

Proponente: 42.E
Proposta: 2025/936

del 03/10/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1244

del 17/10/2025

EDIFICI PUBBLICI

Dirigente: FALBO Ing. Salvatore

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLA SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO MEDIANTE ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO CONSIP AVENTE AD OGGETTO "I SERVIZI DI SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI - EDIZIONE 1 – ID 2541" – LOTTO 2 TRENTINO ALTO ADIGE, FRIULI VENEZIA G., VENETO, E. ROMAGNA

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025 – 2029 e allegati parte integrante;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23/01/2025 con la quale sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, ed è stato avviato un percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 03/03/2025 con la quale è stata ratificata la Delibera di Giunta Comunale n.30 del 13/02/2025 denominata “Variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2025-2027 (art. 175 comma 4 D.Lgs n. 267/2000) per iniziative di servizi diversi”;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 41 del 06/03/2025 con la quale è stata approvata la rimodulazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 con assegnazione dei macro obiettivi e delle dotazioni finanziarie ai nuovi centri di responsabilità, secondo la nuova struttura organizzativa;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 62 del 31/03/2025 con la quale sono state approvate ulteriori integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente;
- la Delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 e successivi aggiornamenti e con la quale sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 102 del 28/04/2025 con la quale è stata ratificata la Delibera di Giunta comunale n. 65 del 10/04/2025 denominata 2^ variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025 - 2027 (art. 175 comma 4 D.Lgs n. 267/2000) per referendum e progetti assegnatari di contributi da altri Enti;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 123 del 26/05/2025 con la quale è stata approvata la 3^ variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati;

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 è stata approvata la "4^ variazione al Bilancio di Previsione 2025 – 2027 e relativi allegati";
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 175 del 08/09/2025 è stata approvata la "Modifica al Documento Unico di Programmazione - sezione operativa, allegato parte integrante Piano Triennale delle opere pubbliche 2025-2027 ed elenco annuale 2025 (art. 37 d.lgs. 36/2023 e allegato i.5) e piano altri investimenti LL.PP. 2025-2027".

VISTO:

- il provvedimento di incarico dirigenziale P.G. n. 57474 del 28/02/2025 con il quale il Sindaco ha attribuito all'ing. Salvatore Falbo la responsabilità di direzione del Servizio "Edifici Pubblici" con decorrenza dal 01/03/2025, direzione che tra altre competenze comprende la *"Programmazione delle attività e della gestione delle risorse del servizio di prevenzione e protezione dell'Ente"*;
- l'Unità Organizzativa Complessa "Impianti e Sicurezza sul lavoro" funzionalmente afferente al Servizio Edifici Pubblici, responsabile ing. Matteo Tanzi, competente, fra altre cose, nel supporto e consulenza per la gestione degli aspetti legati alla sicurezza e salute degli ambienti di lavoro del personale;

PREMESSO:

che il D.Lgs. n. 81 del 09/04/2008 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" e successive modifiche e integrazioni, dispone una serie di misure di tutela e di obblighi che qui di seguito si riportano:

- **l'art. 15 elenca le seguenti misure generali di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro:**
 1. a) la valutazione di tutti i rischi per la salute e sicurezza;
 - b) la programmazione della prevenzione, (*omissis*);
 - c) l'eliminazione dei rischi e, ove ciò non sia possibile, la loro riduzione al minimo (*omissis*);
 - d) il rispetto dei principi ergonomici nell'organizzazione del lavoro, nella concezione dei posti di lavoro, nella scelta delle attrezzature e nella definizione dei metodi di lavoro e produzione, in particolare al fine di ridurre gli effetti sulla salute del lavoro monotono e di quello ripetitivo;
 - e) la riduzione dei rischi alla fonte;
 - f) la sostituzione di ciò che è pericoloso con ciò che non lo è, o è meno pericoloso;

- g) la limitazione al minimo del numero dei lavoratori che sono, o che possono essere, esposti al rischio;
- h) l'utilizzo limitato degli agenti chimici, fisici e biologici sui luoghi di lavoro;
- i) la priorità delle misure di protezione collettiva rispetto alle misure di protezione individuale;
- l) il controllo sanitario dei lavoratori;
- m) l'allontanamento del lavoratore dall'esposizione al rischio per motivi sanitari inerenti la sua persona e l'adibizione, ove possibile, ad altra mansione;
- n) l'informazione e formazione adeguate per i lavoratori;
- o) l'informazione e formazione adeguate per dirigenti e i preposti;
- p) l'informazione e formazione adeguate per i rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
- q) l'istruzioni adeguate ai lavoratori;
- r) la partecipazione e consultazione dei lavoratori;
- s) la partecipazione e consultazione dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
- t) la programmazione delle misure ritenute opportune per garantire il miglioramento nel tempo dei livelli di sicurezza, anche attraverso l'adozione di codici di condotta e di buone prassi;
- u) le misure di emergenza da attuare in caso di primo soccorso, di lotta antincendio, di evacuazione dei lavoratori e di pericolo grave e immediato;
- v) l'uso di segnali di avvertimento e di sicurezza;
- z) la regolare manutenzione di ambienti, attrezzature, impianti, con particolare riguardo ai dispositivi di sicurezza in conformità alla indicazione dei fabbricanti.

2. Le misure relative alla sicurezza, all'igiene ed alla salute durante il lavoro non devono in nessun modo comportare oneri finanziari per i lavoratori.

- **l'art. 17 elenca obblighi del datore di lavoro non delegabili:**

- a) la valutazione di tutti i rischi con la conseguente elaborazione del documento previsto dall'articolo 28; (documento di valutazione dei rischi DVR),**

- b) la designazione del responsabile del servizio di prevenzione e protezione dai rischi; (RSPP)**

- **l'art. 18 elenca altri obblighi del datore di lavoro e del dirigente:**

- 1. *a) nominare il medico competente (MC) per l'effettuazione della sorveglianza sanitaria nei casi previsti dal presente decreto legislativo;*

- b) designare preventivamente i lavoratori incaricati dell'attuazione delle misure di prevenzione incendi e lotta antincendio, di evacuazione dei luoghi di lavoro in caso di pericolo grave e immediato, di salvataggio, di primo soccorso e, comunque, di gestione dell'emergenza;
- b-bis) individuare il preposto o i preposti per l'effettuazione delle attività di vigilanza di cui all'articolo 19 (omissis);
- c) nell'affidare i compiti ai lavoratori, tenere conto delle capacità e delle condizioni degli stessi in rapporto alla loro salute e alla sicurezza;
- d) fornire ai lavoratori i necessari e idonei dispositivi di protezione individuale, (DPI) sentito il responsabile del servizio di prevenzione e protezione e il medico competente, ove presente;**
- e) prendere le misure appropriate affinché soltanto i lavoratori che hanno ricevuto adeguate istruzioni e specifico addestramento accedano alle zone che li espongono ad un rischio grave e specifico;
- f) richiedere l'osservanza da parte dei singoli lavoratori delle norme vigenti, nonché delle disposizioni aziendali in materia di sicurezza e di igiene del lavoro e di uso dei mezzi di protezione collettivi e dei dispositivi di protezione individuali messi a loro disposizione;
- g) inviare i lavoratori alla visita medica entro le scadenze previste dal programma di sorveglianza sanitaria e richiedere al medico competente l'osservanza degli obblighi previsti a suo carico nel decreto;*
- g-bis) nei casi di sorveglianza sanitaria di cui all'art. 41, comunicare tempestivamente al medico competente la cessazione del rapporto di lavoro;*
- h) adottare le misure per il controllo delle situazioni di rischio in caso di emergenza e dare istruzioni affinché i lavoratori, in caso di pericolo grave, immediato ed inevitabile, abbandonino il posto di lavoro o la zona pericolosa;
- i) informare il più presto possibile i lavoratori esposti al rischio di un pericolo grave e immediato circa il rischio stesso e le disposizioni prese o da prendere in materia di protezione;
- l) adempiere agli obblighi di informazione, formazione e addestramento di cui agli articoli 36 e 37;*
- m) astenersi, salvo eccezione debitamente motivata da esigenze di tutela della salute e sicurezza, dal richiedere ai lavoratori di riprendere la loro attività in una situazione di lavoro in cui persiste un pericolo grave e immediato;
- n) consentire ai lavoratori di verificare, mediante il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza, l'applicazione delle misure di sicurezza e di protezione della salute;

- o) consegnare tempestivamente al rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS), su richiesta di questi e per l'espletamento della sua funzione, copia del documento di cui all'articolo 17, comma 1, lettera a), anche su supporto informatico (DVR) come previsto dall'articolo 53, comma 5, nonché consentire al medesimo rappresentante di accedere ai dati di cui alla lettera r); il documento è consultato esclusivamente in azienda;**
- p) elaborare il documento di cui all'articolo 26, comma 3 (DUVRI) anche su supporto informatico come previsto dall'articolo 53, comma 5, e, su richiesta di questi e per l'espletamento della sua funzione, consegnarne tempestivamente copia ai rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza. Il documento è consultato esclusivamente in azienda;**
- q) prendere appropriati provvedimenti per evitare che le misure tecniche adottate possano causare rischi per la salute della popolazione o deteriorare l'ambiente esterno verificando periodicamente la perdurante assenza di rischio;
- r) comunicare in via telematica all'INAIL e all'IPSEMA, nonché per loro tramite, al sistema informativo nazionale per la prevenzione nei luoghi di lavoro di cui all'articolo 8, entro 48 ore dalla ricezione del certificato medico, a fini statistici e informativi, i dati e le informazioni relativi agli infortuni sul lavoro (omissis) ;*
- s) consultare il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza nelle ipotesi di cui all'articolo 50;
- t) adottare le misure necessarie ai fini della prevenzione incendi e dell'evacuazione dei luoghi di lavoro, nonché per il caso di pericolo grave e immediato, secondo le disposizioni di cui all'articolo 43. Tali misure devono essere adeguate alla natura dell'attività, alle dimensioni dell'azienda o dell'unità produttiva, e al numero delle persone presenti;**
- u) nell'ambito dello svolgimento di attività in regime di appalto e di subappalto munire i lavoratori di apposita tessera di riconoscimento, corredata di fotografia, contenente le generalità del lavoratore e l'indicazione del datore di lavoro;
- v) nelle unità produttive con più di 15 lavoratori, convocare la riunione periodica di cui all'articolo 35;**
- z) aggiornare le misure di prevenzione in relazione ai mutamenti organizzativi e produttivi che hanno rilevanza ai fini della salute e sicurezza del lavoro, o in relazione al grado di evoluzione della tecnica della prevenzione e della protezione;**
- aa) comunicare in via telematica all'INAIL e all'IPSEMA, nonché per loro tramite, al sistema informativo nazionale per la prevenzione nei luoghi di lavoro di cui all'articolo 8, in caso di nuova elezione o designazione, i nominativi dei RLS ...;*

bb) vigilare affinché i lavoratori per i quali vige l'obbligo di sorveglianza sanitaria non siano adibiti alla mansione lavorativa specifica senza il prescritto giudizio di idoneità.

1-bis. L'obbligo di cui alla lettera r) del comma 1, relativo alla comunicazione a fini statistici e informativi dei dati relativi agli infortuni che comportano l'assenza dal lavoro di almeno un giorno, escluso quello dell'evento, decorre dalla scadenza del termine di dodici mesi dall'adozione del decreto di cui all'articolo 8, comma 4.

2. Il datore di lavoro fornisce al servizio di prevenzione e protezione ed al medico competente informazioni in merito a:

- a) la natura dei rischi;
- b) l'organizzazione del lavoro, la programmazione e l'attuazione delle misure preventive e protettive;
- c) la descrizione degli impianti e dei processi produttivi;
- d) i dati di cui al comma 1, lettera r), e quelli relativi alle malattie professionali;
- e) i provvedimenti adottati dagli organi di vigilanza.

3. Gli obblighi relativi agli interventi strutturali e di manutenzione necessari per assicurare, ai sensi del presente decreto legislativo, la sicurezza dei locali e degli edifici assegnati in uso a pubbliche amministrazioni o a pubblici uffici, ivi comprese le istituzioni scolastiche ed educative, restano a carico dell'amministrazione tenuta, per effetto di norme o convenzioni, alla loro fornitura e manutenzione. In tale caso gli obblighi previsti dal presente decreto legislativo, relativamente ai predetti interventi, si intendono assolti, da parte dei dirigenti o funzionari preposti agli uffici interessati, con la richiesta del loro adempimento all'amministrazione competente o al soggetto che ne ha l'obbligo giuridico.

3.1. (omissis)

3.2. (omissis)

3.3. (omissis)

3-bis. Il datore di lavoro e i dirigenti sono tenuti altresì a vigilare in ordine all'adempimento degli obblighi di cui agli articoli 19, 20, 22, 23, 24 e 25, ferma restando l'esclusiva responsabilità dei soggetti obbligati ai sensi dei medesimi articoli qualora la mancata attuazione dei predetti obblighi sia addebitabile unicamente agli stessi e non sia riscontrabile un difetto di vigilanza del datore di lavoro e dei dirigenti.

CONSIDERATO che:

- il "datore di lavoro" è il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta

la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa;

- nelle pubbliche amministrazioni per datore di lavoro si intende il dirigente al quale spettano i poteri di gestione; gli incarichi dirigenziali conferiti dal Sindaco nella corrente legislatura individuano e incaricano espressamente ai sensi dell'art.2 co.1 lett.b) del D.Lgs. 81/08, i Dirigenti di Servizio, di Area e Unità di Progetto in relazione alla durata dell'incarico ed alla struttura diretta, come DATORI DI LAVORO con i conseguenti obblighi previsti dagli artt. 17 e 18 del Dlgs 81/08 e degli altri previsti per il Datore di Lavoro ai sensi del medesimo Decreto e della normativa a tutela della sicurezza e salute nei luoghi di lavoro;
- agli obblighi indicati nell'elenco in premessa ex art. 18 del D.Lgs. 81/2008, lettere a), g), g-bis), l) in parte, r), v), aa), bb), 1bis) l'Ente scrivente adempie per il tramite del competente Servizio Risorse Umane e Organizzazione;
- ad altri tra gli obblighi sempre indicati in premessa provvedono direttamente i dirigenti nel corso della abituale attività lavorativa, personalmente o con l'ausilio dei propri collaboratori;
- per ottemperare invece agli obblighi in premessa ex art. 17 lettere a) e b) ed ex art. 18 lettere d), h), o), p), q), t), v), z) è necessario personale dedicato e debitamente formato, interno o esterno al Comune a servizio di tutti i dirigenti;
- l'Addetto del Servizio Prevenzione e Protezione (ASPP) e il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP), devono possedere le capacità e i requisiti professionali di cui all'art. 32 del D.Lgs. 81/2008, essere in numero sufficiente rispetto alle caratteristiche dell'azienda e disporre di mezzi e tempo adeguati per lo svolgimento dei compiti loro assegnati;
- l'art. 31, comma 4 del D.Lgs. 81/2008, dispone che il ricorso a persone o servizi esterni per l'organizzazione del Servizio di Prevenzione e Protezione sia obbligatorio in assenza di dipendenti che, all'interno dell'azienda ovvero dell'unità produttiva, siano in possesso dei requisiti di cui all'art. 32.
- non disponendo il Comune di Reggio Emilia di personale con le capacità e i requisiti professionali di cui all'art. 32 del D.Lgs 81/2008 in numero sufficiente per organizzare internamente il Servizio di Prevenzione e Protezione, risulta necessario:
 - nominare all'esterno dell'organico comunale il Responsabile Servizio di Prevenzione e Protezione, obbligo di cui all'art. 17 lettera b) del D.Lgs 81/08 indicato in precedenza;
 - affidare all'esterno il Servizio di Prevenzione e Protezione che sia di ausilio ai dirigenti per adempiere agli obblighi imposti dal D.Lgs 81/2008 con particolare riferimento a quelli indicati negli elenchi in premessa di cui agli art. 17 e 18.

PRESO ATTO che:

- l'art. 1 del D.L. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, al fine di razionalizzare e ridurre la spesa pubblica, prevede un dovere generale per le pubbliche amministrazioni di acquistare beni e servizi attraverso l'adesione alle convenzioni stipulate da CONSIP SPA o attraverso gli strumenti di acquisto dalla stessa messi a disposizione, stabilendo che i contratti stipulati in violazione del rispetto dei parametri di prezzo-qualità delle convenzioni-quadro (c.d. benchmark) e degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa;
- con Determina Dirigenziale R.U.D. n. 324 del 12/04/2022 è stata approvata l'adesione alla Convenzione CONSIP "Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le Pubbliche Amministrazioni – edizione 4 - ID 1619 - Lotto 4 Regioni Emilia Romagna, Marche e Abruzzo" al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) COM METODI SPA (P. IVA 10317360153) nella sua qualità di impresa mandataria capogruppo, e DELOITTE CONSULTING SRL (P. IVA 03945320962), mandante, con validità 01/05/2022 – 30/04/2025;
- con Determina Dirigenziale R.U.D. n. 462 del 22/04/2025, valutata la necessità e l'importanza di garantire la continuità dei servizi in argomento, allo scopo di consentire la prosecuzione dei servizi stessi, nelle more della adesione al nuovo Accordo Quadro CONSIP è stata approvata la proroga tecnica del contratto relativo ai servizi di gestione della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro mediante adesione alla Convenzione CONSIP di cui al precedente punto, per il periodo 01/05/2025 – 31/12/2025 con facoltà di interrompere la fruizione dei servizi oggetto della fornitura anche prima della scadenza fissata ed è stato stabilito che la prosecuzione del servizio è soggetta ad automatica risoluzione di diritto, al momento della attivazione del nuovo Accordo Quadro e dell'adesione al medesimo;
- è attivo l'Accordo Quadro CONSIP "**I SERVIZI DI SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI - EDIZIONE 1 – ID 2541**" – LOTTO 2 TRENTINO ALTO ADIGE, FRIULI VENEZIA G., VENETO, E. ROMAGNA" che prevede l'affidamento dei "Servizi di Gestione Integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro", CIG A023470AAF;
- l'Accordo Quadro suddetto è stato aggiudicato da CONSIP al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) COM METODI SPA/ DELOITTE CONSULTING SRL SOCIETÀ BENEFIT;
- il Comune di Reggio Emilia in data 29/05/2025, tramite il portale web CONSIP acquistinretepa, ha avviato l'iter di adesione all'Accordo nell'ambito della procedura di acquisto nr. 1134083, inviando all'operatore economico RTI COM METODI SPA /DELOITTE CONSULTING SRL SOCIETÀ BENEFIT la Richiesta Preliminare di Fornitura nr. 8581027 – 2025-RP-0071;

- in data 12/06/2025 la RTI COM METODI – DELOITTE CONSULTING ha effettuato il SOPRALLUOGO PRELIMINARE al fine di acquisire le informazioni necessarie per redigere l'offerta;
- in data 23/06/2025 è stato acquisito agli atti al PG nr. 165151 il VERBALE DI SOPRALLUOGO PRELIMINARE 2025-RP-0071, contenente le informazioni dimensionali che caratterizzano l'Ente cioè l'elenco di tutti i luoghi di lavoro con indirizzo, destinazione d'uso, superficie e affollamento, l'elenco dei lavoratori nelle diverse Unità Organizzative, che fanno capo ai diversi Dirigenti, con le mansioni, le informazioni gestionali, le attuali modalità di gestione della salute e sicurezza dei lavoratori e i servizi di interesse;
- la RTI COM METODI – DELOITTE CONSULTING ha successivamente inviato il Piano Dettagliato delle Attività ed il Rapporto di Audit preliminare 2025-PDA-0071-V3, che costituiscono l'offerta per il Servizio, documento acquisito agli atti al PG n. 217383 del 04/09/2025;
- per la presente procedura non risulta inserito il CUI all'interno della programmazione triennale 2025-2027 del Comune di Reggio Emilia, poiché al momento della redazione della stessa non vi era la ragionevole certezza circa la definizione dei servizi e la loro quantificazione ai fini dell'Adesione all'Accordo Quadro, si prevede di avviare le procedure di aggiornamento della programmazione, ai sensi dell'art. 7, comma 9 dell'allegato I.5 recante la disciplina di attuazione dell'art. 37, comma 6 del D.Lgs. 36/2023, il quale stabilisce che “ Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione”.

CONSIDERATO che :

- il Piano Dettagliato delle Attività (PdA) 2025-PDA-0071-V3 in atti PG n. 217383 del 04/09/2025, prevede attività a canone (ca), attività extra canone (ec) e attività a consumo (co) per una durata di 48 mesi. Le attività extra canone e a consumo verranno effettuate su richiesta del Comune e fatturate solo se effettuate. Queste le voci dell'offerta:

DVR	Valutazione dei Rischi globale e documentata di tutti i rischi per la salute e la sicurezza dei lavoratori presenti nell'organizzazione e nelle sedi in cui essi prestano la propria attività, finalizzata ad individuare le adeguate misure di prevenzione e di protezione e ad elaborare il programma delle misure atte a garantire il miglioramento nel tempo dei livelli di salute e sicurezza. Conseguente redazione / aggiornamento del Documento di Valutazione dei Rischi generale dell'Ente, dei DVR delle sedi di lavoro in cui sono presenti lavoratori comunali e di ogni mansione.	ca
-----	---	----

SS	Supporto specialistico	ec
DUVRI	Redazione Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti	ec
PDE	Redazione e Aggiornamento dei Piani di Emergenza	ca
EVA	Prove di evacuazione	ec
RSPP		ca
	Consulenza RSPP	ec
ASPP	Addetto del Servizio Prevenzione e Protezione	ca
	Importo a consumo	co

- Nella durata contrattuale dei 48 mesi i corrispettivi sono i seguenti :

Modulo		Tipo attività			Anno 1		Anno 2		Anno 3		Anno 4		Totale	
			Canone	IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA	Con IVA
DVR	DVR	Valutazione dei rischi	S	S	24.330,88	29.683,68	24.330,88	29.683,68	24.330,88	29.683,68	24.330,88	29.683,68	97.323,53	118.734,71
	SS	Supporto Specialistico	N	s	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	19.353,60	23.611,39
DUVRI	DUVRI	Redazione DUVRI	N	s	4.740,00	5.782,80	4.740,00	5.782,80	4.740,00	5.782,80	4.740,00	5.782,80	18.960,00	23.131,20
PDE	PDE	Redazione e aggiornamento PdE	S	S	2.030,70	2.477,45	2.030,70	2.477,45	2.030,70	2.477,45	2.030,70	2.477,45	8.122,80	9.909,82
PDE	EVA	Prove di evacuazione	n	S	29.600,00	36.112,00	29.600,00	36.112,00	29.600,00	36.112,00	29.600,00	36.112,00	118.400,00	144.448,00
SDP	RSPP	Responsabile del servizio di prevenzioni e protezione	S	S	10.894,43	13.291,20	10.894,43	13.291,20	10.894,43	13.291,20	10.894,43	13.291,20	43.577,70	53.164,79
	RSPP	Consulenza RSPP	n	s	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	19.353,60	23.611,39
	ASPP	Addetto del servizio di prevenzioni e protezione	S	S	8.497,65	10.367,13	8.497,65	10.367,13	8.497,65	10.367,13	8.497,65	10.367,13	33.990,61	41.468,54
Totale							89.770,46	109.519,96	89.770,46	109.519,96	89.770,46	109.519,96	359.081,84	438.079,84
Importo a consumo													35.908,18	43.807,98
Totale OP													394.990,02	481.887,82

RITENUTO necessario per le motivazioni sin qui espresse, affidare a decorrere dal 1° novembre 2025 per la durata di 48 mesi, al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) COM METODI SPA/ DELOITTE CONSULTING SRL SOCIETÀ BENEFIT i "Servizi di Gestione Integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro" dettagliati nella tabella sopra esposta e corrispondente al seguente Quadro Economico:

SERVIZI IN APPALTO	DAL 01/11/2025 AL 31/12/2025	2026	2027	2028	DAL 01/01/2029 AL 31/10/2029	TOT
Attività a canone	€ 7.625,61	€ 45.753,66	€ 45.753,66	€ 45.753,66	€ 38.128,05	€ 183.014,64
Attività extra canone	€ 7.336,13	€ 44.016,80	€ 44.016,80	€ 44.016,80	€ 36.680,67	€ 176.067,20
Attività a consumo	€ 1.496,17	€ 8.977,05	€ 8.977,05	€ 8.977,05	€ 7.480,87	€ 35.908,19
TOTALE SERVIZI IN APPALTO	€ 16.457,91	€ 98.747,51	€ 98.747,51	€ 98.747,51	€ 82.289,59	€ 394.990,03
SOMME A DISPOSIZIONE						
IVA TOTALE SERVIZI 22%	€ 3.620,74	€ 21.724,45	€ 21.724,45	€ 21.724,45	€ 18.103,71	€ 86.897,80
INCENTIVO (art. 45 D.Lgs.36/2023)	€ 1.510,84	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.510,84
IMPREVISTI E ARROTONDAMENTI	€ 1.410,51	€ 9.528,04	€ 9.528,04	€ 9.528,04	€ 9.606,70	€ 39.601,33
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 6.542,09	€ 31.252,49	€ 31.252,49	€ 31.252,49	€ 27.710,41	€ 128.009,97
TOTALI	€ 23.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00	€ 110.000,00	€ 523.000,00

DATO ATTO che:

- l'operatore economico COM METODI SPA ha presentato la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà relativa all'assenza di cause di esclusione automatica ai sensi dell'art. 94 e cause di esclusione non automatiche ai sensi dell'art. 95 del Dlgs 36/2023 (allegato non pubblicabile per motivi di privacy);

- l'operatore economico COM METODI SPA risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali ed assicurativi, come si evince dalla consultazione al portale "DURC ON LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G.U. n. 125 del 01/06/2015);
- l'operatore economico COM METODI SPA ha dichiarato di applicare il CCNL Settore Commercio;
- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Edifici Pubblici del Comune di Reggio Emilia, Ing. Salvatore Falbo e che sullo stesso non sussistono cause di conflitto di interessi con riferimento all'oggetto della presente procedura, anche rispetto a quanto indicato all'art. 5 della vigente disciplina per la ripartizione del fondo incentivante "Funzioni tecniche" (art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 – GC 2025/39);
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'art. 4 della Legge 241/90;
- sarà cura del RUP, ad avvenuta attribuzione dei Codici Identificativi di Gara (CIG), pubblicarli nella sezione "AVCP/ANAC - L.190/2012" della sezione Trasparenza di jEnte Atti a comunicarli al fornitore tramite procedura jEnte nell'emissione dei relativi buoni d'ordine;
- in funzione dell'intervento in oggetto il CPV individuato è il seguente: 71317000 -3 "Servizi di gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro";
- il contratto avrà decorrenza dal 01/11/2025 sino al 31/10/2029, o comunque validità di 48 mesi a far data dall'inizio dell'effettiva esecuzione, se successiva;
- il contratto sarà concluso per corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, su piattaforma MePa.

RITENUTO, inoltre:

- di dover nominare un Direttore dell'Esecuzione (DEC) che provveda a coordinare, dirigere e controllare l'esecuzione del contratto, garantendone la regolare attuazione in conformità alle prescrizioni contrattuali e provveda al controllo tecnico-contabile durante l'esecuzione;
- che la nomina di un DEC risulta necessaria per la complessità organizzativa del servizio e delle attività di controllo, che "impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento" come chiarito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, con il parere in funzione consultiva n. 53 del 16/10/2024, approvato dal Consiglio Anac;
- ai sensi dell'art. 114 D. Lgs. 36/2023, di incaricare l'Ing. Matteo Tanzi, responsabile U.O.C. Impianti e Sicurezza sul Lavoro del Comune di Reggio Emilia, in qualità di esperto, quale Direttore dell'Esecuzione del servizio per la parte gestionale.

CONSIDERATO che:

- risultano ancora in pendenza le seguenti verifiche richieste a mezzo PEC il 18/09/2025 per le quali non sono ancora pervenuti gli esiti:
 - ex art. 28 DPR 313/02 “carichi pendenti” alla Procura di Crema di cui al PG 226529, alla Procura di Milano di cui al PG 226532, alla Procura di Monza Brianza di cui al PG 226534, alla Procura di Pavia di cui al PG 226543;
 - sanzioni amministrative dipendenti da reato di cui al PG 226547;
 - casellario giudiziale di cui al PG 226552;
 - regolarità fiscale di cui al PG 226549;
- pur non essendo ancora decorsi i trenta giorni previsti dal comunicato del Presidente di ANAC del 16/04/2025 per le certificazioni necessarie ai fini della comprova che non sono acquisibili tramite il FVOE, i riscontri non ancora pervenuti attengono ad una verifica relativa ad una causa non automatica di esclusione ex art. 95 del D.Lgs. 36/2023;
- il servizio in oggetto sarà aggiudicato nelle more del completamento dei controlli di legge, ai sensi dell'art. 97 della Costituzione (principio del buon andamento e continuità dell'azione amministrativa) e art. 1, comma 1, D.Lgs. 36/2023 (principio del risultato) e verrà inserita nel contratto una clausola di risoluzione immediata qualora si verificasse la mancanza dei requisiti di legge, di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e del D.Lgs. 159/2011.

ATTESO che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

VISTI:

- il T.U.E.L. D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il D.Lgs 81/2008;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 14 e 16, Sez. A, Capo 2 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) Settore “Commercio” che si ritiene applicabile in quanto disciplina le prestazioni oggetto del contratto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate, in qualità di Dirigente del Servizio,

- 1) di **aderire** all'Accordo Quadro CONSIP per l'erogazione dei servizi necessari all'adempimento della norma delineata dal Testo Unico (D. lgs. n.81/2008 e s.m.i.) per la fornitura di servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro – Lotto 2, aggiudicato a COM METODI SPA. (P. IVA 10317360153), sede legale in Milano, Via Agostino Bertani n. 2, domiciliata in Milano, Via Agostino Bertani n. 2, nella sua qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo con la mandante DELOITTE CONSULTING SRL S.B. (P. IVA 03945320962), con sede legale in Milano, Via Santa Sofia, n. 28, domiciliata ai fini del presente atto in Milano, Via Santa Sofia, n. 28, per l'importo di Euro 394.990,03, oltre IVA al 22%, e quindi per l'importo complessivo di Euro 481887,83, IVA inclusa;
- 2) di **dare atto** che il contratto avrà decorrenza dal 01/11/2025 al 31/10/2025 o comunque validità di 48 mesi a far data dall'inizio della effettiva esecuzione, se successiva;
- 3) di **approvare** il Piano Dettagliato delle Attività redatto dalla RTI COM METODI – DELOITTE CONSULTING ed acquisito agli atti al PG n. 217383 del 04/09/2025 che prevede i seguenti corrispettivi:

Modulo		Tipo attività			Anno 1		Anno 2		Anno 3		Anno 4		Totale		
					Canone	IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA	Con IVA	Senza IVA
DVR	DVR	Valutazione dei rischi	S	S	24.330,88	29.683,68	24.330,88	29.683,68	24.330,88	29.683,68	24.330,88	29.683,68	97.323,53	118.734,71	
	SS	Supporto Specialistico	N	S	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	19.353,60	23.611,39	
DUVRI	DUVRI	Redazione DUVRI	N	S	4.740,00	5.782,80	4.740,00	5.782,80	4.740,00	5.782,80	4.740,00	5.782,80	18.960,00	23.131,20	
PDE	PDE	Redazione e aggiornamento PdE	S	S	2.030,70	2.477,45	2.030,70	2.477,45	2.030,70	2.477,45	2.030,70	2.477,45	8.122,80	9.909,82	
PDE	EVA	Prove di evacuazione	n	S	29.600,00	36.112,00	29.600,00	36.112,00	29.600,00	36.112,00	29.600,00	36.112,00	118.400,00	144.448,00	
SDP	RSPP	Responsabile del servizio di prevenzioni e protezione	S	S	10.894,43	13.291,20	10.894,43	13.291,20	10.894,43	13.291,20	10.894,43	13.291,20	43.577,70	53.164,79	
	RSPP	Consulenza RSPP	n	S	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	4.838,40	5.902,85	19.353,60	23.611,39	
	ASPP	Addetto del servizio di prevenzioni e protezione	S	S	8.497,65	10.367,13	8.497,65	10.367,13	8.497,65	10.367,13	8.497,65	10.367,13	33.990,61	41.468,54	
Totale					89.770,46	109.519,96	89.770,46	109.519,96	89.770,46	109.519,96	89.770,46	109.519,96	359.081,84	438.079,84	
Importo a consumo														35.908,18	43.807,98
Totale OP														394.990,02	481.887,82

- 4) di **approvare** il seguente Quadro Economico:

SERVIZI IN APPALTO	DAL 01/11/2025 AL 31/12/2025	2026	2027	2028	DAL 01/01/2029 AL 31/10/2029	TOT
Attività a canone	€ 7.625,61	€ 45.753,66	€ 45.753,66	€ 45.753,66	€ 38.128,05	€ 183.014,64
Attività extra canone	€ 7.336,13	€ 44.016,80	€ 44.016,80	€ 44.016,80	€ 36.680,67	€ 176.067,20
Attività a consumo	€ 1.496,17	€ 8.977,05	€ 8.977,05	€ 8.977,05	€ 7.480,87	€ 35.908,19
TOTALE SERVIZI IN APPALTO	€ 16.457,91	€ 98.747,51	€ 98.747,51	€ 98.747,51	€ 82.289,59	€ 394.990,03
SOMME A DISPOSIZIONE						
IVA TOTALE SERVIZI 22%	€ 3.620,74	€ 21.724,45	€ 21.724,45	€ 21.724,45	€ 18.103,71	€ 86.897,80
INCENTIVO (art. 45 D.Lgs.36/2023)	€ 1.510,84	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.510,84
IMPREVISTI E ARROTONDAMENTI	€ 1.410,51	€ 9.528,04	€ 9.528,04	€ 9.528,04	€ 9.606,70	€ 39.601,33
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 6.542,09	€ 31.252,49	€ 31.252,49	€ 31.252,49	€ 27.710,41	€ 128.009,97
TOTALI	€ 23.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00	€ 110.000,00	€ 523.000,00

5) di **dare atto** dell'automatica risoluzione di diritto del contratto di adesione alla Convenzione CONSIP, prorogato al 31/12/2025 di cui alla Determina Dirigenziale n. 462 del 22/04/2025, con decorrenza 01/11/2025;

6) di **stornare** la mancata spesa di Euro 16.346,49, a seguito della risoluzione del contratto di cui al precedente punto, i seguenti impegni di spesa:

- 2025/ 3642 /1 per l'importo residuale di Euro 13.884,50
- 2025/ 3642 /2 per il complessivo importo di Euro 910,46
- 2025/ 3642 /3 per il complessivo importo di Euro 1.551,53

7) di **impegnare** la spesa di Euro 261.022,57, con imputazione alla Missione / Programma 01.01, Titolo1°, Piano Finanziario 1.03.02.09.008 del Bilancio 2025-2027, al capitolo 10300 denominato "MANUTENZIONE ORDINARIA SEDI COMUNALI", centro di costo 0124, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, così suddivisa:

- per l'anno 2025, codice prodotto progetto 2025_PD_420301, l'importo di Euro 20.078,65 alle seguenti voci:
 - attività a canone, IVA al 22% inclusa: Euro 9.303,24, di cui Euro 7.625,61 per servizi ed Euro 1.677,63 per IVA;
 - attività extra canone, IVA al 22% inclusa: Euro 8.950,08, di cui Euro 7.336,13 per servizi ed Euro 1.613,95 per IVA;
 - attività a consumo, IVA inclusa: Euro 1.825,33, di cui Euro 1.496,17 per servizi ed Euro 329,16 per IVA;
- per l'anno 2026, codice prodotto progetto 2026_PD_420301, l'importo di Euro 120.471,96, alle seguenti voci:
 - attività a canone, IVA al 22% inclusa: Euro 55.819,47, di cui Euro 45.753,66 per servizi ed Euro 10.065,81 per IVA;

- attività extra canone, IVA al 22% inclusa: Euro 53.700,49, di cui Euro 44.016,80 per servizi ed Euro 9.683,69 per IVA;
 - attività a consumo, IVA inclusa: Euro 10.952,00, di cui Euro 8.977,05 per servizi ed Euro 1.974,95 per IVA;
 - per l'anno 2027, l'importo di Euro 120.471,96, alle seguenti voci:
 - attività a canone, IVA al 22% inclusa: Euro 55.819,47, di cui Euro 45.753,66 per servizi ed Euro 10.065,81 per IVA;
 - attività extra canone, IVA al 22% inclusa: Euro 53.700,49, di cui Euro 44.016,80 per servizi ed Euro 9.683,69 per IVA;
 - attività a consumo, IVA inclusa: Euro 10.952,00, di cui Euro 8.977,05 per servizi ed Euro 1.974,95 per IVA;
- 8) di **prenotare l'impegno** di spesa di Euro 21.977,43 con imputazione alla Missione / Programma 01.01, Titolo1°, Piano Finanziario 1.03.02.09.008 del Bilancio 2025-2027, al capitolo 10300 denominato "MANUTENZIONE ORDINARIA SEDI COMUNALI", centro di costo 0124, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, come di seguito dettagliata:
- per l'anno 2025, codice prodotto progetto 2025_PD_420301, l'importo di Euro 2.921,35, alle seguenti voci:
 - incentivo (art. 45 D. Lgs. 36/2023): Euro 1.510,84
 - imprevisti e arrotondamenti: Euro 1.410,51;
 - per l'anno 2026, codice prodotto progetto 2026_PD_420301, l'importo di Euro 9.528,04 alla voce imprevisti e arrotondamenti;
 - per l'anno 2027, l'importo di Euro 9.528,04 alla voce imprevisti e arrotondamenti;
- 9) di **dare atto** che la spesa per le annualità non contemplate nell'ultimo bilancio approvato 2025 - 2027, tuttora in essere, sarà inclusa negli stanziamenti in sede di predisposizione del futuro bilancio di previsione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000;
- 10) di **dare atto** che sarà cura del RUP, ad avvenuta attribuzione dei Codici Identificativi di Gara (CIG), pubblicarli nella sezione "AVCP/ANAC - L.190/2012" - della sezione Trasparenza di jEnte Atti e comunicarli all'Operatore Economico tramite procedura jEnte nell'emissione dei relativi buoni d'ordine;
- 11) di **dare atto** che il CPV di appartenenza è 71317000 -3 "Servizi di gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro";
- 12) di **dare atto** che il servizio in oggetto sarà aggiudicato nelle more del completamento dei controlli di legge, ai sensi dell'art. 97 Costituzione (principio del buon andamento e continuità

dell'azione amministrativa) e art. 1, comma 1, D.Lgs. 36/2023 (principio del risultato) e che verrà inserita nel contratto una clausola di risoluzione immediata qualora si verificasse la mancanza dei requisiti di legge, di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e del D.Lgs. 159/2011;

- 13) di **dare atto** che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della Legge n°136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- 14) di **dare atto** che il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza CONSIP/Mepa;
- 15) di **disporre** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- 16) di **nominare** l'ing. Matteo Tanzi, responsabile U.O.C. Impianti e Sicurezza sul Lavoro del Comune di Reggio Emilia, in qualità di esperto, quale Direttore dell'Esecuzione (DEC), salvo modifiche o rinunce in corso di esecuzione del contratto;
- 17) di **dare atto** che per la presente procedura non risulta inserito il CUI all'interno della programmazione triennale 2025-2027 del Comune di Reggio Emilia, e di avviare le procedure di aggiornamento della programmazione, ai sensi dell'art. 7, comma 9 dell'allegato I.5 recante la disciplina di attuazione dell'art. 37, comma 6 del D.Lgs. 36/2023, il quale stabilisce che " Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione";
- 18) di **adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 19) di **disporre** l'invio del presente atto all'ufficio Bilancio per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
del Servizio Edifici Pubblici
Ing. Salvatore Falbo