

Proponente: A2.B
Proposta: 2025/1367
del 15/09/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1669
del 16/09/2025

CURA DELLA COMUNITÀ E DELLA CITTÀ SOSTENIBILE

Dirigente: CORRADINI Dott.ssa Germana

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATE ALL'ACCREDITAMENTO DEI SERVIZI SOCIOSANITARI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE 2240 DEL 18 DICEMBRE 2024 E CONFERMA DEL PROVVEDIMENTO 1641 DEL 20 DICEMBRE 2024

OGGETTO:REVOCA DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATE ALL'ACCREDITAMENTO DEI SERVIZI SOCIOSANITARI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE 2240 DEL 18 DICEMBRE 2024 E CONFERMA DEL PROVVEDIMENTO 1641 DEL 20 DICEMBRE 2024.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 è stata deliberata la variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati - verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D. lgs 267/2000;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 41 del 06/03/2025 è stata approvata la rimodulazione Piano Esecutivo di Gestione pluriennale 2025-2027 con assegnazione dei macro obiettivi e delle dotazioni finanziarie ai nuovi centri di responsabilità, secondo la nuova struttura organizzativa;
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;
- con provvedimento PG 2025/35008 del 10/02/2025 il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale alla dottoressa Germana Corradini della responsabilità di coordinamento dell'Area Cura della comunità e della città sostenibile e nello specifico comprendente la cura della gestione e del coordinamento del processo di programmazione socio-sanitaria distrettuale.

Visti:

- la Legge 328 dell' 8 novembre 2000, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali,” che ha istituito un sistema integrato e coordinato di interventi e progetti nei diversi ambiti della vita sociale, comprendente sia prestazioni e attività socio-assistenziali, sia socio-sanitarie;
- la Legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e ss.mm. e ii., ed in particolare l’articolo 38 “Erogazione dei servizi mediante accreditamento”;
- gli articoli 8-quater “Accreditamento istituzionale” e 8-quinquies “Accordi contrattuali” del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”;
- la Delibera di giunta regionale 514 del 20 aprile 2009 “Primo provvedimento della Giunta regionale attuativo dell’art. 23 della L.R. 4/08 in materia di accreditamento dei servizi sociosanitari” e ss.mm. e ii.;
- la Delibera di giunta regionale n. 273 del 29 febbraio 2016 “Approvazione sistema di remunerazione dei servizi sociosanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente” e ss.mm. e ii.

Richiamata la Delibera di Consiglio Comunale n. 129 del 18/07/2022 “Esercizio associato delle funzioni tecniche, amministrative e gestionali connesse al Piano di Zona: Ufficio di Piano distrettuale e funzioni associate connesse all’area disabili adulti. Stipula di convenzione tra il Comune di Reggio Emilia, l’Unione Terra di Mezzo e l’Unione Colline Matildiche e l’Azienda USL di Reggio Emilia”, con la quale si identifica:

- il Comune di Reggio Emilia, quale Comune capofila del Distretto, come Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC) per tutte le funzioni tecniche connesse alla programmazione distrettuale;
- il Comune di Reggio Emilia, quale Comune capofila del Distretto, come Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC) che provvede all’accreditamento per conto delle esigenze dell’ambito distrettuale;
- come Responsabile del Procedimento di accreditamento il Comune di Reggio Emilia;

Richiamati:

- il Piano sociale e sanitario della Regione Emilia Romagna 2017-2019 approvato con delibera dell’Assemblea regionale n 120 del 12 luglio 2017, quale strumento di programmazione integrata nell’ambito dei servizi e degli interventi sociali e sanitari, tuttora vigente;
- il Piano di Zona distrettuale per la salute e il benessere sociale 2018-2020 sottoscritto e approvato nella seduta del 27 luglio 2018, dai rappresentanti dei Comuni del Distretto di Reggio Emilia e dell’Azienda Usl di Reggio Emilia, con Decreto del Sindaco del Comune di Reggio Emilia PG 2018/98721 del 31/07/18 e dalla Direzione del Distretto di Reggio Emilia con atto 2018/RE/64 del 28/08/18;
- i Programmi Attuativi che annualmente declinano in azioni gli indirizzi del Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere sociale e che, per l’anno 2024, è stato approvato dal Comitato di Distretto in data 09/09/2024, PG 2024/255693 del 14/10/2024.

Dato atto che con Delibera di Giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie” sono state definite le procedure da osservare per il rilascio dell’accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici ed il soggetto accreditato, definite secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione.

Atteso che l’iter da osservare per il rilascio dell’accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali, di cui alla Delibera di giunta Regionale n. 1638 sopra citata, si applica alle procedure avviate successive alla data di pubblicazione sul BUR avvenuta in data 5 agosto 2024;

Preso atto che, come risultante da verbale PG 300022 del 27/11/2024, il Comitato di distretto ha provveduto ad approvare la Programmazione del fabbisogno dell’accreditamento nel Distretto di Reggio Emilia - ambito della non autosufficienza e nello specifico:

- il fabbisogno dei servizi da accreditare;
- il fabbisogno dei servizi che si intendono gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica;
- le strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato.

Preso atto che, con Provvedimento dirigenziale 2240 del 18 dicembre 2024, è stato approvato l’Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all’accreditamento dei servizi sociosanitari per la non autosufficienza, di cui alla DGR Emilia-Romagna 1638/2024 - periodo 2025-2030, in particolare finalizzato:

- alla raccolta di manifestazioni di interesse per ottenere l’accreditamento per i servizi sociosanitari ubicati nel territorio distrettuale;
- alla raccolta delle istanze per partecipare a un successivo e specifico Avviso, finalizzato all’accreditamento, alla stipula degli accordi contrattuali, e alla messa a disposizione degli spazi, con relativa autorizzazione al funzionamento, per i gestori privati interessati a gestire servizi all’interno degli immobili di proprietà pubblica individuati in sede di programmazione, previa verifica dei requisiti di servizio generali e specifici

Preso atto che con Determinazione dirigenziale 1641 del 20 dicembre 2024 si è definito, al fine di garantire la continuità dei servizi accreditati in favore delle persone non autosufficienti, senza alcuna interruzione di pubblico servizio, di:

- prorogare, nelle more della conclusione dell’espletamento delle procedure previste dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1638/2024, fino al 31/12/2025 gli accreditamenti in scadenza al 31/12/2024, ivi elencati, e i relativi contratti;
- prorogare, nelle more della conclusione dell’espletamento delle procedure previste dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1638/2024, fino al 31/12/2025, la concessione rinnovata con determinazione dirigenziale n. 1560 del 30/12/2019, in favore di ASP Reggio Emilia Città delle Persone;

- prorogare, nelle more della conclusione dell'espletamento delle procedure previste dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1638 dell'8 luglio 2024, fino al 31/12/2025, la concessione rinnovata con determinazione dirigenziale n. 1544 del 30/12/2019, in favore della Cooperativa Sociale CO.RE.S.S.;

Richiamata la Legge n. 193 del 16/12/2024, Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023, che all'articolo 36 dispone, "al fine di procedere a una revisione complessiva della disciplina concernente l'accreditamento istituzionale e la stipulazione degli accordi contrattuali per l'erogazione di prestazioni sanitarie e socio-sanitarie per conto e a carico del Servizio sanitario nazionale", di sospendere l'efficacia delle disposizioni di "cui agli articoli 8-quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992 n. 502, nonché del decreto del Ministro della salute 19 dicembre 2022, adottato ai sensi del medesimo articolo 8-quater, comma 7, del decreto legislativo n. 502 del 1992, fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026".

Vista la Comunicazione Regionale, Prot. 13/01/2025.0026564.U e PG 2025_13656, a firma dell'Assessora del Welfare, Terzo Settore, Politiche per l'infanzia, Scuola e dal Responsabile Area sociosanitaria – anziani e persone con disabilità, con la quale si invitano "i Soggetti Istituzionalmente Competenti (SIC) al rilascio dell'accreditamento socio sanitario che hanno in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla Legge n.193 del 16/12/2024, a sospenderle temporaneamente e/o a postergarne l'avvio, per un periodo non superiore a 90 giorni, nelle more di approfondimenti sugli effetti della disposizione di legge";

Dato atto che con Determinazione dirigenziale 144 del 29/01/2025 il SIC ha provveduto a sospendere per 90 giorni, e comunque fino a nuovo provvedimento, l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento dei servizi sociosanitari per la non autosufficienza, di cui alla DGR Emilia-Romagna 1638/2024 - periodo 2025-2030, approvato con Determinazione dirigenziale 2240 del 18 dicembre 2024;

Vista la Comunicazione Regionale Prot. 24/03/2025.0297302.U e PG 2025_85104 con la quale l'Assessora al Welfare, Terzo Settore, Politiche per l'Infanzia, Scuola della Regione Emilia Romagna, facendo seguito alla citata precedente comunicazione Prot. 13/01/2025.0026564.U e PG 2025_13656:

- ha comunicato che la Regione Emilia Romagna con propria delibera avrebbe fornito indicazioni in merito alle procedure di accreditamento e contrattualizzazione sospese dai Soggetti Istituzionali Competenti in ragione dei dovuti approfondimenti sugli effetti dell'art. 36 della legge 16 dicembre 2024 n. 193;
- ha confermato, allo stato attuale delle cose, nelle more dell'adozione della suddetta delibera, la sospensione/postergazione dei procedimenti come comunicato nella

precedente del 13 gennaio u.s., ovvero fino alla scadenza del 13 aprile 2025 e comunque per il tempo necessario ai SIC a dare attuazione alla nuova deliberazione;

Dato atto che con Determinazione dirigenziale 688 del 28/04/2025 il SIC ha provveduto a disporre la proroga temporanea della sospensione dell'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento dei servizi sociosanitari per la non autosufficienza, di cui alla DGR Emilia-Romagna 1638/2024 - periodo 2025-2030, approvato con Determinazione dirigenziale 2240 del 18 dicembre 2024, fino all'adozione di un successivo provvedimento da parte del SIC, nelle more di una nuova disposizione della Regione, ovvero nelle more dell'adozione di nuovi provvedimenti deliberativi ad integrazione e modifica della precedente Delibera di giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024 a cura della Regione Emilia Romagna, al fine di dare al SIC il tempo necessario per dare attuazione alle indicazioni regionali;

Richiamata la Delibera di Giunta Regionale 1110 del 07 luglio 2025 con la quale la Regione Emilia-Romagna, all'esito degli approfondimenti giuridici e delle conseguenti interlocuzioni con i soggetti competenti, in coerenza con quanto previsto dell'articolo 36 della Legge 193/2024, ha provveduto:

- a sospendere l'efficacia della Delibera di Giunta Regionale 1638/2024 nelle more della preannunciata revisione complessiva del sistema da parte del legislatore nazionale, fino al 31.12.2026, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale, precisando che trova applicazione la disciplina previgente di cui alla DGR 514/2009 e ss.mm.ii.;
- ad indicare agli Enti territoriali di prevedere la proroga dei provvedimenti di accreditamento e dei contratti di servizio in essere per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale fino al 31.12.2026, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale

Richiamato l'art.21- quinquies della L. 241/1990 e s.m.i. che assegna all'Amministrazione il potere di revoca in autotutela il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;

Considerato che:

- a seguito dell'adozione Deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna 1110/2025, alla luce dell'art. 36 della Legge 193/2024, si è determinato un mutamento significativo della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'approvazione e pubblicazione dell'Avviso di provvedimento dirigenziale 2240/2024;
- la durata della sospensione dell'efficacia della DGR 1638/2024 deliberata dalla Regione Emilia-Romagna con DGR 1110/2025 appare rilevante, potendo risultare indeterminata;
- il futuro quadro normativo nazionale e regionale sul sistema di accreditamento dei servizi socio-sanitari, al quale la L. 193/2024 e la DGR 1110/2025 rimandano, vedrà verosimilmente mutamenti rispetto a quello odierno, richiedendo probabilmente variazioni nei procedimenti di concessione e regolazione dell'istituto;

- la Deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna 1110/2025, fornisce agli Enti territoriali l'indicazione di prevedere la proroga dei provvedimenti di accreditamento e dei contratti di servizio in essere per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale fino al 31.12.2026, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale;

Valutato che, anche alla luce dei principi di trasparenza ed imparzialità dell'azione amministrativa e con l'intento di fornire un quadro quanto più possibile chiaro agli operatori economici interessati, ricorrono i presupposti per la revoca definiti l'art.21- quinquies della L. 241/1990 e i presupposti per la conferma del provvedimento di proroga degli accreditamenti e relativi contratti ed immobili;

Ritenuto, per le motivazione riportate in premessa, al fine di assicurare la tutela degli interessi pubblici valutati, di:

- revocare in autotutela il Provvedimento dirigenziale 2240 del 18 dicembre 2024, con cui è stato approvato l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITamento dei servizi sociosanitari per la non autosufficienza, di cui alla DGR Emilia-Romagna 1638/2024 - periodo 2025-2030;
- confermare quanto definito con Determinazione dirigenziale 1641 del 20 dicembre 2024, con la quale si è disposto di prorogare, al fine di garantire la continuità dei servizi accreditati in favore delle persone non autosufficienti, senza alcuna interruzione di pubblico servizio, e nelle more della conclusione dell'espletamento delle procedure previste dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1638 dell'8 luglio 2024, fino al 31/12/2025 gli accreditamenti in scadenza al 31/12/2024, ivi elencati, e i relativi contratti e le concessioni di immobili pubblici relative sopra richiamate;

Visti altresì:

- il Decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii;
- il D.lgs. 33/2013;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di provvedere alla revoca in autotutela del Provvedimento dirigenziale 2240 del 18 dicembre 2024, con cui è stato approvato l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento dei servizi sociosanitari per la non autosufficienza, di cui alla DGR Emilia-Romagna 1638/2024 - periodo 2025-2030;
2. di confermare quanto definito con Determinazione dirigenziale 1641 del 20 dicembre 2024, con la quale si è disposto di prorogare, fino al 31/12/2025:
 - gli accreditamenti in scadenza al 31/12/2024 e relativi contratti di servizio, opportunamente elencati;
 - la concessione rinnovata con determinazione dirigenziale n. 1560 del 30/12/2019, in favore di ASP Reggio Emilia Città delle Persone;
 - la concessione rinnovata con determinazione dirigenziale n. 1544 del 30/12/2019, in favore della Cooperativa Sociale CO.RE.S.S;
3. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza) e all'art. 28 del D.Lgs. 36/2023

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Germana Corradini