

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventicinque** addì **13 (tredici)** - del mese di **ottobre** alle ore **15:30** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO AMBIENTALE 2024 (CONTO CONSUNTIVO AMBIENTALE 2024) E LINEE DI PREVISIONE 2025

	F	C	A	F	C	A
MASSARI Marco	Si			DAVOLI Letizia	Si	
ANCESCHI Giovanni	Si			MARZIANI Mattia	Si	
BARILLI Cecilia	Si			MELIOLI Lorenzo		Si
BONI Francesca	Si			PAGLIALONGA Cristian		Si
CARBOGNANI Luisa	Si			VINCI Gianluca		Si
CASTAGNETTI Fausto	Si			BASSI Claudio	Si	
CORRADI Davide				RINALDI Alessandro		Si
FERRARI Giuliano	Si					
FRANCESCONI Ada						
GANASSI Nando	Si					
GHIDONI Riccardo	Si					
IORI Matteo	Si					
MACCHI Federico	Si					
MEDICI Nicolo'	Si					
MONTANARI Fabiana	Si					
PADERNI Sara	Si			----- Assessori -----		Presenti
PEDRAZZOLI Claudio	Si			DE FRANCO Lanfranco		Si
RUOZZI Cinzia	Si			BONDAVALLI Stefania		No
MARTORANA Rosario	Si			BONVICINI Carlotta		Si
MIGLIOLI Alessandro	Si			MAHMOUD Marwa		Si
BERTUCCI Gianni	Si			MIETTO Marco		Si
AGUZZOLI Fabrizio	Si			NEULICHEDL Roberto		Si
DE LUCIA Dario		Si		PASINI Carlo		No
MIGALE Carmine			Si	PRANDI Davide		Si
TARQUINI Giovanni			Si	RABITTI Annalisa		
ARAGONA Alessandro						

Consiglieri **Presenti:** **30** Assessori presenti: **6**
Favorevoli: **23**
Contrari: **5**
Astenuti: **2**

Presiede: **IORI Matteo**

Segretario Generale: **BEVILACQUA Dr. Albero**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- gli enti locali sono chiamati da tempo ad affrontare problemi ambientali e territoriali complessi e quindi gli amministratori pubblici, per orientare la propria azione verso la sostenibilità, hanno bisogno di strumenti idonei a contabilizzare i costi e i benefici sull'ambiente di tutte le proprie azioni settoriali;
- il Comune di Reggio Emilia ha scelto dal 2001 come strumento volontario utile a tale fine, la contabilità ambientale;
- attraverso il proprio sistema di contabilità ambientale l'Amministrazione vuole dare conto ai propri cittadini, in modo sistematico, dell'attuazione degli impegni "ambientali" presi nonché degli esiti di tutte le sue politiche sull'ambiente, fornendo al tempo stesso ai decisori informazioni costanti e validate, indispensabili per orientare gli indirizzi politici e per attuare le opportune scelte gestionali. La contabilità ambientale è quindi, sia uno strumento di trasparenza e di democrazia, sia uno strumento di "buon governo" per incidere sui processi decisionali;
- la contabilità ambientale del Comune di Reggio Emilia nasce grazie alla partecipazione dell'ente al progetto europeo CLEAR Life-Ambiente (2001-2003) nell'ambito del quale è stata definita una metodologia immediatamente applicabile, semplice ma efficace, per la redazione di bilanci di enti pubblici locali inerenti le tematiche ambientali e territoriali, quali bilanci satelliti ai bilanci economico-finanziari;
- dopo le prime sperimentazioni, l'Amministrazione ha scelto di proseguire l'esperienza e pertanto, a partire dal 2004, sono state avviate procedure volte alla costruzione di un proprio sistema di contabilità ambientale ed alla approvazione di due Bilanci Ambientali all'anno (a preventivo ed a consuntivo), in analogia con i documenti di bilancio economico-finanziari;
- nel corso degli anni, l'Ente ha progressivamente apportato modifiche rispetto alla metodologia classica "CLEAR" adattando la stessa alle proprie esigenze di rendicontazione. In particolar modo:
 - a partire dal 2009 non è più stata riportata la parte dei conti monetari nei Bilanci consuntivi e i documenti a preventivo sono stati molto semplificati dando ad essi un taglio maggiormente programmatico-strategico;
 - dal 2011 (e fino al 2016) i Bilanci a preventivo e consuntivo sono stati documenti "integrati" con i Piani strategici redatti dall'Ente sul tema dell'energia sostenibile e dei cambiamenti climatici;
 - nel 2017 si è scelto di rivedere ulteriormente il processo di relazione dei documenti per semplificare le procedure, accorpando i due Bilanci Ambientali annuali (preventivo e consuntivo) in un unico documento, contenente sia la rendicontazione a consuntivo dell'anno precedente sia le linee di preventivo dell'anno in corso; inoltre si è scelto anche di non riportare più la correlazione con il PAES, in considerazione del fatto che il monitoraggio periodico dello stesso è consultabile dalla piattaforma del Patto dei Sindaci;
 - a partire dal Bilancio Ambientale 2017, i bilanci ambientali sono stati "confrontati" con gli obiettivi di sviluppo sostenibile (*Sustainable Development Goals – SDGs*) dell'Agenda Globale per lo sviluppo sostenibile al 2030, definita nel 2015 dalle Nazioni Unite, inserendo come obiettivi strategici di riferimento anche i principali target dell'Agenda 2030 inerenti i macro-temi trattati nel sistema di accountability dell'Ente

Considerato che:

- dal 2002 ad oggi il Comune di Reggio Emilia ha già redatto e approvato 28 Bilanci Ambientali, tra consuntivi e preventivi;
- tra il 2020 e il 2024 è stato interrotto il processo di redazione di Bilanci Ambientali in parte a causa delle difficoltà collegate alla pandemia del COVID e in parte per sovraccarico di lavoro da parte degli uffici

competenti per cui l'ultimo bilancio approvato è stato approvato nel 2019 : "Conto Consuntivo 2018 e linee di preventivo 2019";

- il Comune di Reggio Emilia ha individuato nelle proprie linee di mandato il piano Re-Acts come elemento strategico per lo sviluppo delle città, basandolo su due concetti chiave:
 - la convinzione che una transizione della città sia possibile solo se inclusiva e partecipativa;
 - la necessità di coniugare la sostenibilità ambientale con lo sviluppo di una società economicamente prospera, in linea con l'idea di una "competitività sostenibile"
- per raggiungere tali obiettivi è necessario che l'amministrazione si doti di strumenti di governance capaci di supportare il processo decisionale e partecipativo delle politiche di sostenibilità;
- per tale motivo nella Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2025-2029 - nell'indirizzo strategico 3 sostenibilità ambientale - si indica che *"... si procederà alla predisposizione del bilancio ambientale comunale entro il 2025, con aggiornamenti annuali fino al 2029. Tale bilancio rappresenta uno strumento fondamentale per monitorare e rendicontare l'impatto delle politiche pubbliche sull'ambiente, garantendo maggiore trasparenza e coinvolgendo la comunità in un percorso partecipativo per lo sviluppo sostenibile"*;
- a seguito del suddetto indirizzo, U.d.P. RE_ACTS "Aria Clima Territorio Salute" ha ripreso la redazione dei bilanci ambientali dell'ente predisponendo il nuovo "Conto Consuntivo 2024 e linee di preventivo 2025" e riavviando quindi il ciclo della rendicontazione precedentemente interrotto;

Dato atto che:

- anche nel "Conto Consuntivo 2024 e linee di preventivo 2025" i documenti di contabilità ambientali sono accorpati in un unico documento di bilancio che, quindi, tale documento si configura come conto consuntivo Ambientale dell'anno precedente a cui vengono aggiunte linee di Previsione nell'anno in corso;
- il "Conto Consuntivo 2024 e linee di preventivo 2025" (28° Bilancio Ambientale dell'Ente) contiene quindi una rendicontazione a consuntivo riguardante l'anno 2024 a cui si aggiungono gli indirizzi in materia ambientale dell'anno in corso (2025) definiti a preventivo;
- il documento, redatto dopo 5 anni di interruzione della redazione dei Bilanci Ambientali dell'Ente, è strutturato in analogia con i precedenti bilanci e in conformità con la metodologia CLEAR adottata da tempo dal Comune di Reggio Emilia per la costruzione del proprio sistema di contabilità ambientale e la redazione dei bilanci;
- essendo stato interrotto il ciclo della rendicontazione ed essendo cambiati gli organi di governo il "Conto Consuntivo 2024 e linee di preventivo 2025" è necessariamente un bilancio di transizione volto ad avviare un nuovo ciclo di rendicontazione; per questo non sono riportate in esso, solo transitoriamente, le principali azioni dell'ente realizzate nel 2024 mentre relativamente agli indicatori si è scelto di mantenere in gran parte gli stessi del ultimo Bilancio approvato, lasciando una eventuale loro ridefinizione al confronto tecnico e politico successivo per i prossimi bilanci ambientali;
- il "Conto Consuntivo 2024 e linee di preventivo 2025" è suddiviso, come i precedenti bilanci, in otto sezioni, una per ciascuna delle otto aree di competenza ambientale dell'Ente; ogni area di competenza è poi suddivisa al suo interno in tre sezioni principali:
 - 1 – Impegni strategici dell'Ente 2024 – 2025 – Nella pagina iniziale di ogni area di competenza sono riportati gli impegni politici di riferimento di medio-lungo termine (2024-2029). Essi sono tratti dalle "linee programmatiche di mandato 2024-2029" integrati da contributi specifici degli amministratori. In questa sezione sono inoltre riportati anche, come obiettivi strategici di riferimento internazionali a cui fare riferimento, gli SDGs (Sustainable Development Goals) indicati dall'agenda globale per lo sviluppo

sostenibile al 2030, sottoscritta dall'ONU nel 2015. In particolare, sono indicati i principali obiettivi e target inerenti l'area di competenza del bilancio ambientale.

2 – Consuntivo Ambientale 2024 – Nella parte centrale di ciascun'area di competenza è riportata la rendicontazione a consuntivo dell'anno 2024, vero cuore del documento. Questa parte è divisa a sua volta nei diversi ambiti di rendicontazione (che dettagliano i temi specifici trattati dall'area di competenza). Per ogni ambito di rendicontazione i Bilanci Ambientali del Comune di Reggio Emilia contengono le seguenti informazioni:

- i dati degli indicatori fisici a consuntivo dell'anno 2024, con le serie storiche degli anni precedenti (per lo più relativamente ai cinque anni precedenti: 2018-2024). Tra questi sono evidenziati alcuni indicatori "chiave", considerati più rilevanti per l'area di competenza. Inoltre, viene riportata, ove possibile, per ciascun indicatore:

- la valutazione sintetica dell'ultimo dato annuale (stato)

- la valutazione sintetica del trend pluriennale (relativa generalmente ai dati degli ultimi cinque anni riportati nelle tabelle).

3 – Linee di previsione 2025 – Nella parte finale di ogni area di competenza è riportata una tabella in cui sono indicati a preventivo in modo sintetico i principali obiettivi annuali dell'anno 2025 e/o i progetti-azioni prioritari. Tali informazioni sono tratte dal documento unico di programmazione (DUP 2025-2029) e da interviste interne ad amministratori e dirigenti. Esse rappresenteranno il punto di partenza per la redazione della parte relativa al consuntivo del prossimo anno. I progetti-azioni prioritari qui definiti saranno, quindi, riportati come azioni-progetti prioritari nella parte relativa al consuntivo dell'anno 2025.

Preso atto che:

- con provvedimento PG 64469 del 10/03/2025, il Sindaco ha provveduto all'attribuzione dell'incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs n. 267/2000 s.m.i. all'Ing. Davide Giovannini per la direzione dell'U.d.P. RE_ACTS Aria Clima Territorio Salute;

Visto:

- il parere favorevole espresso dal Dirigente del U.d.P. RE_ACTS "Aria Clima Territorio Salute", in ordine alla regolarità tecnica della proposta di cui trattasi;

- l'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i. il presente atto - non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria - non è soggetto a parere di regolarità tecnico e contabile.

Visto l'art.42, del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;

DELIBERA

di approvare il "Conto Consuntivo Ambientale 2024 e linee di previsione 2025", allegato al presente atto (**Allegato A**), e contestualmente quale parte costitutiva ed integrante.

IL CONSIGLIO COMUNALE

si dichiara l'immediata esecutività al fine di rendere in tempi celeri alla cittadinanza, i dati e le informazioni contenuti nell'allegato A "Conto Consuntivo Ambientale 2024 e linee di previsione 2025", nel rispetto nella massima trasparenza.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE
BEVILACQUA Dr. Albero