

Proponente:
Proposta: 2025/1545
del 08/10/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 166

del 09/10/2025

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: MISURE PER L'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E PER LA RIDUZIONE DEGLI ONERI A CARICO DELLE FAMIGLIE CON BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI PER L'A.E. 2025/2026. PR. FSE + 2021/2027 CON DGR N° 796/2025–PRESA D'ATTO DEL FINANZIAMENTO E DELL'ASSUNZIONE DELL'IMPEGNO DI SPESA DA PARTE DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA AI SENSI DELLA D.G.R. N° 16137 DEL 26/08/2025 E CONSEGUENTE ACCERTAMENTO E IMPEGNO SU BILANCIO PLURIENNALE 2025-27.

Premesso che:

- l'art. 112 del D. Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2025 al 31.12.2029;
- Il D. Lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 15 del 21/01/2025 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025- 2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul bilancio preventivo 2025-2027 con Verbale n. 12 del 23/12/2024.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/0127378 del 16/05/2025 che attribuisce il nuovo incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Premesso inoltre che:

- con la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 79 del 27 aprile 2022 la Regione Emilia-Romagna ha approvato la "Programmazione degli interventi per l'ampliamento, il consolidamento e la qualificazione del sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i **bambini in età 0-3 anni** e per lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino ai sei anni. Indirizzi per il triennio 2022-2023-2024. (Delibera della Giunta regionale n. 476 del 28 marzo 2022)";
- il Decreto del Presidente della 10 marzo 2025, n. 66 "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità della spesa per i programmi cofinanziati dai fondi per la politica di coesione e dagli altri fondi europei a gestione concorrente di cui al Regolamento (UE) 2021/1060 per il periodo di programmazione 2021/2027 (Fondo sociale europeo Plus).

Visto che la Regione si è impegnata per il conseguimento dell'**obiettivo strategico**:

- **OP 4** - "Un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali" di cui all'articolo 5, lettera d), del regolamento (UE) 2021/1060
- e in particolar modo nell'ambito della **PRIORITÀ 3. INCLUSIONE SOCIALE** la Regione si è impegnata a potenziare il sistema di welfare, sostenendo, tra le altre, misure per l'infanzia per favorire la più ampia partecipazione e l'abbattimento delle rette per gli asili nido con l'obiettivo di rafforzare e qualificare l'offerta di servizi di sostegno in risposta a bisogni specifici come misura di contrasto alla povertà educativa, di sostegno alle famiglie in condizioni economiche svantaggiate e di promozione della conciliazione vita-lavoro e dell'occupazione femminile, e come preconditione per contrastare marginalità ed esclusione e i connessi costi individuali e collettivi.
- **e nell'ambito dell'OBIETTIVO SPECIFICO k)** prevede un investimento straordinario per attivare misure economiche per l'ampliamento delle opportunità e l'abbattimento delle rette, per promuovere l'accesso ai servizi educativi 0–3 anni, per favorire la più ampia partecipazione e l'abbattimento delle rette per gli asili nido con l'obiettivo di rafforzare e qualificare l'offerta di servizi di sostegno in risposta a bisogni specifici come misura di contrasto alla povertà educativa, di sostegno alle famiglie in condizioni economiche svantaggiate e di promozione della conciliazione vita-lavoro e dell'occupazione femminile

Dato atto che la Regione ha registrato in numerosi territori anche per **l'anno educativo 2025-26** un significativo aumento della domanda nei servizi che accolgono i bambini e le bambine in età compresa tra i 3 e i 36 mesi e pertanto, in continuità e coerenza con quanto avviato nell'anno educativo 2022-23, ha confermato un investimento all'interno degli obiettivi sopra richiamati.

Considerato che:

- al fine di sostenere la più ampia partecipazione dei bambini e delle bambine al sistema dei servizi per la prima infanzia, ampliando l'offerta da parte di Comuni/Unioni di servizi pubblici o convenzionati e garantire pari opportunità di accesso la Regione Emilia-Romagna, anche per l'anno 2025-26, ha approvato, con Deliberazione regionale n. 796/2025 del 26/05/2025 la "APPROVAZIONE DI

MISURE DI SOSTEGNO ALLA FRUIZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA DEL SISTEMA INTEGRATO BAMBINI IN ETÀ 0-3 ANNI: MISURE PER L'AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA E PER LA RIDUZIONE DEGLI ONERI A CARICO DELLE FAMIGLIE. ANNO EDUCATIVO **2025/2026**. PR FSE+ 2021/2027, prevedendo di agire annualmente per:

- **consolidare l'ampliamento** dell'offerta educativa realizzata nell'a.e. precedente almeno fino alla conclusione del ciclo educativo medio, pari a due anni (**azione A**);
- **sostenere l'ulteriore aumento** del numero dei bambini iscritti nel sistema dei servizi educativi 0-3 in capo a Comuni e Unioni di Comuni (**azione B**).
- **abbattere le rette e gli oneri** a carico delle famiglie per promuovere l'accesso ai servizi educativi 0-3 anni (**azione C**)

Dato atto che:

- **per quanto riguarda l'azione A e l'azione B:**

- la Regione riconosce, ai Comuni/Unione di Comuni che aderiscono alla Misura e si candidano, un contributo determinato come concorso al costo di gestione per i nuovi posti attivati a valere sull'anno educativo 2025-26 (**azione B**) e per il consolidamento, per l'a.e. 2025-26, dei posti attivati nell'anno educativo 2024,25 in attuazione delle DGR n. 1667/2025 (**azione A**) all'interno delle seguenti tipologie di servizi: **Nidi d'infanzia e Piccoli Gruppi Educativi**;
- i posti per i quali è stato possibile richiedere il finanziamento rientrano nell'**azione A**) e fanno parte del sistema di offerta pubblica di servizi educativi 0-3 e come tali afferire alle seguenti tipologie di gestione:
 - gestione diretta dei Comuni/Unioni, anche in forma associata;
 - gestione in appalto a soggetti privati individuati dai Comuni/Unioni mediante procedura ad evidenza pubblica;
 - gestione da parte di soggetti privati, convenzionati con i Comuni/Unioni e/o accreditati ai sensi dell'articolo 17 della L.R. 19/2016.

- **per quanto riguarda l'azione C** la Regione riconosce, ai Comuni/Unione di Comuni che aderiscono alla Misura e si candidano, un contributo determinato come compartecipazione all'abbattimento delle rette e degli oneri di quelle famiglie che hanno un iSEE minore di 26.000 €.

Dato atto pertanto che:

- l'Istituzione per l'anno 2025-26 ha infatti confermato i 53 posti (3-36 mesi), attivati a settembre 2024 a valersi sull'**azione A** come da DGR n. 1667/2025;
- in data 07.07.2025 con PG n°2025-176705 l'Istituzione ha inviato la richiesta di finanziamento per dare attuazione alla citata misura in oggetto (**azione A-azione C**) come da punto 11 dell'Allegato A alla Delibera di Giunta Regionale n. 796 del 26/05/2025.

Dato atto infine che:

- in data 21/07/2025 la Regione Emilia-Romagna ha approvato con Delibera Num. 1202 la richiesta di finanziamento del Comune di Reggio Emilia (relativo alla Delibera di Giunta Num. n. 796 del 26/05/2025) accogliendo le richieste di finanziamento ammesse a contributo, tra cui quelle del Comune di Reggio Emilia a valere sull'**Azione A** per un totale di **53 posti** pari a un contributo complessivo di **€ 283.338,00** e valere sull'**Azione C** per un contributo complessivo di **€ 1.047.816,00**

- al Comune di Reggio Emilia è stato approvato il contributo “senza modifiche” ed è stato assegnato il Rif. PA n°2025-24885/RER;
- sempre con il sopra richiamato provvedimento è stato richiesto al Comune di Reggio Emilia di provvedere all’acquisizione del Codice Unico Progetto (CUP);
- che in data 24/07/2025 è stato inviato alla Regio Emilia Romagna con PEC PG PG/2025/0192347 il Codice Unico Progetto (CUP) e precisamente **J81I25000220009**.

Dato atto che si è proceduto nell’anno educativo 2024-25 a stipulare **con ogni singolo gestore accordi convenzionali biennali** riferiti pertanto anche all’anno educativo in corso ai sensi dell’art. 12 della L. 241 del 1990 (**Azione B 2024/25 e Azione A 2025/26**) così come da Determinazione n. R.U.I.D. 146 del 29/08/2024 per 53 posti.

Ribadito infine che la Regione ha disposto, come per l’anno 2025-26, un contributo unitario assegnabile a copertura dei costi pari ad **€ 5.346,00 per l’intero a.e.** (durata minima 10 mesi), quindi € 534,60 al mese.

Richiamata la Determinazione R.U.I.D. 146 del 29/08/2024 ove, nello stabilire il costo massimo rimborsabile per ogni posto di nido (3-36 mesi € 767,00 - in linea con il “costo standard” già utilizzato dal Ministero dell’Economia e delle Finanze) e tenuto conto che le risorse accordate dalla Regione non sono sufficienti per coprire l’intero costo, vengono definiti i criteri per l’attribuzione delle risorse e ribaditi i criteri di accesso al contributo.

Dato atto infine che:

- la Regione Emilia-Romagna ha approvato con Delibera Num. 16137 del 26/08/2025 l’assunzione dell’impegno di spesa a favore dei comuni/unioni aderenti ai progetti approvati con DGR n. 1202/2025 e in attuazione della DGR 796/2025 per un contributo complessivo di **€ 1.331.154,00**.

Ritenuto pertanto di accertare le risorse ammesse a contributo pari a complessivi **€ 1.331.154,00** sul bilancio di previsione pluriennale 2025-27 di cui:

- **€ 665.577,00** quale acconto per anno 2025 in entrata sul cap. 180 “Trasferimento regionale per gestione nidi” cod. 2.01.01.02.001 di € 141.669 e sul cap. 182 “Trasferimento regionale per riduzione rette nidi d’infanzia” cod. 2.01.01.02.001 di € 523.908;
- **€ 665.577,00** quale acconto per anno 2026 in entrata sul cap. 180 “Trasferimento regionale per gestione nidi” cod. 2.01.01.02.001 di € 141.669 e sul cap. 182 “Trasferimento regionale per riduzione rette nidi d’infanzia” cod. 2.01.01.02.001 di € 523.908.

Ritenuto di impegnare quota delle risorse finanziate da D.G.R. Num. 16137 del 26/08/2025 per l’anno 2025 pari a **€ 113.335,20** e una ulteriore quota relativa all’eventuale integrazione a carico dell’Istituzione a copertura del costo massimo rimborsabile pari a **€ 25.000,00** come da R.U.I.D. 146 del 29/08/2024

Ritenuto infine di impegnare anche gli importi relativi all’anno 2026 sia per la parte di contributo finanziato dalla D.G.R. in oggetto pari a **€ 170.002,80** che per l’ulteriore quota relativa all’eventuale integrazione a carico dell’Istituzione a copertura del costo massimo rimborsabile per pari a **€ 37.500,00** come da R.U.I.D. 146 del 29/08/2024.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrazione, come prescritto dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e in particolare l'art. 107
- l'articolo 12 della Legge 241/90 e s.m.i.
- lo Statuto Comunale, approvato con C.C. n.177 del 29.11.2017;
- il regolamento della Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia

Tutto ciò premesso e considerato;

DETERMINA

- 1) di prendere atto dell'accoglimento del contributo da parte della Regione Emilia Romagna a valere sull'azione A e sull'Azione C (DGR Num. 1202/2025) e della conseguente assunzione di impegno di spesa con la Delibera Num. 16137 del 26/08/2025 in attuazione alla D.G.R. 796/2025, per un contributo complessivo di **€ 1.331.154,00**;
- 2) di accertare le risorse ammesse a contributo pari a complessivi € 1.331.154,00 sul bilancio di previsione pluriennale 2025-27 di cui:
€ 665.577,00 quale acconto per anno 2025 in entrata sul cap. 180 "Trasferimento regionale per gestione nidi" cod. 2.01.01.02.001 di € 141.669,00 e sul cap. 182 "Trasferimento regionale per riduzione rette nidi d'infanzia" cod. 2.01.01.02.001 di € 523.908,00;
€ 665.577,00 quale acconto per anno 2026 in entrata sul cap. 180 "Trasferimento regionale per gestione nidi" cod. 2.01.01.02.001 di € 141.669,00 e sul cap. 182 "Trasferimento regionale per riduzione rette nidi d'infanzia" cod. 2.01.01.02.001 di € 523.908,00;
- 3) di impegnare una quota delle risorse finanziate da D.G.R. Num. 16137 del 26/08/2025 per **l'esercizio 2025** pari a **€ 113.335,20** e una ulteriore quota relativa all'eventuale integrazione a carico dell'Istituzione a copertura del costo massimo rimborsabile pari a **€ 25.000,00** come da R.U.I.D. 146 del 29/08/2024; e precisamente:
 - per i posti effettivamente attivati da settembre 2025-dicembre 2025 dai **gestori in appalto** euro **127.643,20** (omnicomprensivo di ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 comma 2 DPR 600/1973) a valere sul cap. **4410 "gestione nidi convenzionati-nidi d'infanzia"** del pluriennale 2025-27 Missione 12 Programma 01 Titolo 1 codice piano dei conti integrato 1.03.02.15.010;
 - per i posti effettivamente attivati da settembre 2025-dicembre 2025 dai **gestori privati aderenti alla Fism**:
 - euro **10.692,00** (omnicomprensivo di ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 comma 2 DPR 600/1973) a valere sul cap. **132 "trasferimento di contributo regionale a sezioni primavera"** del pluriennale 2025-27 Missione 12 Programma 01 Titolo 1 codice piano dei conti integrato 1.04.04.01.001;
- 4) di impegnare gli importi relativi **all'esercizio 2026** sia per la parte di contributo finanziato da D.G.R. sopra richiamata pari a **€ 170.002,80** che per l'ulteriore quota relativa all'eventuale integrazione a carico dell'Istituzione a copertura del costo

massimo rimborsabile pari a € 37.500,00 come da R.U.I.D. 146 del 29/08/2024 e precisamente:.

- per i posti effettivamente attivati da gennaio-giugno 2026 dai gestori in appalto euro **191.464,80** (omnicomprensivo di ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 comma 2 DPR 600/1973) a valere sul cap. **4410 “gestione nidi convenzionati-nidi d’infanzia”** del pluriennale 2024-26 Missione 12 Programma 01 Titolo 1 codice piano dei conti integrato 1.03.02.15.010;
 - per i posti effettivamente attivati da gennaio-giugno 2026 dai gestori privati aderenti alla Fism:
 - euro **16.038,00** (omnicomprensivo di ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 comma 2 DPR 600/1973) a valere sul cap. **132 “trasferimento di contributo regionale a sezioni primavera”** del pluriennale 2025-27 Missione 12 Programma 01 Titolo 1 codice piano dei conti integrato 1.04.04.01.001;
- 5) di dare atto che in ogni caso nulla di diverso o di aggiuntivo potrà essere preteso fra le parti rispetto a quanto convenuto negli allegati addendum, ad eccezione di modifiche non sostanziali.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 08/10/2025

Il Responsabile del Servizio

