

Proponente: 85.C
Proposta: 2025/1696
del 28/10/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1986
del 29/10/2025

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 E SS.MM.II E LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LE CATEGORIE ORDINARI (PROG-463-PR-4) E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (PROG-464-PR-4) A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO – TRIENNIO DI PROSECUZIONE 2026-2028

APPROVAZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 E SS.MM.II E LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LE CATEGORIE ORDINARI (PROG-463-PR-4) E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (PROG-464-PR-4) A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO – TRIENNIO DI PROSECUZIONE 2026-2028

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/27, è stato aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 e sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123/2025 del 26/05/2025 è stata deliberata la "3^a variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 si è provveduto ad approvare il 1^a aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale allo scrivente Dott. Antonino Costantini della responsabilità di direzione del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- al servizio Contrasto alle povertà urbane è assegnato l'obiettivo di PEG 2025_PG_8910 Gestione dei percorsi di accoglienza migranti: progettazioni dedicate alla programmazione e gestione dell'accoglienza dei titolari di protezione internazionale e Minori Stranieri Non Accompagnati

Datto atto che

- Il Comune di Reggio Emilia è titolare di progetti di accoglienza Integrata SAI PROG-463-PR 3 categoria Ordinari e PROG-464-PR 3 Categoria MSNA a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi Dell'Asilo triennio 2023-2025 di cui ai DM Prot. Nr. 2022/37847 e Nr.2025/25940;

-I Progetti SAI di cui il Comune di Reggio Emilia è titolare (triennio 2023-2025) dispongono di :

- categoria Ordinaria n.73 posti di cui n. 29 tipologia “nuclei familiari” ;
- categoria Ordinaria n.4 posti tipologia “nuclei familiari” riservati ai cittadini Ucraini di cui al DM Prot.2025/25940 di ampliamento autorizzati fino al 31/12/2025 attualmente non oggetto di prosecuzione nel triennio 2026-2028 ;
- categoria MSNA e neo maggiorenni n.26 posti di sesso maschile;

suddivisi in appartamenti situati prevalentemente in aree residenziali nel tessuto urbano.

Dato atto che in attuazione delle proprie funzioni, il Comune di Reggio Emilia con Delibera di Giunta n.147/2025 ha approvato la presentazione delle domande di prosecuzione dei Progetti SAI in essere- Sistema Accoglienza Integrazione per il triennio 2026-2028.

Rilevato che il Comune di Reggio Emilia ha avanzato in data 16/07/2025 le domande di prosecuzione sul Portale FNAsilo dei Progetti SAI Categoria Ordinari e MSNA per il triennio 2026– 2028 per n. 73 posti categoria Ordinari e n.26 posti per la categoria Minori stranieri non accompagnati (MSNA) in attesa dell’esito delle candidature.

Considerato che

L’arrivo e la permanenza di persone provenienti da Paesi terzi rappresenta sul territorio reggiano è un fenomeno strutturale e consolidato.

Il Comune di Reggio Emilia, riconosce effettivamente la presenza di una popolazione straniera significativa e radicata, che contribuisce in modo rilevante al tessuto sociale, culturale ed economico della città e per questo ha da tempo avviato politiche e interventi volti a promuovere un sistema di accoglienza diffusa, integrata e orientata all’autonomia, in continuità con le linee di indirizzo regionali e nazionali in materia di accoglienza e integrazione dei cittadini stranieri.

Tali azioni si collocano all’interno del quadro normativo nazionale definito dal D.L. 21 ottobre 2020 n. 130, convertito con L. 18 dicembre 2020 n. 173, che ha ridenominato il precedente sistema SIPROIMI in SAI – Sistema di Accoglienza e Integrazione. L’obiettivo è quello di promuovere percorsi di inclusione sociale, abitativa e lavorativa.

Tuttavia l’evoluzione del contesto migratorio nel territorio reggiano evidenzia una crescente complessità, determinata da fattori globali, economici, politici e sociali, sia in termini di provenienza geografica sia di fragilità individuali. Queste dinamiche richiedono soluzioni flessibili e innovative per garantire percorsi di accoglienza dignitosi e un’efficace integrazione sociale, nonché un costante aggiornamento delle politiche locali nelle tematiche quali: accesso all’abitare, lavoro, salute, istruzione e tutela delle persone vulnerabili.

In questo contesto lo scenario attuale e futuro richiede risposte strutturate e sostenibili, attraverso un processo di cambiamento rivolto ai luoghi di riferimento e con forte protagonismo dei singoli contesti territoriali.

Tale processo necessita di :

- coinvolgere attivamente i diversi attori istituzionali e sociali per creare sinergie e reti territoriali funzionali;
- prevedere interventi coordinati, innovativi e centrati sui bisogni e l'empowerment delle persone accolte;
- strutturarsi attraverso azioni progettuali flessibili, capaci di adattarsi ai cambiamenti futuri;
- cogliere le opportunità derivanti da eventuali finanziamenti aggiuntivi, in particolare attraverso bandi, al fine di integrare le risorse per realizzare servizi, progetti e interventi nel quadro del sistema di accoglienza e integrazione;
- connettersi con progetti e opportunità formative già finanziati nell'ambito della programmazione territoriale, rafforzando il modello SAI.

Rilevato che l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

Richiamata in particolare, la L.reg. n. 3/2023, disciplinante i rapporti degli Enti pubblici con gli enti del Terzo settore nell'ambito dell'amministrazione condivisa;

Dato atto che risulta necessario, al fine addivenire ad una progettazione il più possibile aderente alle necessità del territorio di riferimento, procedere all'espletamento di procedura di selezione degli eventuali partner di progetto mediante pubblicazione di avviso pubblico nel rispetto di quanto previsto dal citato Avviso.

Ravvisato che occorre, pertanto, procedere all'approvazione di un AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 E SS.MM.II E LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LE CATEGORIE ORDINARI (PROG-463-PR-4) E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (PROG-464-PR-4) A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO – TRIENNIO DI PROSECUZIONE 2026-2028 nel testo di cui all'**Allegato A)** nonché il fac-simile di domanda di cui all'**Allegato B) allegati C) D) e sub D.1) D.2) D.3) D.4)** quale parti integranti e sostanziali del presente provvedimento al fine di identificare il soggetto per la gestione complessiva di azioni ed interventi, per il triennio 2026-2028 salvo proroghe definite dal Ministero dell'Interno.

È ammessa la possibilità da parte del singolo ETS, in forma singola, associata o di raggruppamento temporaneo non ancora costituito, di presentare domanda di co-progettazione per uno o più progetti previsti all'art. 5 dell'avviso allegato parte integrante e sostanziale del presente Atto. In tal caso per ogni progetto dovrà essere presentata distinta istanza correlata dagli allegati di cui al presente articolo

L'Amministrazione procedente si riserva di non dare seguito alla stipula delle convenzioni dei progetti SAI in oggetto in caso di esito negativo alle candidature presentate tramite il portale FNAsilo .

Considerato che gli atti della procedura di co-progettazione sono stati predisposti in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS, dal DM n. 72/2021 e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento .

Richiamate le Linee guida sul rapporto fra Pubblica Amministrazione ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55 – 57 del decreto legislativo n. 117/2017, approvate con DM n. 72/2021, in ordine agli adempimenti procedurali, compresi quelli in materia di pubblicità e di trasparenza;

Dato atto che

- la presente determinazione , non comportando alcun impegno di spesa non è soggetta al visto di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267; e che gli stessi saranno perfezionati sulla base dell'esito della candidature per la prosecuzione dei Progetto SAI del Comune di Reggio Emilia per il triennio 2026 – 2028;
- ai sensi delle linee guida Anac 4/2011, per i contratti aventi ad oggetto l'accreditamento o la co-progettazione il CIG ai fini della tracciabilità, può essere richiesto in una fase successiva ma comunque prima della sottoscrizione della convenzione con l'ETS a cui è assegnato il contributo.
- la co-progettazione in oggetto prevede un contributo erogato ai sensi dell'art. 12 L. 241/1990 e pertanto non soggetto ad IVA in quanto non avente natura sinallagmatica;
- gli elementi essenziali di cui all'art. 192 del D.lgs 267/2000 sono contenuti negli allegati che costituiscono parte integrante del presente atto, in particolare l'ammontare dell valore della co-progettazione avente natura di contributo finalizzato.

Dato atto che

- il R.U.P. del Procedimento è il Dirigente del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane dott. Antonio Costantini;
- è stata rispettata L. 241/90 in materia di procedimento amministrativo-contabile
- non sussistono conflitti di interesse in capo al Rup e ai collaboratori coinvolti nel procedimento.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente Atto , ai sensi dell'art 107 D Lgs.267/2000 s.m.i.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la Legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la Legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- il D.Lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- il DM n. 72/2021;
- la Legge Regionale n. 3/2023;
- l'art 6 del d. lgs. n. 36/2023;
- la Legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- le Linee guida ANAC in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge n. 124/2017 e ss. mm.;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa narrativa che qui si intendono interamente riportate:

1) di approvare l'AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 E SS.MM.II E LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LE CATEGORIE ORDINARI (PROG-463-PR-4) E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (PROG-464-PR-4) A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO – TRIENNIO DI PROSECUZIONE 2026-2028”;

2) di approvare gli allegati all'avviso di cui sopra quali parti integranti e sostanziali, non pubblicabili al fine di tutelare la segretezza della procedura prima della pubblicazione dell'Avviso della stessa:

:

- Allegato B) Domanda di partecipazione
- Allegato C) Dichiarazione sul possesso dei requisiti
- Allegato D) Proposta progettuale
 - Allegato D.1) Elenco personale impiegato
 - Allegato D.2) Scheda strutture adibite al progetto
 - Allegato D.3) Piano finanziario Progetto Ordinari
 - Allegato D.4) Piano Finanziario Progetto MSNA

3) di non dare seguito alla stipula delle convenzioni dei progetti SAI in oggetto in caso di esito negativo alle candidature presentate tramite il portale FNAsilo .

4) di disporre che tale Avviso, unitamente agli atti relativi alla procedura di selezione e agli esiti della stessa, saranno pubblicati nel rispetto della vigente disciplina in materia di trasparenza;

5) di dare atto che :

- è ammessa la possibilità da parte del singolo ETS, in forma singola, associata o di raggruppamento temporaneo non ancora costituito, di presentare domanda di co-progettazione per uno o più progetti previsti all'art. 5 dell'Avviso allegato parte integrante e sostanziale. In tal caso per ogni progetto dovrà essere presentata distinta Istanza correlata dagli allegati di cui all' articolo citato;
- le candidature dovranno pervenire **entro le ore 11:00 del giorno 17/11/2025** esclusivamente all'indirizzo pec del Comune di Reggio Emilia: comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it;
- dopo la chiusura del termine per la ricezione delle domande, il Responsabile del procedimento o suo sostituto, con l'assistenza di due testimoni, verificherà in apposita seduta pubblica, convocata il giorno 18 novembre 2025 alle ore 11:00, presso la sede del Comune Reggio Emilia, la regolarità formale delle domande presentate, delle relative autodichiarazioni rese dai soggetti interessati, della presenza delle proposte progettuali (PP) e di ogni altro documento richiesto
- con successivo Atto il Responsabile del procedimento procederà alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione precedente dell'elenco dei soggetti ammessi e non ammessi ;
- con Atto del Dirigente, verrà nominata una Commissione formata da 3 membri che selezionerà l'ETS la cui proposta avrà ottenuto il punteggio più alto rispetto ai criteri pubblicati nell'Avviso allegato;
- con Atto del Dirigente verrà formalizzata la graduatoria delle proposte secondo l'esito istruttorio della Commissione;
- per ciascun Progetto di attività il RUP o suo delegato darà avvio al Tavolo di co-progettazione con il soggetto che avrà ottenuto maggior punteggio nella valutazione della proposta progettuale. Si procederà alla fase di co-progettazione anche in presenza di un solo progetto valido.
- successivamente al percorso di co-progettazione e sulla base dell'esito delle candidature del Comune di Reggio Emilia alla prosecuzione dei Progetti SAI, saranno approvati il progetti definitivi e lo schema della Convenzione tra il Comune di Reggio Emilia e il partner selezionato per ogni progetto;

6) il R.U.P. del Procedimento è lo scrivente Dirigente del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane dott. Antonio Costantini;

7) la presente determinazione , non comportando alcun impegno di spesa non è soggetta al visto di cui all'art. 183, comma7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

8) di dare atto che si procederà con successivi Provvedimenti Dirigenziali agli impegni e accertamenti dei fondi relativi agli eventuali obblighi che deriveranno dalla sottoscrizione di apposite Convenzioni, sulla base dell'esito delle richieste di prosecuzione per il Progetto Categoria Ordinari e per il Progetto categoria MSNA del Comune di Reggio Emilia al Ministero dell'Interno e a conclusione dei percorsi di co-progettazione.

9)di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013;

10)di pubblicare il presente provvedimento ed i suoi allegati sul sito istituzionale del Comune (www.comune.re.it) e all'albo pretorio on-line del Comune di Reggio Emilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al dirigente firmatario.

Il Dirigente del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane
Dott.Antonio Costantini