

Proponente:
Proposta: 2025/1217
del 19/08/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 137

del 19/08/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DI PROCEDURA PER LA RACCOLTA, IN VIA D'URGENZA, DI MESSE A DISPOSIZIONE DI CANDIDATI IN POSSESSO DEI REQUISITI PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO NEL PROFILO PROFESSIONALE DI INSEGNANTE DI SCUOLA D'INFANZIA E DI EDUCATORE DI NIDO D'INFANZIA - ANNO SCOLASTICO 2025-26 - COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE PER LA VALUTAZIONE DI IDONEITA'.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D. Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2025 al 31.12.2029;
- Il D. Lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21/01/2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025- 2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/0127378 del 16/05/2025 che attribuisce il nuovo incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Richiamate:

- la Delibera n° 01/AC/2017 in data 16 gennaio 2017 con la quale il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, tra le altre cose, ha approvato l'indizione di nuova Selezione Pubblica per l'assunzione a tempo determinato di personale docente operante nelle Scuole e Nidi d'infanzia con profilo di Insegnante, Educatore ed Insegnante specializzazione Atelier, il relativo bando e la Disciplina speciale per il conferimento al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato e per la gestione delle graduatorie, dando mandato al Direttore dell'Istituzione di adottare tutti gli atti amministrativi gestionali conseguenti all'indizione stessa;
- la determinazione direttoriale n. 73.17 del 16/08/2017 e s.m.i. con la quale sono state approvate le graduatorie definitive valide per tre anni a decorrere dall'anno scolastico 2017/2018 prorogate fino all'anno scolastico 2026/2027 ai sensi dell'art. 15-bis del decreto legge 2 marzo 2024, n. 19, come convertito con modificazioni dalla L. 29 aprile 2024, n. 56.

Considerato che la Lex Specialis di cui sopra prevede, agli articoli 4 e 5:

Art. 4 – Integrazione delle graduatorie

“Le tre graduatorie principali potranno essere periodicamente integrate nel corso della loro validità, mediante eventuale inserimento di candidati le cui domande siano pervenute a seguito di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente o dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, di specifici Bandi per l'integrazione delle stesse graduatorie, specificando che anche i nuovi candidati dovranno comunque essere in possesso di tutti i requisiti previsti dal Bando di Selezione approvato unitamente alla presente Disciplina.

Per ogni periodico aggiornamento l'inserimento dei nuovi candidati avverrà in calce alla graduatoria iniziale, o alla graduatoria successivamente integrata, previo superamento di prova teorico/pratica a piccoli gruppi vertente sugli stessi argomenti previsti dal bando approvato unitamente alla presente Disciplina e con la sola attribuzione del punteggio del titolo di studio”.

Art. 5 – Graduatorie esaurite

“Nel caso in cui le graduatorie si esaurissero entro il triennio di validità, l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia indice un nuovo bando, affinché per l'anno scolastico successivo possano essere attivate nuove graduatorie.

Nell'immediato, per garantire la continuità dei servizi, l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia può avvalersi di personale educativo in possesso dei requisiti richiesti che abbia presentato domanda di supplenza fuori dai termini del bando di Selezione approvato unitamente alla presente Disciplina, o dei Bandi integrativi delle relative graduatorie, previo superamento di colloquio di idoneità.

Nel caso di valutazione positiva l'ordine di chiamata sarà determinato dalla data di presentazione della domanda.

Anche al personale assunto ai sensi del presente articolo, si applica la “Disciplina speciale” in oggetto.”

Rilevato che le graduatorie per incarichi e supplenze ed in particolare le graduatorie per i profili di Insegnante ed Educatore pur vantando un numero di candidati pari a 107 per gli Insegnanti e 365 per gli Educatori vengono quotidianamente scorse dagli uffici preposti al reperimento di personale supplente fino ad esaurirle, con grandi difficoltà ad individuare un numero di candidati disponibili sufficienti a coprire le esigenze sostitutive della giornata.

Dato atto che in data 05/08/2025 con determina dirigenziale R.U.I.D. 127 è stata approvata la procedura che prevede, ad integrazione delle graduatorie esistenti sopra richiamate, la raccolta costante di nominativi (M.A.D. messe a disposizione) di candidati in possesso dei requisiti per l'assunzione a tempo determinato nel profilo professionale di Insegnante di scuola d'Infanzia ed Educatore di nido.

Considerato, infatti, che:

- le graduatorie in essere non sono sufficienti a garantire la copertura di tutte le necessità sostitutive che si manifestano in corso d'anno;
- la rapida obsolescenza non è dovuta solo alla carenza di personale con i titoli richiesti, ma anche dalla larga offerta occupazionale che caratterizza in particolare questi profili;
- le graduatorie devono essere integrate ed aggiornate, annualmente, con le disponibilità di altro personale che spontaneamente si candida per le sostituzioni come avviene anche nelle istituzioni scolastiche statali.

Valutato pertanto:

- che, a garanzia del regolare funzionamento delle Scuole e dei Nidi d'Infanzia, si rende necessario ed urgente procedere, come previsto dagli articoli sopra richiamati della Disciplina Speciale, e in particolare, nell'immediato, convocare a colloquio i candidati ai profili professionali di Educatore e Insegnante che, a seguito della pubblicazione del relativo Avviso, hanno presentato istanza di candidatura al fine di accertarne l'idoneità alla mansione;

- che, per entrambi i profili professionali, il colloquio di idoneità consisterà in una prova teorico-pratica, organizzata in piccoli gruppi, finalizzata a valutare sia le competenze teoriche sia le dinamiche relazionali e comunicative;

- che tale prova si sostanzierà in una simulazione di gruppo, eventualmente integrata da un colloquio individuale sui casi concreti, e verterà sui seguenti argomenti:

- Conoscenza degli elementi fondamentali di pedagogia e psicologia didattica.
- Conoscenza delle norme e delle regole entro cui svolgere l'attività di docente.
- Metodologie operative: l'organizzazione del contesto educativo e la conduzione delle attività; il ruolo dell'insegnante e il lavoro collegiale; il rapporto con l'utenza.

Richiamato l'art. 10, comma 2-quinquies del DL n. 132 del 29 marzo 2023, convertito nella L. n. 170 "Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini normativi e versamenti fiscali", il quale prevede anche per l'as 2024/2025, la possibilità per i Comuni di affidare incarichi temporanei per le supplenze nelle scuole dell'infanzia comunali, attingendo alle graduatorie comunali degli educatori dei servizi educativi, qualora si verifichi l'impossibilità di reperire, per le sostituzioni, personale docente con il prescritto titolo di abilitazione.

Visto, infine, la Legge n. 79 del 5 giugno 2025 “Conversione, con modificazioni, del decreto-legge 7 aprile 2025, n. 45”, ove all'art. 7 “*Disposizioni urgenti in materia di incarichi temporanei nelle scuole dell'infanzia paritarie*” ha confermato la previsione già contenuta nelle normative precedenti anche per gli anni scolastici 2025/26 e 2026/27.

Rilevato:

- che dal 06/08/2025 primo giorno di apertura del Bando sono pervenute all'Istituzione 164 domande;
- che l'Ufficio Personale dell'Istituzione provvederà a convocare unicamente i candidati che abbiano auto-dichiarato il possesso dei titoli di studio già previsti nel bando e precisamente :

Per il profilo di Insegnante di scuola dell'infanzia:

- Diploma di Scuola o Istituto Magistrale, conseguito entro l'anno scolastico 2001-2002; oppure
- Laurea in Scienze della Formazione Primaria – indirizzo scuola dell'infanzia;
- Laurea magistrale a ciclo unico LM-85 bis, abilitante per la scuola dell'infanzia e primaria.

Per il profilo di Educatore di nido d'infanzia:

Ai sensi del D. Lgs. 65/2017, art. 14 così come modificato dalla Legge 109/2025, della Delibera G.R. Emilia-Romagna n. 1564/2017, e delle successive interpretazioni e modificazioni (MIUR 14176/2018, D.M. 378/2018), l'accesso è consentito esclusivamente a chi è in possesso di uno dei seguenti titoli:

A) Laurea triennale in ‘Scienze dell'educazione e della formazione’ (classe L-19) ad indirizzo specifico per educatori nei servizi per l'infanzia;

B) Laurea Triennale in "Scienze dell'educazione e della formazione" di cui al D.M. 509/99 appartenente alla classe 18 o Decreto Ministeriale 270/04 appartenente alla Classe L-19 in assenza di indirizzo specifico SOLO SE:

B1) l'immatricolazione è avvenuta entro l'anno accademico l'anno accademico 2018/2019;

C) Laurea quinquennale a ciclo unico in Scienze della Formazione Primaria (classe LM-85bis) integrata dal corso di specializzazione per complessivi 60 CFU ;

D) Laurea quinquennale a ciclo unico in “Scienze della Formazione Primaria” (LM-85bis) in assenza dell'integrazione del corso di specializzazione SE l'immatricolazione è avvenuta entro l'anno accademico l'anno accademico 2018/2019.

Sono, inoltre, validi i seguenti titoli di studio SE CONSEGUITI entro l'anno accademico 2021/2022:

LAUREE MAGISTRALI/SPECIALISTICHE DI CUI ALLE CLASSI:

- LM-50 Programmazione e gestione dei servizi educativi
- LM-57 Scienze dell'educazione degli adulti e della formazione continua
- LM-85 Scienze pedagogiche
- LM-93 Teorie e metodologie dell'e-learning e della media education
- titoli equipollenti ai sensi della normativa vigente.

Titoli inferiori SE CONSEGUITI ENTRO IL 31.08.2015:

- diploma di Maturità magistrale
- diploma di maturità rilasciato dal liceo socio-psico-pedagogico
- diploma di Liceo delle scienze umane
- diploma di Liceo delle scienze sociali
- diploma di Dirigente di comunità'
- diploma di maturità di 'Tecnico dei servizi sociali' e di 'Assistente di comunità infantili'
- operatore servizi sociali/assistente per l'infanzia
- diploma di 'Abilitazione all'insegnamento nelle scuole di grado preparatorio'
- Altri titoli equipollenti riconosciuti per legge.

DIPLOMI DI LAUREA DI CUI AL VECCHIO ORDINAMENTO UNIVERSITARIO, PREVIGENTE AL DM 509/99, IN:

- Pedagogia
- Scienze dell'Educazione
- Scienze della formazione primaria

Titoli esteri: ammessi solo se riconosciuti equivalenti secondo la normativa italiana.

Attualmente non si rilevano indicazioni Ministeriali o normative che consentano di utilizzare studenti del corso di laurea L19 in supplenze e/o tirocini in deroga

Studenti di Scienze della Formazione Primaria (LM-85 bis)

Possono presentare MAD anche gli studenti iscritti al 3°, 4° o 5° anno, che abbiano maturato:

- almeno 150 CFU al 3° anno,
- almeno 200 CFU al 4° anno,
- almeno 250 CFU al 5° anno.

Tutti i requisiti sopraindicati per ottenere l'ammissione devono essere posseduti alla data dell'invio della domanda a pena esclusione.

Occorre inoltre possedere i seguenti **requisiti generali** ai sensi di quanto disposto dall'art. 38 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. e possono pertanto essere ammessi:

- i cittadini italiani o i cittadini di uno degli Stati Membri della Comunità Europea e i loro familiari non aventi la cittadinanza di uno Stato membro che siano titolari del diritto di soggiorno o del diritto di soggiorno permanente. Sono equiparati ai cittadini gli italiani non appartenenti alla Repubblica;
- i cittadini di paesi terzi che siano titolari del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo o che siano titolari dello status di rifugiato ovvero dello status di protezione sussidiaria.

Dato atto infine che per essere ammessi alla presente Convocazione i suddetti candidati, indifferentemente dell'uno e dell'altro sesso, devono essere anche in possesso dei seguenti ulteriori requisiti:

- Età: non inferiore agli anni 18 e non superiore al limite ordinamentale di età previsto per il collocamento a riposo d'ufficio.

- Cittadinanza:
 - cittadinanza italiana;
 - oppure cittadinanza di uno degli Stati membri dell'Unione europea;
 - oppure altra cittadinanza nei casi previsti dall'art. 38 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. (familiari di cittadini UE, cittadini di Paesi terzi titolari di permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, ovvero status di rifugiato o protezione sussidiaria).
- Godimento dei diritti civili e politici: nel Paese di appartenenza o di provenienza, ove previsto.
- Non esclusione dall'elettorato politico attivo.
- Non essere stati destituiti o dispensati dall'impiego presso una pubblica amministrazione per persistente insufficiente rendimento, né licenziati per giusta causa o giustificato motivo soggettivo, né dichiarati decaduti da un impiego statale ai sensi della normativa vigente.
- Assenza di condanne penali che impediscano, ai sensi delle disposizioni vigenti, la costituzione del rapporto di lavoro con una pubblica amministrazione.
- Idoneità fisica all'impiego e alle mansioni proprie del profilo professionale da ricoprire, da accertarsi secondo la normativa vigente.
- Posizione regolare nei confronti degli obblighi di leva (solo per i cittadini italiani soggetti a tale obbligo).
- Conoscenza adeguata della lingua italiana (per i cittadini non italiani).

Ritenuto pertanto necessario procedere alla convocazione dei candidati alle prove di idoneità individuando i membri della Commissione Giudicatrice come segue:

D. L.	U.O.C. pedagogica Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (Presidente)
G. E.	Educatore nido d'infanzia (Membro esperto)
A. R.	U.O.C. pedagogica Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (sostituto)
A. C.	Funzionario Processi Amministrativi (Segretario verbalizzante)
E. B.	Gestore Processi Amministrativi (Segretaria verbalizzante sostituto)

dando atto che, come previsto dall'art. 5 della Disciplina Speciale (*Delibera n° 01/AC/2017 del 16 gennaio 2017*), il conferimento degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, nonché la gestione delle relative graduatorie, avverranno secondo il seguente criterio:

- in caso di valutazione positiva, l'ordine di chiamata dei candidati sarà determinato dalla data di presentazione della domanda;
- in ogni caso, la chiamata rimarrà subordinata alla verifica del possesso dei requisiti indicati in narrativa.

Considerato che la presente determinazione, oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio, contiene dati personali oggetto di protezione, nel tempo del cosiddetto "diritto all'oblio", le persone interessate verranno indicate all'interno del provvedimento con le sole iniziali del nome e cognome, e/o codice individuale.

Ritenuto pertanto di allegare al presente provvedimento breve documento (allegato1) in cui i soggetti interessati saranno meglio generalizzati, che ne costituisce parte integrante non

pubblicabile, al fine del principio di pertinenza non eccedenza e nel rispetto della tutela, nel tempo, del diritto all'oblio dell'interessato.

Verificata l'insussistenza di incompatibilità artt. 35, comma 3 – lett. e) e 35 bis comma 1, lett. a) del Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i. di tutti i membri della commissione che si allegano quali parte integrante del presente provvedimento (non pubblicabili per motivi di privacy).

Dato atto inoltre che ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del procedimento è individuato nel Dott. Nando Rinaldi, Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia.

Visto:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare l'art. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza);
- il Vigente Regolamento dell'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

Dato atto infine della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000

DETERMINA

- Di nominare, per le motivazioni di urgenza di cui in narrativa, la Commissione Giudicatrice per la valutazione di idoneità dei candidati che hanno presentato richiesta di messa a disposizione per l'assunzione a tempo determinato nel profilo professionale di insegnante di scuola d'infanzia e di educatore di nido d'infanzia per l'anno scolastico 2025-26 e precisamente:

D. L. (Presidente)	U.O.C. pedagogica Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia
G. E.	Educatore nido d'infanzia (Membro esperto)
A. R.	U.O.C. pedagogica Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (sostituto)
A. C.	Funzionario Processi Amministrativi (Segretario verbalizzante)
E. B. sostituto)	Gestore Processi Amministrativi (Segretaria verbalizzante)

- Di dare atto che, come previsto dall'art. 5 della Disciplina Speciale (*Delibera n° 01/AC/2017 del 16 gennaio 2017*), il conferimento degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, nonché la gestione delle relative graduatorie, avverranno secondo il seguente criterio:

- in caso di valutazione positiva, l'ordine di chiamata dei candidati sarà determinato dalla data di presentazione della domanda;

- in ogni caso, la chiamata rimarrà subordinata alla verifica del possesso dei requisiti indicati in narrativa.

- Di approvare l'allegato 1 quale parte integrante e sostanziale (non pubblicabile) al presente atto, al fine di rispettare il principio di pertinenza, non eccedenza e nel rispetto della tutela, nel tempo, del diritto all'oblio dell'interessato.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Reggio nell'Emilia, 19/08/2025

Il Responsabile del Servizio