

Proponente: 85.C
Proposta: 2025/1603
del 17/10/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1251
del 17/10/2025

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 E SS.MM.II, DI SOGGETTO DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E LA REALIZ. DI ATTIVITÀ PER PROG. ROSEMARY, PROG. REG. "OLTRE LA STRADA 25/26" Progr. UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA ED INTEGR. SOCIALE ART. 18 D.LGS 286/98, BANDO 7/2025 (PROGETTO OLTRE LA STRADA REGIONE EMILIA-ROMAGNA BANDO 7 DPO) CUP E49G25000550003 E OLTRE LA STRADA/RIDUZ. DEL DANNO E INVISIBILE-DIC.25-NOV.26-CIG: B8AD7EA5B0

OGGETTO: APPROVAZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 E SS.MM.II, DI SOGGETTO DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ PER PROGETTO ROSEMARY, PROGETTI REGIONALI "OLTRE LA STRADA 2025/2026" PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SOCIALE ART. 18 D.LGS 286/98, BANDO 7/2025 (PROGETTO OLTRE LA STRADA REGIONE EMILIA-ROMAGNA BANDO 7 DPO) CUP E49G25000550003 E OLTRE LA STRADA/RIDUZIONE DEL DANNO E INVISIBILE – PERIODO DICEMBRE 2025- NOVEMBRE 2026 – **CIG: B8AD7EA5B0**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 è stata deliberata la variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati - verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D. lgs 267/2000;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 41 del 06/03/2025 è stata approvata la rimodulazione Piano Esecutivo di Gestione pluriennale 2025-2027 con assegnazione dei macro obiettivi e delle dotazioni finanziarie ai nuovi centri di responsabilità, secondo la nuova struttura organizzativa;
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 si è provveduto ad approvare il 1^ aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";

- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha designato lo scrivente, Dott. Antonio Costantini, Dirigente del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- al servizio Contrasto alle povertà urbane è assegnato l'obiettivo di PEG 2025_PD_8907 "Interventi ambito prostituzione, vittime di tratta, grave sfruttamento", che verrà previsto anche nel PEG degli esercizi successivi;
- la Regione Emilia-Romagna ha strutturato a partire dal 1996 un sistema regionale di interventi territoriali rivolto a vittime di grave sfruttamento e tratta di esseri umani, successivamente denominato progetto "Oltre la strada";
- la Regione Emilia-Romagna concorre annualmente, dal 1999, agli Avvisi emanati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri per il finanziamento di interventi di tutela e assistenza rivolti a vittime di grave sfruttamento e tratta di esseri umani, presentando una apposita progettazione in qualità di soggetto capofila di una rete di enti attuatori partner, composta da Amministrazioni pubbliche e da soggetti privati, per gli interventi territoriali di assistenza e integrazione e per l'attuazione di azioni di sistema di accompagnamento alla rete regionale;
- la realizzazione dei progetti territoriali riferiti al Programma Unico di emersione, assistenza e integrazione sociale è, pertanto, garantita con le risorse assegnate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Pari Opportunità su bandi emanati cui concorrono, sulla base dei progetti ammessi, regione ed enti locali con specifici cofinanziamenti locali;
- il Comune di Reggio Emilia dal 1997, con il progetto Rosemary, partecipa alla rete regionale del progetto "Oltre la strada", costituita e sviluppata nel corso degli anni per la realizzazione di programmi di assistenza temporanea e di integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù, con un articolato sistema di interventi differenziati per finalità specifica/fonte di finanziamento ma strettamente complementari e integrati fra di loro, che vanno dalla prevenzione socio-sanitaria attraverso le unità mobili (Oltre la strada/Riduzione del danno/Prostituzione invisibile) alla lotta contro la tratta, lo sfruttamento e la riduzione in schiavitù ("Oltre la strada/art.18 D.lgs. 286/98", "Oltre la strada/art.13 L 228/03", ecc.);
- nello specifico il progetto "Riduzione del danno", realizzato a partire dal 1999, ha favorito la nascita, anche nell'ambito della prevenzione socio-sanitaria nel campo della prostituzione, di una rete di servizi che pone in essere interventi integrati socio-sanitari quali, ad esempio, l'accesso ai servizi a bassa soglia (drop-in-center), gli accompagnamenti ai servizi sanitari, la distribuzione di materiali informativi per la profilassi delle malattie sessualmente trasmissibili e per la tutela della salute in generale;
- il progetto "Prostituzione invisibile", sulla prevenzione socio-sanitaria al chiuso, in continuità con l'esperienza avviata nel 2007, si propone di sviluppare nuove metodologie di intervento al chiuso, fermi restando i medesimi obiettivi di

prevenzione, riduzione del danno per la salute e aggancio delle persone costrette all'attività prostitutiva;

- il soggetto gestore per le attività emersione, accoglienza, assistenza, e integrazione sociale previste dal progetto “Oltre la strada” denominato nella sua declinazione locale “Progetto Rosemary” e Oltre la Strada/Riduzione del danno e Invisibile è attualmente RTC composto da capogruppo mandataria L’Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl – Via Largo Marco Gerra, 1 Reggio Emilia e mandanti Rabbuni ODV – via Don Leuratti, 8 Reggio Emilia, costituitasi nel 1995 con lo scopo di offrire percorsi di condivisione, sostegno e aiuto a chi è sfruttato e vittima della violenza altrui – con particolare riferimento alle persone coinvolte nella realtà della prostituzione e della tratta – iscritta, come previsto dall’art. 52 del DPR 31.8.1999 n. 394, al Registro Nazionale degli Enti e delle associazioni che svolgono attività in favore degli immigrati – seconda sezione e Caleidos Cooperativa Sociale – Via A. Morandi, n. 34 Modena, individuato come Soggetto Partner;

Visti e richiamati:

- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 maggio 2016, di concerto con il Ministro dell'Interno, il Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali e il Ministro della Salute, registrato alla Corte dei Conti il 16 giugno 2016, con il quale è definito il Programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale e le relative modalità di attuazione e finanziamento, di cui all'articolo 18, comma 3-bis, del decreto legislativo n. 286 del 1998;
- in particolare l’articolo 1 del suddetto decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 maggio 2016 che prevede: “il Programma Unico si realizza mediante progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e l'integrazione sociale”;
- l’Avviso pubblico della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le pari opportunità, relativo al Bando 7/2025 pubblicato sul sito del Dipartimento Pari Opportunità in data 12/06/2025, ai sensi dell’art. 3, comma 1, del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16 maggio 2016 “Bando per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell’art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)” cui la Regione Emilia-Romagna, in qualità di soggetto proponente, ha partecipato con la presentazione di un progetto a valenza regionale, data la disponibilità degli Enti Attuatori del Progetto regionale Oltre la Strada a sottoscrivere un accordo per la

realizzazione delle azioni progettuali inerenti il Bando e collaborare per la realizzazione del progetto regionale integrato sulla lotta alla tratta;

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 966 del 23/06/2025 di approvazione della proposta progettuale Regionale “Oltre la Strada 2025/2026” da presentare alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le pari opportunità a valere sul Bando 7/2025”;
- il Decreto del Capo del Dipartimento per le pari opportunità del 29 luglio 2025 con il quale si approva la graduatoria finale delle proposte progettuali ammesse alla concessione di contributo nell’ambito del Bando n. 7/2025, e l’atto di concessione di contributo del 30 luglio 2025 del Dipartimento per le pari opportunità (Prot. 31.07.2025.0755782.U), con il quale viene concesso alla Regione Emilia Romagna il finanziamento complessivo di € 2.048.000,00 per la realizzazione del progetto “Oltre la Strada 2025/2026”;
- la Determinazione dirigenziale n. 1242 del 15/10/2025 con la quale si è provveduto ad integrare, la convenzione con il soggetto partner RTC composto da capogruppo mandataria L’Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale srl e mandanti Rabbuni ODV e Caleidos Cooperativa Sociale (di cui alla Determinazione dirigenziale n. 755 del 26/06/2024) per la gestione di attività previste dal Progetto regionale “Oltre la strada 2025/2026” Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.Lgs 286/98, Bando 7/2025 DPO – CUP E49G25000550003, per il periodo agosto – novembre 2025, impegnando la somma massima rimborsabile di € 78.480,01 a valere sul bando 7/2025 ed € 16.000,00 a valere sul progetto denominato “Oltre la Strada/riduzione del danno e invisibile” a valere sul finanziamento regionale 2024/2025 (DGR 2024/1557) + cofinanziamento comunale - CIG B8A35C0341;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1590 del 06/10/2025 di “APPROVAZIONE INTEGRAZIONE FONDO SOCIALE REGIONALE PROGRAMMA ATTUATIVO 2025 AI SENSI DELLA DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 1046/2025 - PROGRAMMA FINALIZZATO PER LA PREVENZIONE SOCIOSANITARIA NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI INTERVENTI REGIONALI "OLTRE LA STRADA" stabilendo i criteri di ripartizione dei contributi regionali, per un importo complessivo pari ad € 350.000,00, tra i soggetti attuatori delle azioni ricomprese nel programma finalizzato, precisando che gli interventi comprendono:
 1. Interventi di prossimità e bassa soglia realizzati attraverso: unità mobili che operano sul territorio, anche in collaborazione con i servizi sanitari, per il contatto e la tutela delle persone vulnerabili coinvolte nei mercati della prostituzione in strada (progetto “Oltre la strada/Riduzione del danno”); unità operative per il contatto e la tutela delle persone vulnerabili coinvolte nei mercati della prostituzione al chiuso (progetto “Invisibile”), realizzati attraverso lo sviluppo e la sperimentazione di specifiche metodologie di aggancio.
 2. Aggancio delle persone presenti nei mercati della prostituzione in strada e/o al chiuso in condizione di sfruttamento, o come esito della tratta di esseri umani, nella prospettiva di favorire l’attivazione di percorsi di emersione, assistenza e integrazione sociale (Programma Unico art. 18 d.lgs. 286/98).

3. Interventi integrati sociosanitari quali, ad esempio, l'accesso ai servizi a bassa soglia (drop-in), gli accompagnamenti ai servizi sanitari, la distribuzione di materiali informativi per la profilassi delle malattie sessualmente trasmissibili e per la tutela della salute in generale.

- la determinazione dirigenziale n. 19349 del 09/10/2025 della Regione Emilia – Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare - Settore Politiche Sociali, di Inclusione e Pari Opportunità di assegnazione e concessione ai soggetti attuatori, delle risorse del Fondo nazionale lotta alla tratta e del cofinanziamento Regionale per il Comune di Reggio Emilia un ammontare complessivo di € 313.920,45, di cui quota DPO € 287.605,08 e quota RER € 35.315,37, nonché lo schema di Accordo con la Regione Emilia Romagna;
- la comunicazione - Area Programmazione sociale, Integrazione e inclusione. Contrasto alle povertà, Settore Politiche sociali, di inclusione e pari opportunità pervenuta a mezzo mail in data 08/10/2025 - **PG/2025/0248366** con la quale veniva trasmessa la delibera di Giunta regionale n. 1590 del 06/10/2025, “APPROVAZIONE INTEGRAZIONE FONDO SOCIALE REGIONALE PROGRAMMA ATTUATIVO 2025 AI SENSI DELLA DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 1046/2025 - PROGRAMMA FINALIZZATO PER LA PREVENZIONE SOCIOSANITARIA NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI INTERVENTI REGIONALI "OLTRE LA STRADA", relativa al finanziamento del progetto Oltre la Strada/Riduzione del danno e invisibile 2025-2026, anticipando la tabella relativa al riparto delle risorse che verrà successivamente allegata alla determina di assegnazione e concessione ai soggetti attuatori del finanziamento da destinarsi alla realizzazione di un ulteriore programma finalizzato denominato “Azioni di prevenzione sociosanitarie nell’ambito del sistema di interventi regionali “Oltre la Strada”, pari ad € 33.564,00 a fronte di un necessario cofinanziamento richiesto di € 14.384,63 per una somma complessiva pari ad € 47.948,63, finanziamento così ripartito:
 - progetto Riduzione del Danno Unità di strada € 15.000,00
 - progetto Invisibile € 12.000,00
 - quota “variabile” € 6.564,00 (la cui ripartizione tra le due diverse linee progettuali viene demandata all’Ente attuatore)

Nel dettaglio con il cofinanziamento Comunale, finanziamento così ripartito:

- progetto Riduzione del Danno Unità di strada – cofinanziamento della Regione € 18.282,00 (70%) a fronte di una compartecipazione da parte del Comune di € 7.835,17 (30%), per un importo progettuale complessivo di € 26.117,17;
- progetto “Invisibile” – cofinanziamento Regione di € 15.282,00 (70%) a fronte di una compartecipazione finanziaria del Comune di € 6.549,46 (30%), per un importo progettuale complessivo di € 21.831,46;
- con provvedimento dirigenziale n. 1891 del 16/10/2025 si è provveduto ad approvare lo schema di accordo, così come richiesto dalla Regione e successivamente a trasmetterlo sottoscritto;

- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328” , art. 7 Istruttorie pubbliche per la coprogettazione con i soggetti del Terzo settore;
- la LR 2/2003, in particolare l’art. 2, c. 2 che prevede che Regione e Enti locali, al fine di prevenire, rimuovere o ridurre le condizioni di bisogno e di disagio derivanti da limitazioni personali e sociali realizzano un sistema integrato con i soggetti della cooperazione sociale, dell'associazionismo di promozione sociale e del volontariato;
- le Linee guida ANAC per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” approvate con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 in merito alla procedure di co-progettazione;
- le Linee guida regionali sull’affidamento dei servizi alle cooperative sociali approvate con DRG n. 969 del 27/6/2016 – parte speciale sulla cooperazione sociale – che riprendono il tema della co-progettazione configurandola come strumento che supera il tradizionale rapporto committente fornitore per essere strumento per la realizzazione di forme di collaborazione e partnership e individuandone le fasi;
- la Legge delega n. 106/2016 di Riforma del Terzo settore e il D.Lgs 117/2017, in particolare l’art. 55 “Coinvolgimento degli enti del Terzo settore”, c. 3 e c. 4 riguardanti la co-progettazione;
- il decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117 “Codice del Terzo settore, a norma dell’articolo 1, comma 2, lettera b) della legge 6 giugno 2016 n. 106” pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 179 del 02/08/2017 e in particolare l’art. 55 relativo alle forme di co-progettazione che le amministrazioni pubbliche possono avviare con gli enti del terzo settore, individuati mediante l’esperimento di procedure selettive nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento;
- le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117 del 2017 adottate con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021;
- l’art. 6 del D. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici” il quale riconosce che la pubblica amministrazione, in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, *“può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017”*;

- la L.R. 13 aprile 2023, n. 3 *“Norme per la promozione ed il sostegno del terzo settore, dell’amministrazione condivisa e della cittadinanza attiva”*;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia ha partecipato quale ente partner del progetto presentato dalla Regione Emilia-Romagna quale capofila a valere sul suddetto Avviso 7/2025 per un ammontare complessivo di finanziamento di € 2.048.000,00 di cui € 313.920,45 quale budget per il Comune di Reggio Emilia;
- il Decreto del Capo del Dipartimento per le pari opportunità del 29 luglio 2025 con il quale è stata approvata la graduatoria finale delle proposte progettuali ammesse alla concessione di contributo nell’ambito del Bando n. 7/2025, in ragione della ripartizione del finanziamento per ambiti territoriali di cui all’art. 8 del medesimo bando *“Risorse programmate e ammontare del finanziamento”*, definendo il finanziamento complessivo concesso alla Regione Emilia-Romagna è di € 2.457.600,00 per la realizzazione del progetto *“Oltre la strada 2025/2026”* (di cui € 2.048.000,00 a valere sul fondo nazionale lotta alla tratta);
- la co-progettazione rappresenta modalità alternativa all’appalto prevista dall’art. 55 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e dalle *“Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli artt. 55-57 del Decreto legislativo n. 117/2017”* approvate con Decreto n. 72/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e riconducibile ai procedimenti di cui alla Legge 241/1990, compresa tra i modelli di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, di cui all’art. 6 del D. Lgs. 36/2023, e rappresenta una forma di coinvolgimento del terzo settore non più come mero erogatore di servizi ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, relativi ad attività di interesse generale (di cui all’art. 5 del medesimo Codice), consentendo di unire esperienze e risorse – non strettamente economiche ma anche logistiche e/o organizzative e professionali – per l’innovazione degli stessi;
- si è valutata l’opportunità, tenuto conto del ruolo fondamentale del Terzo settore, nel rispetto dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, di avviare una procedura per la selezione di un soggetto del Terzo Settore con cui co-progettare, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs n. 117/2017, le attività previste dai progetti *“Oltre la strada - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.Lgs 286/98, Bando 7/2025 DPO e “Oltre la strada/Riduzione del danno” e “Invisibile”* per il periodo indicativamente da dicembre 2025 a novembre 2026. Si precisa che le attività finanziate dal Progetto *“Oltre la strada”* Bando 7/2023 DPO dovranno concludersi entro il 30/11/2026, salvo proroghe del progetto comunicate dall’ente capofila;
- il Decreto del Ministro del lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 riportante le Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.lgs. 117/2017 individua al capitolo 3 le finalità e le modalità di attivazione della co-progettazione ed i contenuti minimi del relativo avviso pubblico

che dà inizio alla procedure ed al successivo capitolo 6 le misure di trasparenza e pubblicità applicabili;

- le Linee Guida ANAC n. 17, approvate con delibera n. 382/2022, recanti indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali chiariscono al punto 2.2 che per la realizzazione di forme di co-programmazione e co-progettazione con enti del Terzo Settore si applicano le disposizioni della L. 241/1990 e che le amministrazioni possono far riferimento al Decreto del Ministro del lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021, avente ad oggetto le Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, negli art. 55-57 del Codice del Terzo settore;
- le medesime, al successivo punto 2.3, precisano che trova comunque applicazione l'art. 26 del D.lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e pertanto le Pubbliche amministrazione sono tenute, a pena di inefficacia, a pubblicare sul sito Amministrazione Trasparente gli atti relativi agli interventi in co-programmazione e co-progettazione e a tali procedure si applica anche la normativa in materia di tracciabilità finanziaria (L. 136/2010);
- la procedura di co-progettazione, così come delineata dalla normativa sopra richiamata, prevede l'approvazione di un avviso pubblico per individuare il soggetto partner con cui co-progettare le attività;
- il Comune di Reggio Emilia intende procedere alla riformulazione complessiva dell'attuale progetto locale denominato "Rosemary", declinazione dei tre differenti percorsi finanziati dal Dipartimento per le Pari opportunità, dalla Regione Emilia-Romagna e dal Comune stesso, al fine di perseguire una maggiore efficienza delle azioni e un più ampio raccordo tra i progetti;
- la convenzione che verrà successivamente stipulata prevederà la modalità di rimborso sulla base dei costi sostenuti interamente documentati con pezze giustificative vista la natura compensativa e non corrispettiva delle somme da erogare e tale modalità si configura più coerente con le esigenze e i vincoli progettuali;

Dato atto che:

- le azioni progettuali sono da concludersi entro il 30/11/2026, salvo proroghe del progetto comunicate dall'Ente capofila (Regione Emilia-Romagna);
- la convenzione che verrà successivamente stipulata avrà validità fino al 30/11/2026, fatta salva la facoltà di prolungare il rapporto di collaborazione con l'ente attuatore Partner, previa ammissione al finanziamento ed eventuale ri-progettazione degli interventi, per un periodo massimo complessivo pari alla durata iniziale;
- il Comune si impegna a mettere a disposizione del proponente risorse complessive per l'intera durata del progetto di € 293.388,97 (corrispondenti a quota parte del finanziamento concesso al Comune di Reggio Emilia), come di seguito dettagliato:
 - € 245.440,34 a valere sul Progetto Oltre la strada Bando 7/2025 (€ 235.440,34 di finanziamento regionale ed € 10.000,00 di cofinanziamento comunale);
 - € 43.948,63 a valere sul progetto regionale Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile – 2025-2026 (di cui 70% finanziamento regionale, 30% cofinanziamento comunale);

- € 4.000,00 a valere sul progetto regionale Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile 2024/2025– quota risorse ente;
- le risorse sono riconosciute a titolo di contributi economici, ai sensi dell’art. 12 della L.241/90 e ss., precisando che entrambi i progetti prevedono termini perentori per l’utilizzo delle risorse che dovranno essere rispettati, pertanto, eventuali somme non utilizzate alla scadenza, costituiranno economie sul progetto, fatta salva l’eventuale diversa decorrenza comunicata dalla Regione Emilia-Romagna in qualità di ente capofila;
- il soggetto partner dovrà procedere a rendicontazioni separate dei due finanziamenti, secondo le rispettive regole e massimali di spesa previsti;
- alla presente procedura, per quanto attiene alle attività del Progetto “Oltre la strada” Bando 7/2025 DPO è stato attribuito il codice **CUP E49G25000550003**;
- è stato attribuito il codice **CIG: B8AD7EA5B0**;
- le suddette risorse sono previste sui competenti capitoli del bilancio;

Con il presente Avviso si intende avviare un’istruttoria pubblica, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs.117/2017, per l’individuazione di un soggetto del Terzo settore con cui co-progettare e realizzare le “Attività per Progetto ROSEMARY – Progetti regionali “Oltre la strada” Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.Lgs. 286/98, Bando 7/2025 (Progetto Oltre la strada Regione Emilia-Romagna Bando 7/2025 DPO) **CUP E49G25000550003** – e Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile 2025/2026 così come indicati all’art. 3 dell’Allegato B – Documento progettuale (DP) - **CIG: B8AD7EA5B0**.

Ritenuto pertanto necessario approvare lo schema di avviso pubblico per la selezione di ente del terzo settore tramite procedura di co-progettazione, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs n. 117/2017, nel testo di cui all’**Allegato A)** nonché il Documento progettuale (DP) all’**Allegato B)**, il fac-simile di domanda di cui all’**Allegato C)** lo schema di convenzione **Allegato D)** quale parti integranti e sostanziali del presente provvedimento al fine di identificare il soggetto per la realizzazione e gestione di “Attività per Progetto ROSEMARY – Progetti regionali “Oltre la strada” Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.Lgs. 286/98, Bando 6/2023 (Progetto Oltre la strada Regione Emilia-Romagna Bando 7 DPO) CUP E49G25000550003 – e Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile 2025/2026, periodo indicativamente da dicembre 2025 a novembre 2026, precisando che le attività relative al progetto “Oltre la strada” Bando 7/2025 dovranno concludersi entro il 30/11/2026 (termine di conclusione del progetto salvo proroghe definite dal Dipartimento per le pari opportunità e comunicate dalla Regione Emilia-Romagna).

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento è il *Dirigente* del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane, Dott. Antonio Costantini.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- l'art.118, c. 4 della Costituzione;
- il D.Lgs 267/2000 e ss.mm.
- la L. 241/1990 e ss.mm.
- il D.Lgs. 36/2023, in particolare gli art. 6, 70 e 128;
- la L. 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, in particolare gli artt. 3 e 5;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”, art. 7 *Istruttorie pubbliche per la coprogettazione con i soggetti del Terzo settore*;
- la L.R. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- le Linee guida ANAC n. 17 recanti “Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali” approvate 382 del 27 luglio 2022;
- le Linee guida regionali sull’affidamento dei servizi alle cooperative sociali approvate con DRG n. 969 del 27/6/2016 – parte speciale sulla cooperazione sociale – che riprendono il tema della co-progettazione configurandola come strumento che supera il tradizionale rapporto committente fornitore per essere strumento per la realizzazione di forme di collaborazione e partnership e individuandone le fasi;
- il D.lgs. 117/2017 e ss.mm.ii, in particolare l’art. 55, recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo “CTS”), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall’art. 5 del medesimo Codice, l’utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell’accreditamento;
- il Decreto n. 72 del 31 marzo 2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali “Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli artt 55-57 del Decreto legislativo n. 117/2017” ;
- la L.R. 13 aprile 2023, n. 3 “Norme per la promozione ed il sostegno del terzo settore, dell’amministrazione condivisa e della cittadinanza attiva”;
- le Leggi 11 agosto 1991 n. 266, Legge Regionale n. 12 del 2005, Legge n. 383/2000 e L.R. 34/2002 per quanto applicabili nella fase transitoria di applicazione del Codice;
- la Circolare 2/2009 MLPS per quanto concerne il rispetto dei massimali di costo per le attività rendicontate a costi reali;
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il vigente Statuto Comunale;
- l’art. 14 del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni e con le modalità indicate in narrativa, l'avviso pubblico per l'individuazione, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 117/2017, di un soggetto del terzo settore per la co-progettazione e la realizzazione di "Attività per Progetto ROSEMARY – Progetti regionali "Oltre la strada" Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale art. 18 D.Lgs. 286/98, Bando 7/2025 (Progetto Oltre la strada Regione Emilia-Romagna Bando 7 DPO) CUP E49G25000550003 – e Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile, periodo indicativamente da dicembre 2025 a novembre 2026, rispettivamente nel testo di cui all'**Allegato A**), nonché il Documento progettuale (DP) all'**Allegato B**), il fac-simile di domanda di cui all'**Allegato C**) lo schema di convenzione di cui all'**Allegato D**) quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. di dare atto che:
 - con successivi atti, si provvederà ad approvare gli esiti della procedura, necessaria per la fase successiva di co-progettazione, e al termine della procedura verrà stipulata apposita Convenzione ai sensi dell'Art. 55 e ss. D.lgs 117/2017 (secondo lo schema di cui all'Allegato D) a cui potranno essere apportate le modifiche di natura non sostanziale che si rendessero necessarie a seguito della chiusura del tavolo di co-progettazione;
 - l'Amministrazione si riserva la possibilità di procedere alla co-progettazione e gestione degli interventi in oggetto anche in presenza di una sola candidatura ritenuta valida;
 - l'Amministrazione si riserva, altresì, nelle more della conclusione dei controlli sull'ETS selezionato e della stipula della convenzione, la possibilità di dare anticipatamente avvio alle attività al fine di dare attuazione agli interventi secondo quanto previsto dal progetto regionale;
 - la durata prevista per la convenzione che verrà successivamente stipulata è relativa al periodo dicembre 2025 – novembre 2026, fatta salva la facoltà di prolungare il rapporto di collaborazione con l'ente attuatore Partner, previa ammissione al finanziamento ed eventuale ri-progettazione degli interventi, per un periodo massimo complessivo pari alla durata iniziale;
 - le azioni progettuali sono da concludere entro il 30/11/2026, salvo proroghe del progetto comunicate dall'Ente proponente (Regione Emilia-Romagna);
 - alla presente procedura, per quanto attiene alle attività a valere sul Progetto regionale "Oltre la strada" Bando 7/2025 DPO, è stato attribuito il codice **CUP E49G25000550003**;
 - è stato attribuito il codice **CIG B8AD7EA5B0**;
 - il Comune si impegna a mettere a disposizione del partner, ai sensi dell'art. 12 della L. 241/90 e ss, a titolo di contributi, la somma complessiva di **€ 293.388,97**;

- le suddette risorse sono previste sui competenti capitoli del bilancio;
 - il Responsabile del Procedimento è la Dott. Antonio Costantini e che, per le operazioni connesse alla procedura, in particolare alla verifica dei requisiti, verrà supportata dal Servizio Appalti e Contratti;
- 3. di accertare € 269.004,34** al Titolo 02 codice del piano dei conti integrato **2.01.01.02.001** del Bilancio 2024-2026 al capitolo **3852** del PEG 2025 denominato “CONTRIBUTO PER REALIZZAZIONE PROGETTO REGIONALE "OLTRE LA STRADA". =VEGG.CAP/U 31222-31225-31226-31229-31660=”, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo 0207, CUP **E49G25000550003**, come segue:
- quanto ad € **26.023,39** annualità 2025 riferito al Progetto Oltre la strada Bando 7/2025;;
 - quanto ad € **209.416,95** annualità 2026 riferito al Progetto Oltre la strada Bando 7/2025;
 - quanto ad € **33.564,00** annualità 2026 riferito al progetto riduzione del danno/invisibile 2025-2026;
- 4. di impegnare la spesa complessiva pari ad € 293.388,97, così suddivisa:**
- Annualità 2025**
- **quanto ad € 26.023,39** (riferito al Progetto Oltre la strada Bando 7/2025) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo **31416** denominato “SPESA PER LA GESTIONE DI STRUTTURE E SERVIZI PER ACCOGLIENZA AGLI IMMIGRATI INDIGENTI ED INABILI”, del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015 - CUP E49G25000550003 - CIG B8AD7EA5B0**, dando atto di provvedere alla corretta imputazione dell’impegno sul corretto capitolo per trasferimenti (**cap. 31226**), dopo la prima variazione utile al fine di ripristinare la capienza sul capitolo;
 - quanto ad € **3.505,89** (progetto regionale Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile 2024/2025– quota risorse ente) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.04.04.01.001** del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo **31844** denominato “TRASFERIMENTI A PRIVATI PER ATTIVITA' NEI CONFRONTI DEL FENOMENO DELLA PROSTITUZIONE”, del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015 - CIG B8AD7EA5B0**;
 - quanto ad € **494,11** (progetto regionale Oltre la strada/Riduzione del danno e Invisibile 2024/2025– quota risorse ente) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo **31416** denominato “SPESA PER LA GESTIONE DI STRUTTURE E SERVIZI PER ACCOGLIENZA AGLI IMMIGRATI INDIGENTI ED INABILI”, del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015 - CUP E49G25000550003**

- **CIG B8AD7EA5B0**, dando atto di provvedere alla corretta imputazione dell'impegno sul corretto capitolo per trasferimenti (**cap. 31844**), dopo la prima variazione utile al fine di ripristinare la capienza sul capitolo;

Annualità 2026:

- quanto ad € **209.416,95** (riferito al Progetto Oltre la strada Bando 7/2025) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.04.04.01.001** del Bilancio 2025-2027 annualità 2026, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **31226** denominato "Trasferimenti a partner per progetto regionale "Oltre la strada", Finanziati da Regione ===VEGG CAP. E 3852===", del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2026_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015** - **CUP E49G25000550003** - **CIG B8AD7EA5B0**;
- quanto ad € **31.583,05** (riferito al progetto riduzione del danno/invisibile 2025-2026) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.04.04.01.001** del Bilancio 2025-2027 **annualità 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **31226** denominato "Trasferimenti a partner per progetto regionale "Oltre la strada", Finanziati da Regione ===VEGG CAP. E 3852===", del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2026_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015** - **CIG B8AD7EA5B0**;
- quanto ad € **1.980,95** (riferito al progetto riduzione del danno/invisibile 2025-2026) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2025-2027 **annualità 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **31416** denominato "SPESA PER LA GESTIONE DI STRUTTURE E SERVIZI PER ACCOGLIENZA AGLI IMMIGRATI INDIGENTI ED INABILI", del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015** - **CIG B8AD7EA5B0**, dando atto di provvedere alla corretta imputazione dell'impegno sul corretto capitolo per trasferimenti (**cap. 31226**), dopo la prima variazione utile al fine di ripristinare la capienza sul capitolo;
- quanto ad € **10.384,63** (riferito al progetto riduzione del danno/invisibile 2025-2026 – quota risorse ente) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2025-2027 **annualità 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **31416** denominato "SPESA PER LA GESTIONE DI STRUTTURE E SERVIZI PER ACCOGLIENZA AGLI IMMIGRATI INDIGENTI ED INABILI", del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015** - **CIG B8AD7EA5B0**, dando atto di provvedere alla corretta imputazione dell'impegno sul corretto capitolo per trasferimenti (**cap. 31844**), dopo la prima variazione utile al fine di ripristinare la capienza sul capitolo;
- quanto ad € **10.000,00** (riferito al Progetto Oltre la strada Bando 7/2025 – quota cofinanziamento ente) con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.008** del Bilancio 2025-2027 **annualità 2026**, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo

31416 denominato “SPESA PER LA GESTIONE DI STRUTTURE E SERVIZI PER ACCOGLIENZA AGLI IMMIGRATI INDIGENTI ED INABILI”, del PEG 2025, codice prodotto-progetto **2025_PD_8907**, centro di costo **0207**, codice Modalità di gestione Conto annuale **015 - CUP E49G25000550003 - CIG B8AD7EA5B0**, dando atto di provvedere alla corretta imputazione dell’impegno sul corretto capitolo per trasferimenti (**cap. 31844**), dopo la prima variazione utile al fine di ripristinare la capienza sul capitolo;

5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all’obbligo di fatturazione elettronica e tracciabilità dei pagamenti;
6. di dare, inoltre, atto che al termine della procedura verrà stipulata apposita Convenzione ai sensi dell’art. 55 e ss. D.lgs 117/2017 (secondo lo schema di cui all’Allegato D) a cui potranno essere apportate le modifiche che si rendessero necessarie a seguito della chiusura del tavolo di progettazione
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013;
8. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183 del D.lgs 267 del 18/08/2000;
9. di pubblicare il presente provvedimento ed i suoi allegati sul sito istituzionale del Comune (www.comune.re.it) e all’albo pretorio on-line del Comune di Reggio Emilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott. Antonio Costantini