 scadrà l'attuale contratto per l'esecuzione del servizio in oggetto e che, trattandosi di servizio volto ad assicurare un'offerta educativa in città per i bambini di nido, si è ritenuto necessario procedere per tempo a nuova procedura di affidamento per garantire la prosecuzione del servizio;
- l'importo per il servizio a base di gara ammonta ad Euro **1.686.889,11 (IVA esclusa)**, di cui oneri della sicurezza pari a Euro 0 e i costi della manodopera pari a Euro **1.101.864,72**. Il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo per uguale periodo, della proroga per mesi 4 e della facoltà prevista dall'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023, è pari ad **€ 4.273.452,41 (IVA esclusa)**;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto e che non si sono riscontrati i suddetti rischi in quanto il servizio oggetto dell'affidamento viene totalmente espletato con personale dipendente dell'aggiudicatario; non è pertanto necessario redigere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI) e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);
- con Determinazione Dirigenziale dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia R.U.I.D. 57 del 30/04/2025 costituente atto a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, sono stati approvati i documenti di gara e il criterio di selezione degli operatori economici e delle offerte in relazione al Servizio di cui in oggetto, stabilendo, come modalità di aggiudicazione, la procedura aperta sopra soglia comunitaria ex art. 71, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 D.Lgs. 36/2023;
- in data 09/05/25 il Servizio Appalti e Contratti, a mezzo della piattaforma SATER di Intercent-ER, in virtù della Determinazione Dirigenziale suindicata, ha pubblicato procedura aperta per l'affidamento dell'appalto in oggetto;
- con il Provvedimento Dirigenziale di cui sopra, in conformità al vigente Regolamento dei Contratti, si conferiva al Dirigente del Servizio Appalti e Contratti il ruolo di Responsabile del Procedimento per le fasi di gara e sino alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione;
- è stato attribuito alla procedura di affidamento in oggetto il seguente codice identificativo di gara **CIG: B6C7799D89**;
- in data 08/08/2025 con R.U.A.D. 1445 il Servizio Appalti e Contratti ha pubblicato atto di aggiudicazione definitiva in favore di COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS

SOCIETA' COOPERATIVA VIA ANTONIO GRAMSCI 54/S - 42124 Reggio nell'Emilia - C.F. 01164310359 P.IVA IT01164310359 [Offerta Registro di Sistema PI268867-25 del 11/06/2025] a seguito di un ribasso percentuale offerto del 0,30% sull'importo a base di gara di € 1.047.919,11 (al netto di € 638.970,00 quota garantita da introiti da rette non soggetti a ribasso), corrispondente ad un **importo complessivo di aggiudicazione pari ad € 1.683.745,35** comprensivo della quota garantita da introiti da rette non soggetti a ribasso, IVA esclusa.

Rilevato che:

- sono state espletate con esito di regolarità, dal Servizio Appalti e Contratti, le verifiche previste dalla vigente normativa ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D.Lgs. 36/2023 in particolare relativamente all'assenza di cause di esclusione automatiche di cui art. 94 così come l'assenza delle cause di esclusione non automatica di cui art. 95 ed il possesso dei requisiti di partecipazione di ordine speciale di cui art. 100 dello stesso Decreto;
- mancano altresì alcuni riscontri relativi a cause di esclusione non automatiche di cui all'art. 95 del D.Lgs. 36/2023: non risultano infatti completate le procedure obbligatorie di controllo delle dichiarazioni rese dalle ditte in sede di gara come da PG. 2025-0199539 del 05.08.2025;
- in data 05.08.2025 PG/2025/0199539 il R.U.P. ha ritenuto di richiedere l'aggiudicazione definitiva al Servizio Appalti e Contratti in quanto Anac, con comunicato del Presidente del 16 aprile 2025, ha disposto che *“Dai casi di malfunzionamento disciplinati dal comma 3-bis dell'articolo 99, vanno tenute distinte le ipotesi in cui le certificazioni necessarie ai fini della comprova non sono acquisibili tramite il FVOE in quanto l'Ente certificatore non le produce o non le centralizza presso una banca dati, o non mette a disposizione la relativa banca dati. Si tratta di alcune ipotesi, numericamente ridotte, elencate nell'allegato al presente Comunicato, rispetto alle quali l'intero articolo 99 non può trovare applicazione per l'oggettiva impossibilità di attivare interconnessioni interoperanti con banche dati inesistenti o non rese disponibili da parte dell'Ente certificatore. Queste certificazioni possono essere acquisite solo tramite le modalità seguite prima dell'efficacia della digitalizzazione. Pertanto, quando si rivelino necessarie ai fini della comprova dei requisiti generali o speciali, le stazioni appaltanti/enti concedenti sono tenute ad attivarsi tempestivamente per richiederle direttamente ai rispettivi Enti certificatori. Si ritiene che, in forza dell'applicazione analogica del comma 3-bis dell'articolo 99, in caso di inutile decorso di trenta giorni dalla richiesta, la stazione appaltante/ente concedente, anche in questo caso, sia autorizzata a disporre comunque l'aggiudicazione, previa acquisizione dell'autocertificazione dell'operatore economico, fermo restando l'obbligo di concludere in un congruo termine le verifiche sul possesso dei requisiti. L'Anac avrà cura di aggiornare il richiamato elenco a mano a mano che sarà possibile attivare interconnessioni interoperanti con le banche dati attualmente mancanti”*;

Dato atto pertanto che:

- il servizio in oggetto è stato aggiudicato nelle more del completamento dei controlli di legge, ai sensi dell'art. 97 Costituzione (principio del buon andamento e continuità dell'azione amministrativa) e art. 1, comma 1, D.Lgs. 36/2023 (principio del risultato,)

e verrà inserita nel contratto una clausola di risoluzione immediata qualora si verificasse la mancanza dei requisiti di legge, di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e del D.Lgs. 159/2011;

- l'appalto in argomento avverrà nel rispetto delle condizioni stabilite dall'Istituzione nella documentazione di gara, accettata integralmente dall'operatore economico partecipante al momento della presentazione delle offerte, nonché dell'offerta economica presentata dall'affidatario;
- ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 192 del D. Lgs. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 18, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, il contratto che si andrà a stipulare sarà in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico, a spese e oneri della ditta aggiudicataria, da registrarsi in caso d'uso;
- per la stipula contrattuale non si applica il termine dilatorio (stand still) in quanto l'appalto in oggetto rientra nell'ipotesi prevista dalla lett. a) del comma 3 dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023

Rilevato che la presente acquisizione è stata inserita nella programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art.37 del D.Lgs 36/2023 approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.13 del 21.01.2025 - CUI S00145920351202500001.

Considerato inoltre che:

- ai sensi dell'art.58 del D.Lgs 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti attesa la natura imprescindibilmente unitaria del servizio da affidare, anche sotto il profilo funzionale;

- ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 36/2023, qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento dell'importo complessivo, i prezzi saranno aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire. Ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, si utilizzeranno gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie come disciplinato dal comma 3, lett. b) dell'art. 60 e declinato nello specifico dall'Art. 10 comma 1 lettera d) e dall'art 11 comma 4 dell'Allegato II.2.bis del D. lgs. 36/2023 con cadenza annuale decorso 1 anno dall'attivazione del contratto.

- a garanzia dell'esecuzione del contratto e salva, comunque, la risarcibilità del maggior danno, il contratto verrà stipulato previa costituzione di una garanzia, denominata "garanzia definitiva", sotto forma di cauzione o fideiussione pari al 10% dell'importo contrattuale, ai sensi dall'art. 117 del D. Lgs 36/2023;

- Il pagamento del servizio in oggetto sarà effettuato entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, previa verifica del regolare svolgimento delle prestazioni (servizio a, b c) e verifica Report delle frequenze mensili (per il solo servizio a) prodotto dall'aggiudicatario e validato dalla Stazione Appaltante e a seguito di apposita verifica del Documento di Regolarità Contributiva e Previdenziale (DURC).

Attesa la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e

responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento di Organizzazione.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 /2000 e ss.mm.ii., ed in particolare gli articoli 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151, comma 4 (principi in materia di contabilità);
- la Legge 190/2012 ed in particolare l'art. 1 comma 32;
- Il D.Lgs 33/2013 ed in particolare gli artt. 11 e 37;
- il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023;
- l'art.3 della legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il DM n. 55 del 03/04/13 e il DL n..66 del 24/04/14 in materia di fatturazione elettronica per le Pubbliche Amministrazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti.

DETERMINA

1. di richiamare integralmente la parte narrativa che precede, facendone parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

2. di prendere atto che con R.U.A.D. 1445 del 08/08/2025 del Servizio Appalti e Contratti è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto all'operatore economico:

COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA VIA ANTONIO GRAMSCI 54/S - 42124 Reggio nell'Emilia - C.F. 01164310359 P.IVA IT01164310359 [Offerta Registro di Sistema PI268867-25 del 11/06/2025] a seguito di un ribasso percentuale offerto del 0,30% sull'importo a base di gara di € 1.047.919,11 (al netto di € 638.970,00 quota garantita da introiti da rette non soggetti a ribasso), corrispondente ad un importo complessivo di aggiudicazione pari ad **€ 1.683.745,35** comprensivo della quota garantita da introiti da rette non soggetti a ribasso, IVA esclusa, tramite aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;

3. di prendere atto dell'esecuzione anticipata del contratto anche prima della stipula, per le motivazioni precedentemente citate, secondo quanto previsto dall'art. 17 comma 8 del D.lgs 36/2023;

4. di prendere atto altresì che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, all'affidamento in questione è stato attribuito il seguente **CIG B6C7799D89**;

5. di rideterminare la spesa complessiva assunta con R.U.I.D. 57 del 30/04/2025 in **Euro 1.215.448,57 (IVA 5% Inclusa e comprensiva di incentivo) così come di seguito ripartita:**

ANNO 2025

- quanto a € **166.985,77** (2025/440-2025/441) da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2025 - Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati”

ANNO 2026

- quanto a € **400.671,37** (2026/130) da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2026
- Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati”

ANNO 2027

- quanto a € **400.671,37** (2027/46) da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2027
- Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati”

ANNO 2028

- quanto a € **247.120,06** (2028/1-2028/2) da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 – Esercizio 2028 - Cap. 4410 “Gestione Nidi Convenzionati”

6. di attestare che l'economia ottenuta a seguito di ribasso di gara ammonta ad un totale di € **3.143,76** senza IVA verrà utilizzata come budget per finanziare gli eventuali congruagli (cfr. art. 6 capitolato di gara), attualmente non precisamente quantificabili, che dovessero registrarsi per tutta la durata dell'appalto

7. di dare atto che Il pagamento del servizio in oggetto sarà effettuato entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, previa verifica del regolare svolgimento delle prestazioni (servizio a, b c) e verifica Report delle frequenze mensili (per il solo servizio a) prodotto dall'aggiudicatario e validato dalla Stazione Appaltante e a seguito di apposita verifica del Documento di Regolarità Contributiva e Previdenziale (DURC).

8. di prendere atto che ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 36/2023, qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento dell'importo complessivo, i prezzi saranno aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire. Ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, si utilizzeranno gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie come disciplinato dal comma 3, lett. b) dell'art. 60 e declinato nello specifico dall'Art. 10 comma 1 lettera d) e dall'art 11 comma 4 dell'Allegato II.2.bis del D. lgs. 36/2023 con cadenza annuale decorso 1 anno dall'attivazione del contratto;

9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 (“Decreto trasparenza”) all'art. 1, comma 32 della legge 190/2012 e all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

10. di trasmettere il presente atto all'ufficio Bilancio per le procedure di cui all'art. 183 co. 7 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii..

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 08/08/2025

Il Responsabile del Servizio