

**Proponente: 34.D**  
**Proposta: 2025/2043**  
**del 20/10/2025**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1258**  
**del 21/10/2025**

**APPALTI E CONTRATTI**

**Dirigente: MOLTENI Dott.ssa SUSANNA LUISA**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 50 COMMA.1, LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023 E S.M.I., DI SERVIZI PER ATTIVITÀ DI SVILUPPO OPERATIVO DEL PROGRAMMA DI LAVORO A TEMA LEGALITÀ E ORGANIZZAZIONE STRATEGICA DI PROGETTI DI CONTRASTO ALLA CRIMINALITÀ NEL COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. **13 del 21/01/2025** è stata approvata la nota di aggiornamento al **D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029**;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. **14 del 21/01/2025** sono stati approvati il **Bilancio di Previsione 2025 – 2027** ed i relativi allegati;
- che con delibera di **Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025**, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co. 1 e 2;
- che con delibera di **Giunta Comunale n. 30 del 13/02/2025** è stata approvata la variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 (art. 175, comma 4 – d. Lgs. n. 267/2000) per iniziative di Servizi diversi;
- che con delibera di **Giunta Comunale n. 65 del 10/04/2025** è stata approvata la 2<sup>a</sup> variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 (art. 175 comma 4 D. Lgs. n. 267/2000) per referendum e progetti assegnatari di contributi di altri Enti;
- che con la delibera di **Consiglio Comunale n. 123 del 26/05/2025** è stata approvata la 3<sup>a</sup> variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2025 - 2027 e relativi allegati;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. **165 del 21/07/2025** è stata approvata la 4<sup>a</sup> variazione al Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati;
- che con delibera di **Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025** dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il **Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027** e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con G.C. 12 del 30/01/2025 e successivi aggiornamenti;
- che con Delibera di **Giunta n. 133 del 26/06/2025** con la quale è stato approvato il 1° aggiornamento Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- che con Deliberazione di **Giunta Comunale I.D. n. 2024/196 del 26/09/2024** è stata approvata la nuova macrostruttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia;

- che con Deliberazione di **Giunta Comunale I.D. n. 2025/8 del 23/01/2025** sono state approvate integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e proroga di alcuni incarichi ex art. 110, 1° e 2° comma del TUEL;

Visto:

- con atto PG 2025/0233999 del 30/09/2025, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al Dott.ssa Susanna Luisa Molteni, l'incarico di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti ai sensi dell'art. 13 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Premesso che:

- con nota prot. n. PG 2025/0120571 del 09/05/2025, la Direzione Generale ha richiesto al Servizio Appalti e Contratti di procedere all'affidamento di una prestazione di servizi relativa ad "Attività di sviluppo operativo del programma di lavoro a tema legalità e organizzazione strategica di progetti di contrasto alla criminalità nel comune di Reggio nell'Emilia," in coerenza con le linee di mandato approvate dal Consiglio Comunale nel luglio 2024;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Appalti e Contratti;
- in attuazione della suddetta nota, il Servizio Appalti e Contratti per addivenire all'individuazione di un nuovo Operatore Economico ha predisposto una ricerca di mercato da effettuarsi mediante avviso per la raccolta di preventivi, nel rispetto dei principi ex art. 3 del D.Lgs. 36/2023;
- in data 17/06/2025 è stata pubblicata la documentazione necessaria (Avviso pubblico, capitolato speciale e modello di dichiarazione requisiti e preventivo) finalizzata alla raccolta di preventivi per l'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 – scadenza dei termini di partecipazione alla gara ore 23:59 del 24/06/2025;
- nella suddetta documentazione si dispone che la durata dell'affidamento è biennale decorrente dalla data di stipula del contratto oppure dalla data di affidamento del contratto

con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni. L'importo stimato dell'appalto su cui formulare il preventivo è di € 26.688,52 all'anno (IVA al 22% esclusa).

- in risposta al suddetto Avviso pubblico risultano pervenuti tramite PEC n.3 preventivi:
  - RTI Studio Legale Associato Catte Mariani, Avv. Massimiliano Annetta e Avv. Roberta Rossi (Registrato a mezzo PG/2025/0167989)
  - Pirene srl, Codice Fiscale 04991070485 (Registrato a mezzo PG/2025/0167967)
  - Life Line di Bonacini e Curti, Codice fiscale: 02747260350 (Registrato a mezzo PG/2025/0168442)
- in data 03/07/2025 è stata inviata a mezzo PEC una richiesta di chiarimenti/giustificativi a ciascuno dei suddetti operatori economici in ordine ai preventivi presentati, fissando come scadenza il 09/07/2025, ore 12:00 (PG/2025/0172778 PG/2025/0172771; PG/2025/0172764).

Considerato:

- che il servizio oggetto del presente affidamento non è mai stato precedentemente aggiudicato, non risultando quindi un operatore economico uscente, si dà atto che il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 non trova applicazione, restando ferma l'osservanza dei principi generali di concorrenza, trasparenza, parità di trattamento e proporzionalità.
- che tale avviso non prevedeva alcuna limitazione alla raccolta dei preventivi, fermo restando il possesso dei requisiti ex art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;
- che alla luce dell'istruttoria svolta dal Servizio Appalti e Contratti unitamente alla Direzione Generale in qualità di Servizio richiedente, anche sulla base dei chiarimenti forniti, si evidenzia che l'offerta del terzo concorrente risulta maggiormente rispondente alle esigenze dell'Amministrazione in relazione al servizio di "Attività di sviluppo operativo del programma di lavoro a tema legalità e organizzazione strategica di progetti di contrasto alla criminalità nel Comune di Reggio nell'Emilia". In particolare, l'operatore ha documentato una approfondita conoscenza della specificità reggiana, maturata attraverso esperienze e analisi del contesto locale, elemento che assume valore

determinante per la traduzione operativa del programma di lavoro in azioni efficaci e tempestive. Per tali ragioni il preventivo presentato dall'operatore economico:

- Life Line di Bonacini e Curti, Codice fiscale: 02747260350 (Registrato a mezzo PG/2025/0168442 del 26/06/2025) ribasso offerto pari al 2% due per cento sull'importo a base di gara;

è ritenuto più idoneo a conseguire gli obiettivi sottesi al servizio in oggetto.

Considerato inoltre:

- che con nota registrata in PG 2025/0247576 del Servizio richiedente, si attesta che l'intervento rientra nella linea strategica "Legalità" delle Linee programmatiche di mandato 2024–2029 (ID n. 79 del 10/07/2024) e nel DUP 2025–2029, e si rappresenta altresì l'urgenza di procedere all'attivazione delle prestazioni ritenute indispensabili a garantire il supporto operativo nell'attuazione del programma di lavoro sulla legalità, assicurando la coerenza con gli obiettivi di mandato e una pronta risposta alle esigenze di presidio del territorio.
- che in virtù delle ragioni di urgenza esposte nella richiamata nota, si ritiene di procedere, in via eccezionale e motivata, alla stipulazione del contratto anche anteriormente alla costituzione della garanzia definitiva, al fine di consentire il tempestivo svolgimento delle attività organizzative propedeutiche alla pronta attivazione del servizio.
- che in virtù del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs 36/2023 e a tutela dell'interesse pubblico sotteso all'intervento in oggetto, si ritiene di differire l'obbligo di costituzione della garanzia definitiva – nella misura di legge – a un termine perentorio di 21 giorni dalla stipula, comunque antecedente a qualsivoglia pagamento e alla messa in esecuzione di attività che comportino esborsi.
- che in caso di mancata costituzione della garanzia definitiva entro e non oltre 21 (ventuno) giorni dalla stipulazione del contratto, l'Amministrazione potrà risolvere di diritto il contratto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1456 c.c., mediante comunicazione a mezzo PEC, con efficacia dalla data di ricezione. Resta fermo il diritto dell'Amministrazione al risarcimento dei danni, nonché la facoltà di disporre la decadenza dall'aggiudicazione e di procedere a nuovo affidamento. Nessuna anticipazione o pagamento potrà essere disposto prima dell'integrale costituzione della garanzia definitiva.

Precisato che:

- si rende necessario impegnare la somma complessiva di € 66.370,29 IVA 22% e INPGI 4% inclusi) utilizzando il Centro di Costo 0100, modalità gestione conto annuale 002, secondo le modalità indicate al presente dispositivo;
- che il Codice CPV individuato in relazione alla presente procedura è: 79421000-1
- che, ad avvenuta approvazione del presente provvedimento, l'affidamento del servizio ed il relativo perfezionamento contrattuale avverranno mediante procedura informatica denominata "Affidamento diretto" da effettuarsi sul Sistema Telematico della Regione Emilia Romagna (SATER) gestito da Intercent-ER, al quale l'operatore economico risulta regolarmente iscritto;
- che, in corso di indagine per l'affidamento del servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge n. 488 del 23/12/1999 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166, della Legge n. 350 del 2003, art. 1 della Legge n. 191 del 2004, art. 1, comma 16-bis della Legge n. 135 del 2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- che, tuttora, né sul portale della centrale di committenza nazionale Consip, né su quello regionale di Intercent-ER risultano attive convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto contratti comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento;
- che l'art. 225, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 obbliga dal 01/01/2024 le amministrazioni ad utilizzare le procedure di acquisto disponibili sulle piattaforme ai sensi dell'art. 22, 25 e 26 del D. Lgs. n. 36/2023;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto del servizio in oggetto e che:

- considerata la natura del servizio non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008 non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Dato inoltre atto:

- che sarà cura del RUP, ad avvenuta attribuzione del Codice Identificativi di Gara (CIG), pubblicarlo nella sezione - "AVCP/ANAC - L. 190/2012 - della sezione Trasparenza di J-ente Atti e comunicarlo al fornitore;
- che alla data odierna:
  - sono stati espletati con esito di regolarità nei confronti dell'Operatore Economico affidatario le verifiche ai sensi del D.lgs 36/2023 relative all'assenza di cause di esclusione automatiche di cui art. 94;

Ritenuto necessario, con il presente atto, provvedere a dare copertura finanziaria alla spesa in oggetto con contestuale assunzione della prenotazione di spesa, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'Art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto del rispetto del D.L. 168/04 convertito in L. 191/04;

Visti:

- il D.Lgs. n. 36/2023, in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., che disciplina l'affidamento diretto di servizi e forniture sotto soglia;
- gli artt. 94, 95 e 98 del Dlgs 36 2023;
- gli artt. 49, comma 4 e l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;
- il T.U. D.lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 107, 151 e 183 comma 4 del T.U. D.Leg.vo n. 267/2000;
- l'art. 56 e l'art. 59 e l'art. 60 dello Statuto Comunale;

- il Vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune ed in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" della Sezione A "L'organizzazione";
  - l'artt. 10 e 11 e 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
  - l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità;
  - la legge del 07/08/2012 n. 135 ed in particolare l'art. 1;
  - l'art. 26 della Legge 23 Dicembre 1999 n. 488 e successive modificazioni e integrazioni;
  - l'art. 1, L. 135 del 07/08/2012.
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2029 e le Linee Programmatiche di mandato 2024-2029 approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 79 del 10/07/2024, che individuano tra gli obiettivi strategici la promozione della legalità e il contrasto alla criminalità;

Vista:

- la delibera di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 alle sezioni 2.2. "Performance" e 2.3. "Anticorruzione;

### **DETERMINA**

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare, per le motivazioni espresse in premessa e a seguito di indagine di mercato, tramite la pubblicazione di un Avviso per la raccolta di preventivi finalizzati all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) il servizio relativo a: "Attività di sviluppo operativo del programma di lavoro a tema legalità e organizzazione strategica di progetti di contrasto alla criminalità nel comune di Reggio nell'Emilia" all'operatore economico:
 

- LIFE LINE DI BONACINI E CURTI; Via Ghirlandaio 31 - 42124 - Reggio nell'Emilia CF: 02747260350
3. che ad avvenuta approvazione del presente provvedimento, il perfezionamento contrattuale dell'affidamento del servizio in oggetto avverrà mediante "Affidamento

Diretto” da effettuarsi sul Sistema Telematico della Regione Emilia Romagna (SATER) gestito da Intercent-ER, al quale l’operatore economico risulta regolarmente iscritto;

4. di prendere atto della nota (PG 2025/0247576) del Servizio richiedente e di autorizzare per le ragioni sopra esposte la stipula del contratto anteriormente alla costituzione della garanzia definitiva
5. di disporre il differimento dell’obbligo di costituzione della garanzia definitiva, nella misura di legge, a un termine perentorio di 21 giorni dalla stipula, comunque antecedente a qualsiasi pagamento o attività comportante esborsi, e assoggettando il contratto a condizione risolutiva ex art 1456 c.c in caso di mancata costituzione della garanzia entro il predetto termine.
6. di impegnare, la cifra complessiva di € 66.370,29 (IVA 22% e INPGI 4% inclusa) a favore dell’operatore economico LIFE LINE DI BONACINI E CURTI CF: 02747260350 come di seguito specificato - Centro di Costo **0100**, modalità gestione conto annuale **002**

6.1. quanto ad € **6.913,57** mediante imputazione alla Missione **01** – Programma **11** - Titolo **1** Codice del piano dei conti integrato – **1.03.02.99.999** del Bilancio **2025-2027**, annualità **2025**, al Capitolo **3202** del PEG **2025** denominato “**Prestazione di servizi per attività amministrative dell’Ente**”- Codice Prodotto **2025\_PD\_3402**

6.2. quanto ad € **33.185,15** mediante imputazione alla Missione **01** – Programma **11** - Titolo **1** Codice del piano dei conti integrato – **1.03.02.99.999** del Bilancio **2025-2027**, annualità **2026**, al Capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al succitato cap. **3202** del PEG **2025** - Codice Prodotto **2026\_PD\_3402**

6.3. quanto ad € **26.271,57** mediante imputazione alla Missione **01** – Programma **11** - Titolo **1** Codice del piano dei conti integrato – **1.03.02.99.999** del Bilancio **2025-2027**, annualità **2027**, al Capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. **3202** del PEG **2025** denominato “**Prestazione di servizi per attività amministrative**”

**dell'Ente"**- Codice Prodotto **2025\_PD\_3402** che, non presentando sufficiente disponibilità, viene impinguato di pari importo mediante prelevamento dal Capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. **1900** del PEG 2025 denominato "Spese per traslochi e prestaz. di facchinaggio" Missione **01** - Programma **11** - Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato, necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011, **1.03.02.13.000**;

7. di dare atto che alla data odierna:

- sono stati espletati con esito di regolarità nei confronti dell'Operatore Economico affidatario le verifiche ai sensi del D.lgs 36/2023 relative all'assenza di cause di esclusione automatiche di cui art. 94 come da attestazione fine controlli registrata in PG 0245089 del 15/10/2025;

8. di dare atto che, ad avvenuta esecutività del presente atto, si procederà alla formalizzazione dell'affidamento del servizio in oggetto, secondo le modalità di affidamento e di stipula del contratto indicate nel Capitolato;

9. di dare atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto del servizio in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi in quanto trattasi di mero servizio, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 - bis del D.Lgs. n. 81/2008;

10. di dare atto che la ditta affidataria sarà preventivamente informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

11. di dare atto che, in applicazione dell'art. 18, comma 3 lett d del D.Lgs. n. 36/2023, per la stipula contrattuale non si applica il termine dilatorio (stand still);

12. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

13. di dare atto che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
14. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D.Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
15. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, co. 32 della L. 190/2012, all'art. 20 del D. Lgs. n. 36/2023, all'art. 35 del D.Lgs. n. 36/2023.

Il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti

(Dott.ssa Susanna Luisa Molteni)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.