

Proponente:
Proposta: 2025/1390
del 19/09/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 154

del 19/09/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO CONSIP PER L'EROGAZIONE DEI SERVIZI NECESSARI ALL'ADEMPIMENTO DELLA NORMA DELINEATA DAL TESTO UNICO (D. LGS. N.81/2008 E S.M.I.) PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO – LOTTO 2. VALIDITA' 48 MESI DECORRENTI DALLA DATA DI INIZIO DELL'ESECUZIONE DEI SERVIZI

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."

- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;

- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;

- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19.12.2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;

- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21.01.2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025- 2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;

- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 16/05/2025, in atti al PG 2025/127378, con il quale il Sindaco Marco Massari, attribuisce l'incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi, che prevede la responsabilità di Direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Visto il D. Lgs. n. 81/2008 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" finalizzato al riassetto e alla riforma delle norme in materia di salute e sicurezza delle lavoratrici e dei lavoratori nei luoghi di lavoro, mediante il riordino e il coordinamento delle medesime in un unico testo normativo, che si applica a tutti i settori di attività, privati e pubblici, e a tutte le tipologie di rischio.

Considerato che:

- non è possibile reperire all'interno del Comune di Reggio Emilia personale in numero sufficiente e con le capacità e i requisiti professionali di cui all'articolo 32 del D.lgs 81/2008 per organizzare

internamente il Servizio di Prevenzione e Protezione;

- risulta necessario nominare all'esterno dell'organico comunale il Responsabile Servizio di Prevenzione e Protezione, che sia di ausilio ai dirigenti per adempiere agli obblighi imposti dal citato Decreto.

Atteso che:

- con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. 83 del 02/07/2021 si approvava l'adesione alla Convenzione "Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le pubbliche amministrazioni edizione 4" lotto n. 4 stipulata fra la centrale di committenza CONSIP e il Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra COM METODI SPA, sede legale in Milano, Via Agostino Bertani, n. 2, P. IVA 10317360153 nella sua qualità di impresa mandataria capogruppo, e DELOITTE CONSULTING SRL con sede in Milano, Via Tortona, n. 25, P. IVA 03945320962 (mandante), con validità 1 agosto 2021 - 31 luglio 2024;

- con Determinazioni Dirigenziali R.U.I.D. 110 del 12/07/2024 - R.U.I.D. 248 del 30/12/2024 - R.U.I.D. 99 del 26/06/2025, valutata la necessità e l'importanza di garantire la continuità dei servizi in argomento, si approvava il proseguimento del servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro affidato a COM METODI SPA, allo scopo di consentire la prosecuzione dei servizi stessi, nelle more della adesione al nuovo Accordo Quadro CONSIP da parte dell'Istituzione, dando atto che tutte le condizioni economiche e organizzative già presenti nel contratto originario rispetto alle attività a canone (Valutazione dei rischi - Redazione e aggiornamento PdE - Responsabile del servizio di prevenzione e protezione) e alle attività extracanone (Esami Strumentali - Sopralluoghi straordinari - Redazione DUVRI- Prove di evacuazione - Corsi di formazione e addestramento per le diverse figure dell'organizzazione per la sicurezza) rimangono invariate.

Preso atto che:

- l'Accordo Quadro avente per oggetto "Servizi di Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro", stipulato tra CONSIP SPA (P. IVA 05359681003) e COM METODI S.p.A. (P. IVA 10317360153), nella sua qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo con la mandante DELOITTE CONSULTING S.r.L. S.B. (P. IVA 03945320962), è attivo sul portale Mepa/Consip dal 06/05/2025;

- l'iter procedurale per l'attivazione dei servizi risulta così definito, per la parte che compete all'Amministrazione Comunale:

- emissione Richiesta Preliminare
- sopralluogo per l'Audit Preliminare;
- valutazione e approvazione del Piano Dettagliato delle Attività consegnato dal Fornitore;
- emissione dell'Ordine Principale;
- sottoscrizione Verbale di Inizio attività e approvazione del Programma Operativo delle Attività.

Per la parte che compete al Fornitore, una volta ricevuta la Richiesta Preliminare:

- verifica della correttezza e del rispetto dei requisiti per l'adesione;
- comunicazione validità formale e rispetto dei requisiti;
- effettuazione del sopralluogo;
- effettuazione Audit Preliminare e condivisione dei risultati con l'Amministrazione presentando la relazione di Audit Preliminare;
- elaborazione e trasmissione all'Amministrazione del Piano Dettagliato delle Attività (PDA);
- recepimento del Piano Dettagliato delle Attività (PDA) ed eventuali evidenze dell'Amministrazione;
- valutazione e accettazione dell'Ordine Principale (OP);
- predisposizione e sottoscrizione del Verbale di Inizio Attività e del Programma Operativo delle

- detto importo concorre nella sua interezza alla definizione dell'importo dell'ordinativo, che risulta quantificato dunque in **euro 251.404,77 esclusa IVA**, pari a **euro 300.969,51 IVA compresa**.

Dato atto che:

- l'operatore economico ha autocertificato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà l'assenza di cause di esclusione automatica ai sensi dell'art. 94 e cause di esclusione non automatiche ai sensi dell'art. 95 del Dlgs 36/2023 (allegato non pubblicabile per motivi di privacy);

- sono stati verificati in forma preventiva il DURC e le annotazioni ANAC del fornitore.

- risultano ancora in pendenza non pervenuti: Sanzioni Amministrative Dipendenti da Reato di cui al PG 2025/226547 del 18/9/2025 Carichi Pendenti di cui al PG 226529_CR; 226532_MI; 226534_MB; 226543_PV- Casellario di cui al PG 2025/226552 del 18/9/2025 - Regolarità Fiscale di cui al PG 2025/226549 del 18/9/2025;

- pur non essendo ancora decorsi i trenta giorni previsti dal comunicato del Presidente di ANAC del 16 aprile 2025 per le certificazioni necessarie ai fini della comprova che non sono acquisibili tramite il FVOE, i certificati relativi ai carichi pendenti non ancora pervenuti attengono ad una verifica relativa ad una causa non automatica di esclusione ex art. 95 del D.Lgs. 36/2023;

- il servizio in oggetto sarà aggiudicato nelle more del completamento dei controlli di legge, ai sensi dell'art. 97 Costituzione (principio del buon andamento e continuità dell'azione amministrativa) e art. 1, comma 1, D.Lgs. 36/2023 (principio del risultato) e verrà inserita nel contratto una clausola di risoluzione immediata qualora si verificasse la mancanza dei requisiti di legge, di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e del D.Lgs. 159/2011.

Preso atto che per la presente procedura non risulta inserito il CUI all'interno della programmazione biennale triennale 2025-2027 del Comune di Reggio Emilia, poiché al momento della redazione della stessa non vi era la ragionevole certezza circa la definizione dei servizi e la loro quantificazione ai fini dell'adesione all'accordo quadro, si prevede di avviare le procedure di aggiornamento della programmazione, ai sensi dell'art. 7, comma 9, del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018, il quale stabilisce che: *“Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. [...] Possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione”*.

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della Direttore di Istituzione Scuole e Nidi dell'infanzia del Comune di Reggio Emilia Dott. Nando Rinaldi e che sullo stesso non sussistono cause di conflitto di interessi con riferimento all'oggetto della presente procedura, anche con riferimento a quanto indicato dall'art. 5 della vigente disciplina per la ripartizione del fondo incentivante “Funzioni tecniche” (art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 – GC 2025/39);

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'art. 4 della Legge 241/90.

Ritenuto, inoltre:

- di dover nominare un Direttore dell' Esecuzione (DEC) che provveda a coordinare, dirigere e controllare l'esecuzione del contratto, garantendone la regolare attuazione in conformità alle prescrizioni contrattuali e provveda al controllo tecnico-contabile durante l'esecuzione;
- che la nomina di un DEC risulta necessaria per la complessità organizzativa del servizio e delle attività di controllo, che "impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento" come chiarito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, con il parere in funzione consultiva n. 53 del 16 ottobre 2024, approvato dal Consiglio Anac.

Pertanto, ai sensi dell'art. 114 D. Lgs. 36/2023, si ritiene di dover incaricare la Sig.ra Paola Olivi, assegnata all'ufficio Organizzazione dell' Istituzione Nidi e Scuole dell'Infanzia, in qualità di esperta, quale Direttore dell'esecuzione del servizio per la parte gestionale.

Rilevato che:

- trattandosi di affidamento diretto il RUP provvederà alla stipula del contratto ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023 mediante sistemi elettronici di posta certificata attraverso la piattaforma di MEPA Consip;
- l'affidamento in oggetto rispetta i requisiti per l'erogazione degli incentivi come da Regolamento approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2025/39 del 06/03/2025 che disciplina la ripartizione del fondo incentivante "funzioni tecniche" ex art. 45 del Dlgs 36/2023 pertanto la quota ad esso destinata è pari ad **euro 2.011,24** e trova imputazione al capitolo 6000 denominato "Servizi per la gestione integrata della sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025.

Dato atto che:

- sarà cura del RUP, ad avvenuta attribuzione dei Codici Identificativi di Gara (CIG), pubblicarli nella sezione "AVCP/ANAC - L.190/2012" - della sezione Trasparenza di jEnte Atti e comunicarli al fornitore tramite procedura jEnte nell'emissione dei relativi buoni d'ordine;
- in funzione dell'intervento in oggetto il CPV individuato è il seguente: 71317000 -3 "Servizi di gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro";
- il contratto avrà decorrenza dal 01/10/2025 al 30/09/2029, o comunque con validità di 48 mesi a far data dall'inizio dell'effettiva esecuzione, se successiva.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il D. Lgs. n. 81/2008;
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;

- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti.

Visto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) Settore "Commercio" che si ritiene applicabile in quanto disciplina le prestazioni oggetto del contratto.

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di aderire all'Accordo Quadro Consip per l'erogazione dei servizi necessari all'adempimento della norma delineata dal Testo Unico (D. lgs. n.81/2008 e s.m.i.) per la fornitura di servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro – Lotto 2, aggiudicato a COM METODI S.p.A., sede legale in Milano, Via Agostino Bertani n. 2, domiciliata in Milano, Via Agostino Bertani n. 2, P. IVA 10317360153, nella sua qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo con la mandante DELOITTE CONSULTING S.r.L. S.B. con sede legale in Milano, Via Santa Sofia, n. 28, P. IVA 03945320962, domiciliata ai fini del presente atto in Milano, Via Santa Sofia, n. 28, per l'importo di **euro 251.404,77** IVA esclusa **pari a euro 300.969,51** IVA compresa;
- 3) che a seguito della accettazione da parte del fornitore dell'Ordine Principale verrà predisposto e sottoscritto il Verbale di Inizio Attività e il Programma Operativo delle Attività;
- 4) che il contratto avrà decorrenza dal **01/10/2025 al 30/09/2029**, o comunque con validità di 48 mesi a far data dall'inizio dell'effettiva esecuzione, se successiva.
- 5) che sarà cura del RUP, ad avvenuta attribuzione dei Codici Identificativi di Gara (CIG), pubblicarli nella sezione "AVCP/ANAC - L.190/2012" - della sezione Trasparenza di jEnte Atti e comunicarli al fornitore tramite procedura jEnte nell'emissione dei relativi buoni d'ordine;
- 6) di impegnare la spesa di **euro 300.969,51** (IVA compresa) come segue:
 - quanto a **euro 15.436,00** con imputazione al capitolo 6000 denominato "Servizi per la gestione integrata della sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025;
 - quanto a **euro 3.120,00** con imputazione al capitolo 5160 denominato "Formazione sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.04.004 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025;
 - quanto a **euro 3.407,63** con imputazione al capitolo 136 denominato "Formazione operatori da trasferimento ministeriale D.Lg 65/2001 correlato cap. entrata 100/1" sulla prenotazione di spesa n. 2025/213;
 - quanto a **euro 68.714,75** con imputazione al capitolo 6000 denominato "Servizi per la gestione integrata della sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2026, **di cui euro 6.970,77 quale importo forfettario aggiuntivo ("Importo a consumo")**;
 - quanto a **euro 6.527,63** con imputazione al capitolo 5160 denominato "Formazione sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.04.004 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2026;

- quanto a **euro 68.714,75** con imputazione al capitolo 6000 denominato "Servizi per la gestione integrata della sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2027, **di cui euro 6.970,77 quale importo forfettario aggiuntivo ("Importo a consumo")**;

- quanto a **euro 6.527,63** con imputazione al capitolo 5160 denominato "Formazione sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.04.004 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2027;

- quanto a **euro 68.714,75** con imputazione al capitolo 6000 denominato "Servizi per la gestione integrata della sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2028, **di cui euro 6.970,77 quale importo forfettario aggiuntivo ("Importo a consumo")**;

- quanto a **euro 6.527,63** con imputazione al capitolo 5160 denominato "Formazione sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.04.004 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2028;

- quanto a **euro € 53.278,75** con imputazione al capitolo 6000 denominato "Servizi per la gestione integrata della sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2029, **di cui euro 6.970,77 quale importo forfettario aggiuntivo ("Importo a consumo")**;

7) di dare atto che la spesa per le annualità non contemplate nell'ultimo bilancio approvato 2025/2027, tuttora in essere, sarà inclusa negli stanziamenti in sede di predisposizione del futuro bilancio di previsione (ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000);

8) di impegnare la quota relativa al **fondo incentivante "Funzioni tecniche"** ex art. 45 del Dlgs 36/2023 quanto ad **€ 2.011,24** (come da scheda allegata) sul capitolo 6000 denominato "Servizi per la gestione integrata della sicurezza" alla Missione 01 Programma 11 - Piano Finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 Annualità 2025;

9) che il CPV di appartenenza è 71317000 -3 "Servizi di gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro".

10) che il servizio in oggetto sarà aggiudicato nelle more del completamento dei controlli di legge, ai sensi dell'art. 97 Costituzione (principio del buon andamento e continuità dell'azione amministrativa) e art. 1, comma 1, D.Lgs. 36/2023 (principio del risultato) e che verrà inserita nel contratto una clausola di risoluzione immediata qualora si verificasse la mancanza dei requisiti di legge, di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e del D.Lgs. 159/2011;

11) di incaricare la Sig.ra Paola Olivi, assegnata all'ufficio Organizzazione dell' Istituzione Nidi e Scuole dell'Infanzia in qualità di esperta, quale Direttore dell'esecuzione (DEC), salvo modifiche o rinunce in corso di esecuzione del contratto;

12) di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n°136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi

identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

13) di prevedere che il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza CONSIP/Mepa;

14) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

15) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

16) di disporre l'invio del presente atto all'ufficio Bilancio per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 19/09/2025

Il Direttore