

Proponente: 15.B
Proposta: 2025/2156
del 31/10/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 2010
del 31/10/2025

**COMUNICAZIONE PARTECIPAZIONE E INNOVAZIONE
SOCIALE**

Dirigente: LEVI Dott.ssa Nicoletta

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: BANDO PARTECIPAZIONE REGIONE EMILIA ROMAGNA - ANNO 2025 - LINEA B - A SOSTEGNO DEI PROCESSI PARTECIPATIVI (DELIBERA GIUNTA REGIONALE N. 633 DEL 28.04.2025): ISTITUZIONE DEL TAVOLO DI NEGOZIAZIONE DEL PROGETTO "SCUOLE APERTE: SPERIMENTAZIONE DI UN MODELLO DI COMUNITA' EDUCANTE".
CUP: J84D25002460002

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO COMUNICAZIONE, PARTECIPAZIONE E INNOVAZIONE SOCIALE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 2 del 30/01/2025 e successivi aggiornamenti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 10/04/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la 2^a variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 e applicazione avanzo vincolato;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123 del 26/05/2025 è stata approvata la 3^a variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il 1^o aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 è stata approvata la "Variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati " – Verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D. Lgs 267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 13/10/2025 è stata approvata la 5^a variazione al DUP, al Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 209 di 09/10/2025, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il 2^o aggiornamento Piano Esecutivo di Gestione 2025 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezione 2.2 "Performance";

Premesso inoltre che:

- con provvedimento PG n. 35017 del 10/02/2025, il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale alla Dott.ssa Nicoletta Levi della responsabilità di direzione del Servizio Comunicazione Partecipazione e Innovazione Sociale, a decorrere dal 10/02/2025 e fino alla scadenza del contratto individuale di lavoro, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

Premesso infine che:

- la Giunta della Regione Emilia-Romagna, con propria deliberazione n. 350 del 17.03.2025, ha approvato il Programma di iniziative della Giunta finalizzato al sostegno della partecipazione 2025 e Indirizzi per la concessione dei contributi regionali (Art. 6, comma 5, L.R. n. 15/2018) e l'ha contestualmente trasmessa all'Assemblea Legislativa;
- l'Assemblea legislativa durante la Sessione Annuale partecipazione svoltasi il 15 aprile 2025 ha approvato il Programma di iniziative della Giunta finalizzato al sostegno della partecipazione 2025 e Indirizzi per la Testo dell'atto pagina 2 di 44 concessione dei contributi regionali proposto dalla Giunta;
- a seguire la Giunta della Regione Emilia-Romagna, nella seduta del 28 aprile 2025, con proprio atto n. 633 ha approvato il Bando Partecipazione 2025, principale strumento di attuazione della Legge regionale n.15/2018 attraverso la quale garantisce il sostegno ai

processi partecipativi svolti nel proprio territorio, affinché la cultura del dialogo partecipato tra istituzioni e cittadini continui a radicarsi;

Considerato che:

- quest'anno l'edizione del Bando ha previsto due assi principali di candidatura e finanziamento:
 - **Linea A:** processi partecipativi di animazione territoriale, consultazione e partecipazione, da realizzare entro la fine del 2025; finanziamento previsto per i progetti aderenti a questa categoria con un contributo fino a **15.000 euro**;
 - **Linea B:** questa linea prevede processi deliberativi rappresentativi, in attuazione con la Raccomandazione UE 2023/2836, con termine di realizzazione entro il 2026. I progetti di questa categoria si distinguono per complessità del tema, modalità di selezione dei partecipanti, dispositivi di approfondimento e condivisione delle informazioni e composizione del Tavolo di Negoziazione; finanziamento previsto per i progetti aderenti a questa categoria con un contributo massimo di **40.000 euro**;
- il Comune di Reggio Emilia attua da anni politiche di coesione sociale che hanno visto l'avvio di diversi processi partecipativi come il Percorso di trasformazione dei centri sociali cittadini in case di quartiere ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. N.117/2017 e ss.mm. e della legge regionale n. 15/2018 che ha dato avvio a percorsi progettuali di inserimento sociale, soprattutto dei cittadini con fragilità dovute all'età e alla lingua oppure ad iniziative ricreative, culturali e di socializzazione;
- il mandato del nuovo Sindaco, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione ID n. 79 del 10.07.2024, si prefigge come obiettivo prioritario la Cura della Città, intesa come recupero del Centro Storico e dei quartieri soprattutto di periferia, con particolare attenzione ai temi dell'inclusione sociale ed educativa, in coerenza con i temi indicati nel Bando in oggetto;

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia con deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 115 del 10.06.2025 ha approvato la partecipazione al suddetto Bando - Linea B - con la candidatura del progetto "Scuole aperte: sperimentazione di un modello di comunità educante", Allegato A parte integrante del presente atto, nonché il formale impegno a sospendere la decisione, ovvero l'impegno a sospendere l'adozione di qualsiasi atto tecnico o amministrativo che anticipi o pregiudichi l'esito del processo partecipativo, come stabilito dall'art. 16 della LR n. 15/2018;
- con il medesimo atto il Comune di Reggio Emilia ha inoltre adottato un IMPEGNO FORMALE QUALIFICATO, come previsto al punto 3.4.1 del Bando in oggetto, ovvero di dare attuazione al cosiddetto **diritto di seguito dei cittadini**, attraverso l'assunzione dell'impegno a valutare la proposta partecipata, a rendere note pubblicamente le decisioni, ovvero l'impegno obbligatorio a comunicare pubblicamente le motivazioni delle proprie scelte, trasmettendole alla Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'art 19 comma 3 LR 15/2018; il diritto di seguito dei cittadini sarà infatti garantito attraverso azioni di trasparenza del processo, nei singoli step e per ogni risultato degli step previsti, e di accountability dei risultati e degli impatti raggiunti, al fine di validare la sperimentazione e di renderne fattibile la scalabilità territoriale;
- con il medesimo atto il Comune di Reggio Emilia ha dato altresì mandato alla Dirigente del Servizio Comunicazione, Partecipazione e Innovazione sociale di intraprendere il relativo iter di partecipazione, demandando il perfezionamento del processo a successivi provvedimenti dirigenziali, compresi quelli relativi all'istituzione degli organismi partecipativi e di garanzia previsti nel Bando in oggetto, in particolare il Tavolo di Negoziazione e il Comitato di Garanzia;

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia ha presentato la propria candidatura per il finanziamento del Progetto "Scuole aperte: sperimentazione di un modello di comunità educante"- Linea B - entro i termini indicati nel Bando in oggetto;
- la Regione Emilia Romagna con determinazione n. 14580 del 28.07.2025 ha approvato la graduatoria di cui al Bando Partecipazione 2025 approvato con delibera Giunta Regionale

- n. 633 del 28.04.2025 (L.R. n. 15/2018);
- nell'ambito della suddetta graduatoria il Progetto "Scuole aperte: sperimentazione di un modello di comunità educante" - Linea B - è risultato ammissibile a finanziamento con la concessione di un contributo di euro 40.000,00;
 - il Comune di Reggio Emilia, entro i termini e con le modalità indicati nel Bando in oggetto, ha inviato alla Regione il relativo **Codice Unico di Progetto J84D25002460002**, in adempimento a quanto indicato all'art. 8 punto 1 del medesimo;
 - il Comune di Reggio Emilia, ai sensi dei punti 3.1 e 8.3 del Bando in oggetto, ha dato formalmente avvio in data 30.10.2025 al processo partecipativo del Progetto "Scuole aperte: sperimentazione di un modello di comunità educante", con comunicazione inviata alla Regione in data 23.10.2025 e conservata agli atti con PG 2025/253896;
 - il progetto suindicato sarà realizzato anche con risorse umane dei Servizi Officina Educativa e Comunicazione, Partecipazione e Innovazione Sociale, delineando in questo modo il co-finanziamento del Comune alla realizzazione concreta del progetto;

Considerato che:

- il Progetto "Scuole Aperte" mira a creare un modello di comunità educante, rafforzando il legame scuola-territorio; attraverso la co-progettazione con famiglie, terzo settore e imprese, si intendono sperimentare soluzioni flessibili per affrontare disuguaglianze educative e conciliazione vita-lavoro, superando i bandi competitivi;
- l'obiettivo concreto del Progetto è trasformare le scuole in veri e propri presidi sociali e luoghi di comunità, superando la tradizionale funzione curricolare. L'idea nasce dall'esigenza di affrontare la carenza di servizi pomeridiani e la difficoltà di conciliazione vita-lavoro per le famiglie, le disuguaglianze educative e il disagio giovanile, accentuato anche dalla pandemia. Si vuole quindi rafforzare il legame scuola-territorio attraverso la co-programmazione e co-progettazione, promuovendo un Patto educativo tra scuole, enti locali, Terzo Settore e imprese. Si intende costruire un modello organizzativo flessibile che, valorizzando la comunità educante, offra opportunità diversificate oltre l'orario scolastico, in un'ottica di coesione sociale e innovazione amministrativa, passando da bandi competitivi a collaborazioni multi-attoriali. Esito del percorso sarà una proposta di accordo di partenariato tra scuole, Comune e altri soggetti coinvolti nella comunità educante;

Valutato che in questa fase si rende necessaria l'istituzione del Tavolo di Negoziazione (TdN) con la partecipazione di un rappresentante della Regione Emilia Romagna, come previsto all'art. 2, punto 4 - Linea B - del Bando in oggetto;

Considerato che, come da indicazioni della Regione Emilia-Romagna:

- il Tavolo di Negoziazione è uno degli elementi previsti dall'art. 17 "Certificazione di qualità dei progetti partecipativi" della legge regionale 15/2018 per ottenere la certificazione di qualità;
- il Tavolo di Negoziazione è un gruppo di discussione a cui partecipano gli attori del territorio interessati all'oggetto del percorso partecipativo. Per attori o (portatori di interessi) si intendono coloro che sono in grado di mobilitare risorse di vario tipo (culturali, economiche, politiche) su una determinata questione;
- i partecipanti sono "soggetti organizzati", cioè enti territoriali o enti funzionali, organizzazioni, associazioni, comitati, o anche di gruppi di cittadini informalmente organizzati, i titolari di diritti reali coinvolti nella questione in discussione, imprese in attività, in corso di insediamento o di trasferimento;
- **il Tavolo deve essere costituito sin dalle prime fasi del percorso.** Il "primo" TdN può essere costituito dai firmatari dell'eventuale accordo formale e poi aprirsi alla partecipazione di altri attori;
- il TdN deve rappresentare tutti i punti di vista in relazione all'oggetto del percorso e ha essenzialmente due obiettivi:
 - la condivisione del percorso partecipativo, verificando che tutti gli attori siano rappresentati;

- l'elaborazione del tema in discussione e l'emersione dei diversi punti di vista, sia delle posizioni concordanti che delle posizioni contrastanti, portando alla luce i nodi conflittuali;
- nel progetto vi sono aspetti che possono essere indicati in modo non dettagliato, per lasciare spazio agli attori e al TdN di personalizzare e condividere il percorso, nel quale saranno comunque chiamati a collaborare;

Dato atto che:

- l'individuazione dei componenti del Tavolo di Negoziazione (TdN) è stato effettuato tenendo conto del ruolo del Tavolo e quindi dei possibili interessi in campo nell'ambito del processo partecipativo;
- la Regione Emilia-Romagna ha trasmesso il nominativo del proprio rappresentante all'interno del Tavolo di Negoziazione (TdN), come previsto all'art. 2, punto 4 del Bando in oggetto, con comunicazione conservata agli atti con PG n. 2025/240952;
- il suddetto nominativo è il Dott. Michele D'Alena, Coordinatore dei processi partecipativi presso il Gabinetto del Presidente della Giunta; in caso di assenza, il Dott. D'Alena sarà sostituito dalla Dott.ssa Micaela Deriu EQ. Comunicazione alla Cittadinanza, in servizio presso il Settore Coordinamento delle Politiche Europee, Programmazione, Riordino Istituzionale e Sviluppo Territoriale, Partecipazione, Cooperazione e Valutazione;
- il Tavolo di Negoziazione (TdN) del progetto "Scuole aperte: sperimentazione di un modello di comunità educante" risulta pertanto composto dai seguenti membri:

STAKEHOLDER	ENTE – ISTITUZIONE – ASSOCIAZIONE – ETS – altro
Dott. Michele D'Alena sostituito Dott.ssa Micaela Deriu	Regione Emilia Romagna
Dirigente del Servizio Comunicazione, Partecipazione e Innovazione Sociale Nicoletta Levi o suo delegato/a	Comune di Reggio Emilia
Dirigente Daniele Cottafavi o suo delegato/a	Ufficio Scolastico Provinciale
Rappresentante dei genitori	Consigli di Istituto
Coordinatrice dei dirigenti scolastici dott.ssa Elisabetta Fraracci o suo delegato/a	Rappresentante degli insegnanti
Presidente della Commissione consigliare Scuola Cinzia Ruozzi o suo delegato/a	Commissione consigliare Scuola del Comune di Reggio Emilia
Direttore Scuole e Nidi d'Infanzia Dott. Nando Rinaldi o suo delegato/ delegata	Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia

Dato atto che il rappresentante dei genitori sarà individuato tra i genitori rappresentanti dei Consigli di Istituto secondo modalità che gli stessi genitori individueranno al loro interno e deliberato in apposito Consiglio di Istituto;

Dato atto che ai fini del presente procedimento il RUP - Responsabile Unico del Procedimento - è la dott.ssa Nicoletta Levi - Dirigente del Servizio Comunicazione, Partecipazione e Innovazione Sociale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali";

- . la Legge 241/1990 e s.m.i.;
- lo Statuto comunale;
- l'art. 3 del vigente regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge Regionale n. 3/2010;
- la Legge Regionale n.15/2018;

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, così come gli atti in essa richiamati;
2. **di dare atto** che la Regione Emilia Romagna con determinazione n. 14580 del 28.07.2025 ha approvato la graduatoria di cui al Bando Partecipazione 2025 approvato con delibera Giunta Regionale n. 633 del 28.04.2025 (L.R. n. 15/2018);
3. **di dare atto** che nell'ambito della suddetta graduatoria il Progetto "Scuole aperte: sperimentazione di un modello di comunità educante" - Linea B - candidato dal Comune di Reggio Emilia, Allegato A parte integrante del presente atto, è risultato ammissibile a finanziamento con la concessione di un contributo di euro 40.000,00;
4. **di dare atto** il Comune di Reggio Emilia, entro i termini e con le modalità indicati nel Bando in oggetto, ha inviato alla Regione il relativo **Codice Unico di Progetto J84D25002460002**, in adempimento a quanto indicato all'art. 8, punto 1 del medesimo;
5. **di dare atto** che in questa fase si rende necessaria, come da indicazioni della stessa Regione Emilia-Romagna, l'istituzione del Tavolo di Negoziazione (TdN) con la partecipazione di un rappresentante della Regione Emilia Romagna, come previsto all'art. 2, punto 4 - Linea B - del Bando in oggetto;
6. **di dare atto** che la Regione Emilia Romagna ha trasmesso il nominativo del proprio rappresentante all'interno del Tavolo di Negoziazione (TdN), come previsto all'art. 2, punto 4 del Bando in oggetto, con comunicazione conservata agli atti con PG n. 2025/240952;
7. **di dare atto** che il suddetto nominativo è il Dott. Michele D'Alena, Coordinatore dei processi partecipativi presso il Gabinetto del Presidente della Giunta; in caso di assenza, il Dott. D'Alena sarà sostituito dalla Dott.ssa Micaela Deriu EQ. Comunicazione alla Cittadinanza, in servizio presso il Settore Coordinamento delle Politiche Europee, Programmazione, Riordino Istituzionale e Sviluppo Territoriale, Partecipazione, Cooperazione e Valutazione;
8. **di dare atto** che il Tavolo di Negoziazione (TdN) del progetto "Scuole aperte: sperimentazione di un modello di comunità educante" è composto dagli organismi e dalle persone che rappresentano tutti gli interessi in campo nell'ambito del percorso partecipativo candidato e finanziato dalla Regione Emilia-Romagna e risulta pertanto composto dai seguenti membri:

STAKEHOLDER	ENTE – ISTITUZIONE – ASSOCIAZIONE – ETS – altro
Dott. Michele D'Alena sostituito Dott.ssa Micaela Deriu	Regione Emilia Romagna
Dirigente del Servizio Comunicazione, Partecipazione e Innovazione Sociale Nicoletta Levi o suo delegato/a	Comune di Reggio Emilia
Dirigente Daniele Cottafavi o suo delegato/a	Ufficio Scolastico Provinciale

Rappresentante dei genitori	Consigli di Istituto
Coordinatrice dei dirigenti scolastici dott.ssa Elisabetta Fraracci o suo delegato/a	Rappresentante degli insegnanti
Presidente della Commissione consigliare Scuola Cinzia Ruozzi o suo delegato/a	Commissione consigliare Scuola del Comune di Reggio Emilia
Direttore Scuole e Nidi d'Infanzia Dott. Nando Rinaldi o suo delegato/ delegata	Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia

9. **di dare atto** che il presente provvedimento, per il suo contenuto, non rientra fra le tipologie oggetto di invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 – 7° comma, del D. Lgs. 267/00, non comportando né diminuzione di entrata, né maggiore spesa;
10. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del D.Lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;
11. **di dare atto** che il presente provvedimento diventa esecutivo con la sottoscrizione dello stesso;
12. **di attestare** che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Nicoletta Levi