

Proponente: 85.C
Proposta: 2025/1584
del 15/10/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1242
del 15/10/2025

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: INTEGRAZIONE DELLA CONVENZIONE CON ETS PER LA CO-PROGETTAZIONE E GESTIONE DI ATTIVITÀ NELL'AMBITO DEL PROGETTO "ROSEMARY", PROGETTO REGIONALI "OLTRE LA STRADA" PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SOCIALE ART. 18 D.LGS 286/98, BANDO 7/2025 - CUP E49G25000550003 E OLTRE LA STRADA/RIDUZIONE DEL DANNO E INVISIBILE – PERIODO AGOSTO 2025 - NOVEMBRE 2025 – CIG B8A35C0341- IMPEGNO DI SPESA

OGGETTO: INTEGRAZIONE DELLA CONVENZIONE CON ETS PER LA CO-PROGETTAZIONE E GESTIONE DI ATTIVITÀ NELL'AMBITO DEL PROGETTO "ROSEMARY", PROGETTO REGIONALI "OLTRE LA STRADA" PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SOCIALE ART. 18 D.LGS 286/98, BANDO 7/2025 - CUP E49G25000550003 E OLTRE LA STRADA/RIDUZIONE DEL DANNO E INVISIBILE – PERIODO AGOSTO 2025 - NOVEMBRE 2025 – CIG B8A35C0341- IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 è stata deliberata la variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati - verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D. lgs 267/2000;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 41 del 06/03/2025 è stata approvata la rimodulazione Piano Esecutivo di Gestione pluriennale 2025-2027 con assegnazione dei macro obiettivi e delle dotazioni finanziarie ai nuovi centri di responsabilità, secondo la nuova struttura organizzativa;
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 si è provveduto ad approvare il 1^ aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";

- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha designato lo scrivente, Dott. Antonio Costantini, Dirigente del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- al servizio Contrasto alle povertà urbane è assegnato l'obiettivo di PEG 2025_PD_8907 "Interventi ambito prostituzione, vittime di tratta, grave sfruttamento", che verrà previsto anche nel PEG degli esercizi successivi;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia partecipa alla rete regionale del progetto "Oltre la strada", costituita e sviluppata nel corso degli anni per la realizzazione di programmi di assistenza temporanea e di integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù, con un articolato sistema di interventi differenziati per finalità specifica/fonte di finanziamento ma strettamente complementari e integrati fra di loro, che vanno dalla prevenzione socio-sanitaria attraverso le unità mobili (Oltre la strada/Riduzione del danno/Prostituzione invisibile) alla lotta contro la tratta, lo sfruttamento e la riduzione in schiavitù ("Oltre la strada/art.18 D.lgs. 286/98", "Oltre la strada/art.13 L.228/03" - ora programma Unico di emersione, assistenza e integrazione sociale);
- il soggetto gestore per le attività emersione, accoglienza, assistenza, e integrazione sociale previste dal progetto "Oltre la strada" denominato nella sua declinazione locale "Progetto Rosemary" e Oltre la Strada/Riduzione del danno e Invisibile **è attualmente** RTC composto da capogruppo mandataria L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl – Via Largo Marco Gerra, 1 Reggio Emilia e mandanti Rabbuni ODV – via Don Leuratti, 8 Reggio Emilia, e Caledos Cooperativa Sociale – Via A. Morandi, n. 34 Modena, individuato come Soggetto Partner;

Visti e richiamati:

- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 maggio 2016, di concerto con il Ministro dell'Interno, il Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali e il Ministro della Salute, registrato alla Corte dei Conti il 16 giugno 2016, con il quale è definito il Programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale e le relative modalità di attuazione e finanziamento, di cui all'articolo 18, comma 3-bis, del decreto legislativo n. 286 del 1998 e in particolare l'articolo 1 del suddetto decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 maggio 2016 che prevede: "il Programma Unico si realizza mediante progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e l'integrazione sociale";
- il decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b) della legge 6 giugno 2016 n. 106" pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 179 del 02/08/2017 e in particolare l'art. 56 relativo alle convenzioni che le amministrazioni pubbliche possono stipulare con le organizzazioni

di volontariato e le associazioni di promozione sociale, individuate mediante l'esperimento di procedure comparative riservate;

- la Determinazione Dirigenziale n. 755 del 26/06/2024 con la quale veniva approvata la convenzione con il soggetto partner, identificato nella procedura di cui all'Avviso pubblico approvato con Provvedimento Dirigenziale n. 661 del 31/05/2024, per la attività per progetto regionale "Oltre la strada" Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.Lgs 286/98, Bando 6/2023 (Progetto Oltre la strada Regione Emilia-Romagna Bando 6 DPO) CUP E19G24000100003 per un importo complessivo di € **321.964,00** (sulla base dei finanziamenti concessi e della quota di cofinanziamento da parte del Comune) e Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile 2024-2025 (DGR 1557 DEL 08/07/2024) – CIG: B1E2B803E8 - periodo **luglio 2024-luglio 2025**, dando atto che le azioni progettuali erano da concludersi entro il 31 luglio 2025, salvo proroghe del progetto comunicate dall'Ente capofila Regione Emilia-Romagna, mentre la validità della convenzione con il soggetto partner era dal dal 01 luglio 2024 **fino al 30 novembre 2025**, subordinandone la prosecuzione delle attività all'assegnazione di ulteriori nuove risorse nell'ambito del progetto regionale "Oltre la strada";
- il Bando 7/2025 del Dipartimento per le pari Opportunità pubblicato sul sito del Dipartimento Pari Opportunità in data 12/06/2025, ai sensi dell'art. 3, comma 1, per il finanziamento dei progetti, attuati a livello territoriale, di cui all'art. 1, comma 3, del decreto 16 maggio 2016 sopra citato;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 966 del 23/06/2025 di approvazione della proposta progettuale Regionale "Oltre la Strada 2025/2026" da presentare alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le pari opportunità a valere sul Bando 7/2025";
- il Decreto del Capo del Dipartimento per le pari opportunità del 29 luglio 2025 con il quale si approva la graduatoria finale delle proposte progettuali ammesse alla concessione di contributo nell'ambito del Bando n. 7/2025, in ragione della ripartizione del finanziamento per ambiti territoriali di cui all'art. 8 del medesimo bando "Risorse programmate e ammontare del finanziamento", definendo il finanziamento complessivo concesso alla Regione Emilia-Romagna è di € 2.457.600,00 per la realizzazione del progetto "Oltre la strada 2025/2026" (di cui € 2.048.000,00 a valere sul fondo nazionale lotta alla tratta);
- la determina dirigenziale della Giunta Regionale n. 19349 del 09/10/2025 di assegnazione e concessione ai soggetti attuatori delle risorse del Fondo nazionale lotta alla tratta e del cofinanziamento Regionale a valere sul bando 7/2025;
- la comunicazione dell'Ente al soggetto gestore - **PG/2025/0183525 del 14/07/2025 e PG/2025/0223071 del 12/09/2025** - di prosecuzione attività per Progetto Rosemary – Progetti regionali "Oltre la strada" Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.lgs. 286/98 a valere sul bando 7/2025 e "Oltre la Strada/ riduzione del danno e invisibile" a valere sul finanziamento regionale 2024 (DGR2024/1557) + cofinanziamento comunale.

Dato atto che, in riferimento al Bando DPO 7/2025 – progetto regionale “Oltre la strada” Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale, a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6-bis del medesimo art. 18 D.lgs. 286/98, vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)”:

- l’ammontare dei contributi previsti per il Comune di Reggio Emilia per la realizzazione delle attività progettuali è di complessivi € 313.920,45 (come da determina del competente Dirigente regionale n. 19349 del 09/10/2025 “*PROGETTO Oltre la Strada 2025/2026 (bando 7/2025, CUP: E49G25000550003) Assegnazione e concessione ai soggetti attuatori delle risorse del fondo nazionale lotta alla tratta e del cofinanziamento regionale*”);
- la data di avvio dei progetti è 1 agosto 2025 in continuità con il precedente bando DPO 6/2023 come richiesto dal progetto (cfr artt. 5 e 6 del bando 7/2025);

Considerato che:

- occorre garantire continuità alle attività relative al Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale, a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6-bis del medesimo art. 18 D.lgs. 286/98, vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)”;
- la convenzione approvata con Determina Dirigenziale n. 755 del 26/06/2024 **ha validità fino al 30/11/2025**, pertanto, al fine di consentire l’espletamento delle procedure di individuazione di un nuovo soggetto partner, la continuità delle azioni a valere sul Bando 7/2025 DPO verrà garantita dalla RTC composto da capogruppo mandataria L’Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl – e Rabbunì ODV – Caleidos Cooperativa Sociale – mandanti, fino alla scadenza della convenzione in essere;
- con PEC (**PG/2025/0183525 del 14/07/2025 e PG/2025/0223071 del 12/09/2025**) è stato comunicato al soggetto partner la prosecuzione delle attività previste dal Progetto regionale “Oltre la Strada” Programma – unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 del D.Lgs. 286/98 a decorrere dal 01/08/2025 e così fino al 30/11/2025 (termine validità della convenzione) a valere sul Bando 7/2025 e “Oltre la Strada/riduzione del danno e invisibile” a valere sul finanziamento regionale 2024 (DGR 2024/1557) + cofinanziamento comunale, in attesa di formale assegnazione delle risorse con determina del competente Dirigente della regione Emilia Romagna, precisando che la somma massima rimborsabile per le attività dal 01/08/2025 al 30/11/2025 sono pari ad € **78.480,11** a valere sul bando 7/2025 ed € **16.000,00** a valere sul progetto “Oltre la Strada/riduzione del danno e invisibile” - finanziamento regionale 2024 (DGR 2024/1557) + cofinanziamento comunale;

Preso atto che con determina Dirigenziale n. 1465 del 04/12/2024 veniva accertata quota parte del contributo Regionale “Oltre la strada/riduzione del danno e Invisibile” – 2024/2025 (DGR. 1557 del 08/07/2024) pari ad € 27.162,02 – accertamento 2025/78;

Ritenuto, pertanto, necessario provvedere ora ad impegnare quota parte delle risorse assegnate dalla regione Emilia – Romagna con determina Dirigenziale n. 19349 del 09/10/2025 per la prosecuzione delle attività previste dal progetto “Oltre la strada 2025/2026” Bando 7/2025 DPO con RTC composto da capogruppo mandataria L’Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl – e Rabbunì ODV – Caleidos Cooperativa Sociale – mandanti, già soggetto partner per la gestione delle attività relative al Bando 6/2023 per il periodo agosto - novembre 2025, per la somma massima rimborsabile pari ad **€ 94.480,11 (di cui € 78.480,11 a valere sul bando 7/2025 ed € 16.000,00 a valere sul progetto Oltre la strada/riduzione del danno e Invisibile 2024/2025 - DGR. 1557 del 08/07/2024)**;

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento è *il Dirigente* del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane, Dott. Antonio Costantini.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- l’art.118, c. 4 della Costituzione;
- il D.Lgs 267/2000 e ss.mm ed in particolare l’art. 107, l’art. 179 e l’art. 183;
- la L. 241/1990 e ss.mm.
- il D.Lgs. 36/2023, in particolare gli art. 6, 70 e 128;
- la L. 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, in particolare gli artt. 3 e 5;
- la L.R. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- il D.lgs. 117/2017;
- la L.R. 13 aprile 2023, n. 3 “Norme per la promozione ed il sostegno del terzo settore, dell’amministrazione condivisa e della cittadinanza attiva”;
- le Leggi 11 agosto 1991 n. 266, Legge Regionale n. 12 del 2005, Legge n. 383/2000 e L.R. 34/2002 per quanto applicabili nella fase transitoria di applicazione del Codice;
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il vigente Statuto Comunale;
- l’art. 14 del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di impegnare, per le motivazioni e con le finalità indicate in narrativa, la somma massima rimborsabile pari ad € € **94.480,11** nell'ambito della convenzione con il soggetto partner RTC composto da capogruppo mandataria L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl – e Rabbunì ODV – Caleidos Cooperativa Sociale – mandanti (di cui alla determina dirigenziale Determinazione Dirigenziale n. 755 del 26/06/2024) per la gestione di attività previste dal Progetto regionale “Oltre la strada 2025/2026” Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.Lgs. 286/98, Bando 7/2025 DPO – CUP E49G25000550003 – CIG B8A35C0341, per il periodo agosto – novembre 2025, come di seguito dettagliato:
 - quanto ad € **78.480,11 (Progetto regionale Oltre la strada Bando 7/2025)** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.04.04.01.001** del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo **31226** denominato “Trasferimenti a partner per progetto regionale “Oltre la strada”, Finanziati da Regione ===VEGG CAP. E 3852===”, del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015** - CUP E49G25000550003 – CIG:B8A35C0341;
 - quanto ad € **4.005,89 (Progetto Oltre la strada/riduzione del danno e Invisibile 2024/2025 DGR. 1557 del 08/07/2024)** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.04.04.01.001** del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo **31226** denominato “Trasferimenti a partner per progetto regionale “Oltre la strada”, Finanziati da Regione ===VEGG CAP. E 3852===”, del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015** - CUP E49G25000550003 – CIG: B8A35C0341;
 - quanto ad € **11.994,11 (Progetto Oltre la strada/riduzione del danno e Invisibile 2024/2025 DGR. 1557 del 08/07/2024 – quota comunale)** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.04.04.01.001** del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo **31844** denominato “TRASFERIMENTI A PRIVATI PER ATTIVITA' NEI CONFRONTI DEL FENOMENO DELLA PROSTITUZIONE”, del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015** - – CIG: B8A35C0341 dando atto di provvedere per una quota pari ad € **11.026,61** alla corretta imputazione dell'impegno sul corretto capitolo per trasferimenti (**cap. 31226**), dopo la prima variazione utile al fine di ripristinare la capienza sul capitolo e la quota restata pari ad € 967,50 da tenere sul capitolo comunale come cofinanziamento dell'ente;
 - di accertare l'entrata di € **8.370,48 (Progetto Oltre la strada/riduzione del danno e Invisibile 2024/2025 DGR. 1557 del 08/07/2024)** al titolo II al codice del piano dei conti integrato 2.01.01.02.001 del del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo 3852 “Contributo per la realizzazione progetto regionale Oltre la Strada - =VEGG.CAP/

U 31222-31225-31226-31229-31660= del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, CUP E49G25000550003;

- di accertare l'entrata di € **78.480,11 (Progetto regionale Oltre la strada Bando 7/2025)** al titolo II al codice del piano dei conti integrato 2.01.01.02.001 del del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo 3852 "Contributo per la realizzazione progetto regionale Oltre la Strada - =VEGG.CAP/U 31222-31225-31226-31229-31660= del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, CUP E49G25000550003;
2. di precisare che:
 - Il il codice CIG assegnato è: B8A35C0341;
 - il codice CUP riferito al progetto "Oltre la Strada" Bando 7/2025 è: E49G25000550003
 3. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013;
 4. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 del D.lgs 267 del 18/08/2000;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott. Antonio Costantini