



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **219**

in data **16/10/2025**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventicinque** addì **16 - sedici** - del mese **ottobre** alle ore **09:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

ESPLICITAZIONE DI INDIRIZZO FAVOREVOLE ALL'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI ORDINARI A SOSTEGNO DELLE REALTA' ASSOCIATIVE ADERENTI ALLA RETE "DIRITTO DI PAROLA" PER LA REALIZZAZIONE DI CORSI DI LINGUA ITALIANA ED ATTIVITA' VOLTE ALL'INTEGRAZIONE LINGUISTICA - ANNO SCOLASTICO 2025-2026.

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

MASSARI Marco	Sindaco	NO
DE FRANCO Lanfranco	Vice Sindaco	SI
BONDAVALLI Stefania	Assessore	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	NO
MAHMOUD Marwa	Assessore	SI
MIETTO Marco	Assessore	SI
NEULICHEDL Roberto	Assessore	SI
PASINI Carlo	Assessore	SI
PRANDI Davide	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI

Presiede: **Il Vicesindaco DE FRANCO Lanfranco**

Assiste il Vice Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro-obiettivi, ai sensi dell'art. 169 commi 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.165 del 21/07/2025 è stata deliberata la "variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati" - verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 d. lgs 267/2000;
- con provvedimento PG n. 127375 del 16/05/2025, il Sindaco ha attribuito, con decorrenza dal 18/05/2025, al dott. Nando Rinaldi l'incarico ad interim di Dirigente del Servizio "Cultura Intercultura Giovani Università", conferito ai sensi dell'art. 13-Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi e la responsabilità di Direzione dei Musei Civici, sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre la fine del proprio mandato;
- il Responsabile Unico del Procedimento, è individuato nella figura del Dirigente ad interim dott. Nando Rinaldi.

Premesso inoltre che:

- la Dichiarazione universale dei diritti umani all'art. 26 sancisce il diritto di ogni persona all'istruzione che *"deve essere indirizzata al pieno sviluppo della personalità umana e al rafforzamento del rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali. Essa deve promuovere la comprensione, la tolleranza, l'amicizia fra tutte le nazioni, i gruppi razziali e religiosi, e deve favorire l'opera delle Nazioni Unite per il mantenimento della pace"*;
- la Costituzione italiana all'art.3 afferma che *"Tutti i cittadini hanno parità dignità sociale e sono eguali davanti alla legge senza distinzione di sesso, razza, lingua, religione, opinioni politiche e condizioni personali e sociali. È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese"*;
- l'Agenda 2030 l'ONU, l'Obiettivo 4 dal titolo "Assicurare un'istruzione di qualità, equa ed inclusiva, e promuovere opportunità di apprendimento per tutti" esige di

“Garantire un’istruzione di qualità inclusiva ed equa e promuovere opportunità di apprendimento continuo per tutti. La comunità internazionale ricorda l’importanza di un’istruzione e di una formazione di qualità per migliorare le condizioni di vita delle persone, delle comunità e delle società”;

- l’art. 118 della Costituzione offre pieno riconoscimento ed attuazione al principio di sussidiarietà verticale e orizzontale, al comma 4 recita: *“Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l’autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà”;*
- il Decreto Legislativo n. 117, del 3 luglio 2017 (*Codice del Terzo Settore*), che di fatto ha provveduto al riordino ed alla revisione organica della disciplina vigente in materia di Enti del Terzo Settore, prevede all’art. 1 la possibilità di *“sostenere l’autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l’inclusione e il pieno sviluppo della persona a valorizzare il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa”;*
- il Comune di Reggio Emilia è l’ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo, ai sensi e per gli effetti dell’art. 3 del D.Lgs 267/2000, riconosce e promuove il valore dell’integrazione linguistica e la conoscenza della lingua e della cultura italiane come strumenti essenziali per agevolare il percorso di integrazione del cittadino straniero nella comunità ospitante.

Richiamate:

- la deliberazione di C.C. ID n.57 del 11/04/2016 (modificata con delibera di Consiglio Comunale ID n°160 del 27/07/2020), che ha approvato il Regolamento per la concessione di contributi, patrocinio e altri benefici economici;
- il Documento unico di Programmazione che prevede all’Indirizzo Strategico 2 la promozione di una “Città dell’educazione e della conoscenza”, collegate all’obiettivo 10 dell’Agenda 2030 con l’azione 9.2, avente titolo “Promozione delle diversità culturali”;
- il Documento Strategico Politiche Interculturali Progetto “Ditutti” approvato dal Consiglio Comunale il 9 novembre 2020 che riassume le politiche interculturali in sinergia con la Fondazione Mondinsieme e che è diventato parte integrante della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione indirizzo strategico 2 “Città dell’educazione e della conoscenza”.

Considerato che:

- per favorire l’inserimento dei migranti nei contesti territoriali di accoglienza, è fondamentale consolidare e sostenere azioni e strumenti volti all’integrazione linguistica. In particolare la città di Reggio Emilia, interessata da fenomeni migratori sia nazionali che

internazionali, sta attraversando una fase di trasformazione demografica, sociale e culturale che impone interventi mirati a promuovere coesione ed inclusione;

- nel territorio comunale operano quotidianamente diverse realtà del Terzo Settore – quali associazioni e cooperative sociali – impegnate nell'erogazione di servizi finalizzati all'integrazione linguistica, mediante l'attivazione di strumenti differenziati e funzionali alle specifiche esigenze dei beneficiari, con particolare attenzione a variabili quali età, genere, livello di istruzione e background culturale;

- i percorsi di alfabetizzazione e di apprendimento della lingua e cultura italiana come L2 sono finalizzati al conseguimento di un titolo che attesti il raggiungimento di un livello di conoscenza della lingua italiana, pari almeno al livello A2 del "Quadro comune europeo della conoscenza delle lingue" elaborato dal Consiglio d'Europa e che per l'acquisizione della cittadinanza italiana è richiesta la certificazione di conoscenza linguistica di livello almeno B1;

- in tale contesto, si ritiene strategico definire e sviluppare politiche integrate e trasversali finalizzate al consolidamento di prassi e progettualità in materia di integrazione linguistica, attraverso l'attivazione di strumenti e risorse idonei a sostenere le reti di collaborazione tra Enti, Istituzioni e realtà territoriali del Terzo Settore.

Preso atto che la Rete "Diritto di Parola", istituita con R.U.A.D. n. 1623 del 05/10/2021, è composta da enti e associazioni del Terzo Settore attivi, sin dal 2016, nella promozione di iniziative e strumenti volti alla valorizzazione dell'integrazione linguistica, del multilinguismo e della lingua madre dei cittadini di origine internazionale, al fine di garantire il pieno esercizio del diritto di espressione e conoscenza, quali elementi propedeutici a una cittadinanza piena, consapevole e attiva.

Preso atto inoltre che l'adesione ufficiale alla suddetta Rete è avvenuta mediante la partecipazione alla Manifestazione d'Interesse, secondo le modalità indicate nell'Avviso Pubblico del 07/10/2021, di cui al prot. n. 2021/5088.

Considerato che la Rete "Diritto di Parola" è aperta all'adesione di ulteriori soggetti attivi sul territorio, secondo quanto disposto all'art. 2 dell'Accordo istitutivo, il quale prevede che ogni ente o associazione aderente nomini formalmente un Referente e che tali Referenti costituiscono il "Coordinamento della Rete", organismo decisionale e di rappresentanza della stessa.

Considerato inoltre che:

- la Rete è coordinata dal Servizio Cultura Intercultura Giovani Università del Comune di Reggio Emilia e si pone le seguenti finalità:
 - la costituzione di un osservatorio territoriale mirato alla lettura dei processi di inclusione e integrazione linguistica e alla valorizzazione della lingua madre in un'ottica di multilinguismo;
 - la valorizzazione delle esperienze, delle sperimentazioni didattiche e dei processi di inclusione nonché di azioni che promuovano le diversità culturali

attraverso il dialogo con i soggetti istituzionali e sociali coinvolti ed interessati all'educazione, ai processi formativi e inclusivi per i cittadini di origine internazionale;

- la costituzione di un sistema integrato che promuova e consolidi politiche a supporto dei processi di integrazione linguistica già attivi o di futura implementazione nel territorio;
- il contrasto dei fenomeni di esclusione e di abbandono scolastico valorizzando percorsi e progetti mirati attenzionando anche i target più vulnerabili tra cui le persone scarsamente alfabetizzate, analfabeti digitali, donne con bambini non scolarizzati, minori non accompagnati, adolescenti, in collaborazione anche con le istituzioni deputate;
- il sostegno allo sviluppo e al consolidamento del processo di integrazione ed inclusione sociale, economica e culturale della popolazione agendo in qualità di osservatorio territoriale, cerniera e connessione tra le persone di origine internazionale e le istituzioni;
- le organizzazioni del terzo settore associate alla Rete da tempo gestiscono, affiancandosi all'offerta pubblica esistente ed in modo strategicamente allineato e coordinato, i corsi di lingua italiana e le attività di integrazione linguistica rivolte a cittadine e cittadini di lingua non italoфона, anno scolastico 2025-2026.

Atteso che, l'Amministrazione del Comune di Reggio Emilia valuta coerente con i propri obiettivi sociali, di governance del territorio e di sostegno del mondo del Terzo settore in ambito culturale, artistico e turistico, sostenere l'attività delle associazioni appartenenti alla Rete "Diritto di Parola" per la realizzazione di corsi di lingua italiana e di attività di sostegno all'integrazione linguistica - anno scolastico 2025-2026.

Ritenuto, pertanto, che sussistano le condizioni per poter esprimere indirizzo favorevole in ordine a:

- garantire continuità alla progettazione ed alle attività della Rete "Diritto di parola" per rispondere al crescente esigenza di integrazione linguistica e culturale dei cittadini di origine non italoфона di Reggio Emilia, per sostenere lo sviluppo di nuovi programmi formativi e vigilare sui bisogni della comunità;
- regolare, attraverso un apposito Avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse, l'impegno del Comune di Reggio Emilia a supportare parte dei costi per il funzionamento delle iniziative presentate e realizzate dalla Rete "Diritto di Parola" nell'anno scolastico 2025-2026, nei limiti delle proprie risorse di Bilancio;
- assegnare risorse finanziarie a sostegno dell'attività individuata in premessa, che si configura come "*sostegno a iniziative di un soggetto terzo, rientrante nei compiti del orizzontale Comune, nell'interesse della collettività*", in linea con il principio di sussidiarietà, ex art. 118 della Costituzione.

Disposto che:

✓ potranno manifestare la propria volontà ad aderire alla manifestazione di interesse i soggetti giuridici che *“operano per la valorizzazione e lo sviluppo del dialogo interculturale in particolare finalizzato all’integrazione linguistica, il contrasto all’analfabetismo e la promozione del multilinguismo”*, a titolo esemplificativo:

- Organismi governativi o intergovernativi operanti nello specifico settore di riferimento oggetto dell’Avviso;
- Organismi e organizzazioni internazionali operanti nello specifico settore di riferimento oggetto dell’Avviso;
- Fondazioni di diritto privato operanti nello specifico settore di riferimento oggetto dell’Avviso;
- ONG operanti nello specifico settore di riferimento oggetto dell’Avviso;
- Associazioni od ONLUS operanti nello specifico settore di riferimento oggetto dell’Avviso;
- Società Cooperative e Società Consortili operanti nello specifico settore di riferimento oggetto dell’Avviso;
- Organismi di diritto privato senza fini di lucro e imprese sociali operanti nello specifico settore di riferimento oggetto dell’Avviso;

✓ ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse sia richiesto il possesso del requisito della territorialità, da intendersi soddisfatto al verificarsi di almeno una delle seguenti condizioni:

- che l’Associazione/Organizzazione abbia una sede operativa nel territorio comunale;
- che l’Associazione/Organizzazione operi continuativamente da almeno un anno nel territorio comunale;
- che l’Associazione/Organizzazione si impegni formalmente a operare nel territorio comunale entro 6 mesi dall’adesione.

Ritenuto opportuno per le motivazioni espresse destinare, a sostegno delle iniziative previste nel presente provvedimento, un contributo complessivo pari a € 39.000,00;

Considerato che le risorse necessarie per dar corso al presente provvedimento trovano copertura al Titolo 1, Missione 12, Programma 07 Piano finanziario 1.04.04.01.001 del Bilancio 2025 – 2027 Esercizio 2026, al Cap. 30896 “Contributi per potenziamento Rete Diritto di Parola” PG 2025_8917, centro di costo 0228.

Dato atto che l’attuazione del presente provvedimento, nonché l’adozione di tutti gli eventuali provvedimenti di competenza, sarà demandata a successivi atti del dirigente competente.

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, ss.mm.ii, al fine di procedere con i successivi atti ed adempimenti necessari.

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dalla Dirigente del Servizio Cultura Intercultura Giovani Università, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n.267/2000.

Visto il parere di regolarità contabile, espresso dalla Dirigente responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

Per le motivazioni di fatto e di diritto espresse in narrativa, che qui si intendono interamente richiamate:

1. di esplicitare indirizzo favorevole alla concessione di contributi ordinari per le realtà associative aderenti alla Rete "Diritto di Parola", a sostegno della realizzazione di corsi di lingua italiana ed attività di integrazione linguistica per il periodo anno scolastico 2025-2026, secondo i criteri e le procedure delineate in apposito avviso pubblico che verrà emanato con atto dirigenziale, volto ad assicurare condizioni di consensualità, trasparenza e pubblicità.

2. di prenotare l'importo complessivo pari a € 39.000,00, derivante dal presente provvedimento, imputandolo al Titolo 1, Missione 12, Programma 07, Piano finanziario 1.04.04.01.001 del Bilancio 2025–2027, esercizio 2025, al Capitolo 30896 denominato "Contributi per potenziamento Rete Diritto di Parola" – PG 2025_8917, centro di costo 0228."

3. di dare mandato al Dirigente del Servizio Cultura, Intercultura, Giovani e Università di predisporre lo schema di Avviso pubblico ed il modello di Istanza per la concessione del contributo economico di cui al presente atto, nonché di adottare tutti gli atti conseguenti e necessari per l'attuazione del provvedimento.

4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza).

5. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

stante la necessità di procedere con le attività previste per la predisposizione dello schema di Avviso pubblico

DICHIARA

il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000. LA GIUNTA

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

DE FRANCO Lanfranco

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

BEVILACQUA Alberto