

Proponente: 45.D
Proposta: 2025/1813

del 23/10/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1337

del 04/11/2025

U.D.P. RE_ACTS ARIA CLIMA TERRITORIO SALUTE

Dirigente: GIOVANNINI Ing. Davide

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO "CONTROLLORE DI PRIMO LIVELLO (FLC) DEL PROGETTO EUROPEO MAGNET - ENHANCING REGIONAL AND LOCAL HUBS FOR ATTRACTION AND RETENTION OF TALENTS AND INVESTMENTS" 03C1082 CUP J89G25000020007, AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 6 DEL DECRETO LEGISLATIVO N 165/2001 E DEL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI – ALLEGATO 4 "AFFIDAMENTO INCARICHI ESTERNI – ACCERTAMENTO D'ENTRATA ED IMPEGNI DI SPESA

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO DI “CONTROLLORE DI PRIMO LIVELLO (FLC) DEL PROGETTO EUROPEO MAGNET - ENHANCING REGIONAL AND LOCAL HUBS FOR ATTRACTION AND RETENTION OF TALENTS AND INVESTMENTS” 03C1082 CUP J89G25000020007, AI SENSI DELL’ART. 7, COMMA 6 DEL DECRETO LEGISLATIVO N 165/2001 E DEL REGOLAMENTO SULL’ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI – ALLEGATO 4 “AFFIDAMENTO INCARICHI ESTERNI – ACCERTAMENTO D’ENTRATA ED IMPEGNI DI SPESA

Premesso che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell’art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con provvedimento del Sindaco PG n. 64469 del 10/03/2025 si è attribuito all’Ing. Davide Giovannini l’incarico di Dirigente dell’UDP RE_ACTS Aria, Clima, Territorio, Salute;
- l’Unione Europea ha approvato nell’ambito del programma “INTERREG EUROPE” il Progetto europeo Interreg Europe “Magnet - Enhancing Regional And Local Hubs For Attraction And Retention Of Talents And Investments” CUP J89G25000020007;

Premesso inoltre che

il progetto vede il Comune di Reggio Emilia quale Lead Partner e coordinatore di un partenariato formato dai seguenti partner:

- ART-ER Joint Stock Consortium Company, Italia (PP2);
- Centre for development of the EastPlanning Region, Macedonia (PP3);
- Public institution Panevėžys Development Agency, Lituania (PP4);
- Centru Regional Development Agency, Romania (PP5);
- Pannon Business Network Association, Ungheria (PP6);
- City of Utrecht, Olanda (PP7)

- il progetto ha la finalità di potenziare gli hub locali per attrarre e trattenere investimenti e competenze. Tali hub, presenti in molte realtà europee, sono considerati punti strategici a sostegno della competitività delle imprese e dei territori. L’integrazione/interconnessione di servizi e strumenti per intercettare nuovi investimenti e talenti determina infatti un miglioramento della crescita economica con effetti positivi sull’occupazione;

- l'obiettivo principale del progetto è lo scambio e il trasferimento di buone pratiche tra partner con il fine di sostenere i processi di apprendimento e introdurre cambiamenti nelle politiche locali e regionali facendo leva sui seguenti sotto-temi:

1. Modelli Organizzativi dei contact point presenti negli hub (attività di back e di front office);
2. Coinvolgimento degli Stakeholder con l'obiettivo di intercettare i bisogni delle aziende delle value chains strategiche a livello locale finalizzati all'attrazione di talenti e investimenti;
3. Servizi e incentivi forniti e gestiti dagli hub;
4. La value proposition degli hub e le attività di marketing e promozione.

Evidenziato che

- il progetto Magnet ha avuto inizio il 01/05/2025 e terminerà il 31/07/2029. E' composto da due fasi; la prima fase della durata di 36 mesi prevede la mappatura e lo scambio di buone pratiche tra i partner di progetto. La seconda fase della durata di 12 mesi prevede invece il monitoraggio e la valutazione dei obiettivi raggiunti, garantendo il coinvolgimento attivo dei Gruppi di Stakeholder locali e condividendo conoscenze e lezioni apprese con i partner a livello europeo. In questa fase sono previste attività di disseminazione sia locale che internazionale.

La fase finale prevede invece la realizzazione del report redicontativo ed amministrativo finale.

Rimarcato che

- Il progetto Magnet ha un valore totale di € 1,548,493.00 , l'80% del finanziamento è da parte dell'Unione Europea in particolare dai fondi ERDF, il restante 20% è da parte del Fondo di rotazione nazionale di ciascun partner. Quest'ultimo viene deliberato solo in seguito ad approvazione della rendicontazione delle spese e ricezione da parte dei partner del mandato di pagamento della quota parte proveniente dall'Unione Europea;
- Il budget di competenza del Comune di Reggio Emilia ammonta ad € 304,619.00 di cui € 243,695.20 fondi ERDF e € 60,923.80 derivanti dal Fondo di Rotazione Nazionale.
- Il progetto Magnet del Comune di Reggio Emilia è incluso nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione, sezione 2.2 performance (PIAO) dell'ente 2024-2026 annualità 2025, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 con obiettivo PEG _2025_8560.

Dato atto che

- per quanto riguarda l'eleggibilità delle spese sostenute da ogni partner del progetto, il Manuale del Programma, prevede un report ogni semestre per un totale di 8 report da inviare tramite il portale Interreg alle autorità del Programma INTERREG CE 2021-2027 che sono la Managing Authority ("MA") e il Joint Secretariat ("JS");

- l'esecuzione e la validazione delle verifiche semestrali delle spese eligibili deve essere affidata a un controllore designato tra soggetti particolarmente qualificati, in possesso dei necessari requisiti di professionalità, onorabilità e indipendenza, individuato secondo il sistema di controllo di primo livello istituito nel proprio Stato, ai sensi dell'articolo 74, paragrafo 1, del Regolamento (UE) 2021/1060 e dell'articolo 46 del Reg. (UE) 2021/1059;
- i requisiti specifici stabiliti a livello nazionale sono vincolanti e costituiscono un'ulteriore condizione in merito alla scelta del controllore di primo livello;
- l'Italia ha optato per un sistema di controllo decentralizzato con la Commissione mista Stato – Regioni, istituita ad hoc per la gestione del sistema italiano di gestione e controllo del programma di cooperazione transnazionale;
- nelle more della formalizzazione della nuova Governance CTE 2021-2027, si applica la procedura di validazione dei controllori di primo livello (FLC) in vigore nel periodo di programmazione 2014-2020 che prevede la selezione del controllore di primo livello a carico del beneficiario e successiva validazione da parte della Commissione Mista, quale organismo responsabile del Sistema di Controllo Nazionale.

Attesa dunque la necessità da parte del Comune di Reggio Emilia di selezionare tale figura di Controllore di primo livello (FLC).

Atteso che il suddetto Controllore di primo livello deve essere una figura indipendente rispetto al partner e che la figura può essere considerata indipendente solo se non ci sono rapporti contrattuali con il Comune che potrebbero portare a conflitto d'interessi.

L'incarico da affidare non assumerà in nessun modo carattere di lavoro subordinato e trattandosi di incarico di natura temporanea e altamente qualificata ex art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001, non rappresenta in alcun modo costituzione di rapporto di pubblico impiego.

Il suddetto incarico avrà inizio alla data di esecutività del presente atto e si concluderà al termine di tutte le attività relative alla rendicontazione previste per il 31/07/2029, nonché fino al termine massimo in cui è prevista la possibilità per la Managing Authority di procedere a controlli, anche di secondo livello e richieste di chiarimenti.

Il compenso lordo è quantificato complessivamente in € 8.000,00 (inclusi oneri fiscali e contributivi sia a carico dell'incaricato che del Comune di Reggio Emilia).

L'incarico che prevede l'elaborazione di nr. 8 certificazioni è da considerarsi onnicomprensivo di tutti i costi diretti e indiretti che l'Incaricato dovrà sostenere per l'espletamento dell'incarico (comprese le spese di trasporto vitto e alloggio necessarie per raggiungere il Comune di Reggio Emilia e per l'effettuazione di eventuali viaggi si rendessero necessari nel corso di svolgimento dell'attività di controllo e delle attività ad essa connesse), non essendo previsto alcun rimborso spese come anche alcuna indennità di fine servizio al termine dell'incarico.

La liquidazione del compenso avverrà in tranches da corrispondersi a seguito dell'avvenuta validazione di ogni Report presentato, unicamente a mezzo accredito

su c/c bancario, previa emissione da parte dell'incaricato di adeguata documentazione fiscale (fattura elettronica inviate secondo la modalità previste dal D.M. nr. 55 del 3/4/2013).

L'incaricato, ai sensi di quanto disposto dall'art. 3, comma 8 della Legge 136/2010, assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari relativi all'incarico, secondo la disciplina contenuta nella legge ora menzionata. L'inadempienza di tale obbligo comporterà la risoluzione di pieno diritto del contratto di incarico, ai sensi dell'art. 1456 del Codice Civile.

Il contratto di incarico si risolverà alla scadenza prefissata e non potrà essere rinnovato, salvo il caso eccezionale legato alla necessità di completamento delle attività, in ragione di ritardi non imputabili all'Incaricato, ferma restando la misura riproporzionata del compenso sopra indicato.

Le Parti, in ogni caso, potranno recedere anticipatamente anche prima della scadenza per giusta causa, oppure, al di fuori delle ipotesi di giusta causa, osservando un preavviso minimo pari a 60 giorni per il committente e 30 giorni per l'incaricato.

Resta salvo il diritto dell'incaricato alla corresponsione dei compensi maturati fino alla data della risoluzione del contratto.

Oltre che per la cause sopraindicate e per la scadenza del termine concordato, il contratto cesserà la sua efficacia anche nei casi di sopravvenuta impossibilità o inutilità della prestazione oggetto del contratto di natura indipendente dalla volontà delle parti (in particolare, in caso di finanziamenti di durata inferiore rispetto alla durata contrattuale e/o riduzione consistente del finanziamento tale da pregiudicare la durata della prestazione e/o successive modifiche da parte del Segretariato del Progetto alle modalità gestionali).

Richiamati integralmente

l'Avviso pubblico di selezione, approvato con R.U.D. n. 811 del 10/07/2025, per l'affidamento di n 3 incarichi di prestazione autonoma professionale (ex art. 7, comma 6, D.Lgs. 165/2001 e Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, All. 4 "Affidamento incarichi esterni") per attività di Controllore di Primo Livello relativo ai tre progetti Interreg tra cui il progetto **MAGNET - ENHANCING REGIONAL AND LOCAL HUBS FOR ATTRACTION AND RETENTION OF TALENTS AND INVESTMENTS" ID 03C1082**

CUP J89G25000020007 oggetto del presente atto;

Il Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D n 1547 del 29/08/2025 nella quale si ammettevano i candidati alla procedura selettiva e si nominava la Commissione giudicatrice

Il Provvedimento Dirigenziale n. 2025/1629 del 09/09/2025 di Approvazione del verbale della Commissione e della relativa graduatoria per la selezione dei controllori di primo livello per i seguenti progetti: Longevity, Magnet, Sdg's Go,

Preso atto che al secondo posto della graduatoria si è classificato il candidato Dr. Rosignoli Massimiliano a cui è stato attribuito l'incarico di revisore per il progetto MAGNET.

Ritenuto a seguito degli esiti della procedura esperita e della verifica della disponibilità a bilancio delle risorse economiche necessarie, oltre che della compatibilità di tale spesa con i vincoli di legge, di conferire un incarico di prestazione autonoma professionale (ex art. 7, comma 6, D.Lgs. 165/2001 e Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, All. 4 "Affidamento incarichi esterni") per attività di Controllore di Primo Livello relativo al Progetto europeo Magnet al Dr. Rosignoli Massimiliano in possesso dei necessari requisiti (come da C.V. Allegato A), ai patti e condizioni di cui all'allegato schema di disciplinare (Allegato B), impegnando la spesa necessaria in complessivi € 8.000,00 (omnicomprensiva di oneri fiscali, contributivi e previdenziali, imposta e tassa dovuti in virtù delle norme vigenti in materia e di tutti i costi diretti e indiretti che l'Incaricato dovrà sostenere per l'espletamento dell'incarico, comprese le spese di trasporto vitto e alloggio necessarie per raggiungere il Comune di Reggio Emilia e per l'effettuazione di eventuali viaggi si rendessero necessari nel corso di svolgimento dell'attività di controllo e delle attività ad essa connesse), non essendo previsto alcun rimborso spese come anche alcuna indennità di fine servizio al termine dell'incarico) per nr. 8 certificazioni semestrali distribuite nell'intero periodo di durata del progetto.

Pertanto, considerata la congruità del compenso commisurata alle prestazioni richieste e verificata la disponibilità del Dr. Rosignoli Massimiliano a fornire la sua collaborazione nei modi e nei termini fissati nel contratto.

Precisato che l'incarico in argomento:

- è di natura temporanea ed altamente qualificata; non si tratta di rinnovo, non assumerà in nessun modo carattere di lavoro subordinato e non rappresenta in alcun modo costituzione di rapporto di pubblico impiego ai sensi dell'art. 7, comma 6, lett. c) del D.Lgs. 165/2011;
- avrà durata dalla data di sottoscrizione del disciplinare (che avverrà a seguito dell'esecutività presente atto) e avrà validità per tutta la durata prevista del progetto (31/07/2029) e comunque fino al termine delle attività relative all'ultima rendicontazione prevista;
- avrà per oggetto quanto previsto nell'Avviso di selezione pubblica e dettagliato all'art.1 nell'allegato disciplinare che qui integralmente si richiama;
- cesserà la sua efficacia, come precisato nell'Avviso pubblico di selezione, nei casi di sopravvenuta impossibilità o inutilità della prestazione oggetto del contratto di natura indipendente dalla volontà delle parti (in particolare, in caso di finanziamenti di durata inferiore rispetto alla durata contrattuale e/o riduzione consistente del finanziamento tale da pregiudicare la durata della prestazione e/o successive modifiche da parte del Segretariato del Progetto alle modalità gestionali);
- è previsto nella programmazione degli incarichi approvata con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 e suo aggiornamento;
- non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n. 5/2005 della Sez. Unita della Corte dei Conti e pertanto non rientra nei vincoli di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010 e s.m.i;

inoltre, in quanto finanziato da fondi europei non è soggetto alle limitazioni di cui all'Art. 6 comma 7 del succitato D.L. 78/2010;

- è conforme a quanto disposto dall'art. 1 dell'Allegato 4 al Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

- l'incarico in argomento è obbligatorio per disposizioni del Programma di finanziamento del progetto Magnet.

Evidenziato che si è provveduto a verificare la insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse dell'incaricato (come da dichiarazione Allegato D)

Allegata la seguente documentazione quale parte integrante del presente atto :

■ ALLEGATO A _ Curriculum vitae;

■ ALLEGATO B _ Disciplinare d'incarico;

■ ALLEGATO 4 Conoscenza della lingua del programma

■ ALLEGATO 7 _ DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA DI ATTO NOTORIO –
controllore individuale (art. 47 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445)

■ ALLEGATO 5 _ Dichiarazione sostitutiva di certificazione (controllore individuale)
relativa all'iscrizione all'Albo dei dottori Commercialisti e degli esperti Contabili
ovvero al Registro dei Revisori Legali (art. 46 e 47 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445
e ss.mm.ii.);

■ ALLEGATO 9 _ Autorizzazione al trattamento dei dati personali.

Richiamati

l'art.15 del D.lgs 33/2013 e smi (Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi di collaborazione o consulenza);

il "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2023-2025 assorbito nella sottosezione 02.03 Rischi corruttivi e trasparenza del PIAO approvato con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 e dichiarato immediatamente esecutiva.

Dato atto che il R.U.P. - Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella persona dell'Ing. Davide Giovannini Dirigente dell'U.D.P. RE_ACTS Aria Clima Territorio Salute (artt. 4, 5, 6, L. 241/90);

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare l'art. 107, l'art. 179 e l'art. 183 comma 7;
- il D.Lgs. 165/2001 ed in particolare l'art. 7 commi 6 e 6 bis;

- l'art. 1, comma 173 della Legge 266/2005;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali", l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni";
- gli artt. 25 e 32 del vigente Regolamento comunale di Contabilità del Comune;
- gli artt. 33 e ss. del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

DETERMINA

1. di richiamare le premesse a costituire parte integrante del presente atto;
2. di conferire a seguito degli esiti della selezione pubblica, un incarico di controllore di primo livello (FLC) del progetto **MAGNET - ENHANCING REGIONAL AND LOCAL HUBS FOR ATTRACTION AND RETENTION OF TALENTS AND INVESTMENTS** ID **03C1082 CUP J89G25000020007**, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001 e del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni", al secondo candidato utilmente classificato, D.re Rosignoli Massimiliano, in possesso dei necessari requisiti (come da C.V. Allegato A), ai patti e condizioni del Disciplinare (Allegato B), unitamente alla dichiarazione relativa all'insussistenza di conflitti di interesse (Allegato D);
3. di approvare lo schema di disciplinare d'incarico (Allegato B) parte integrante del presente atto;
4. di approvare le Dichiarazioni allegato C e allegato E, nonché l'allegato F autorizzazione al trattamento dei dati personali
5. di procedere all'accertamento della spesa di € 8.000,00 così come segue:
 - € 1.000,00 al Titolo 2 del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare sc artt. 5 e 6 del D.leg 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 annualità 2025 – al Capitolo di entrata 8821 denominato "Contributi da Unione Europea per progetto Magnet" del PEG 2025 codice prodotto progetto 2025_A556 codice CUP J89G25000020007
 - € 2.000,00 al Titolo 2 del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare sc artt. 5 e 6 del D.leg 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 annualità 2026 – al Capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo di entrata 8821 "Contributi da Unione Europea per progetto Magnet" del PEG 2025 codice prodotto progetto 2025_A556 codice CUP J89G25000020007
 - € 2.000,00 al Titolo 2 del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare sc artt. 5 e 6 del D.leg 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 annualità 2027 – al Capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo di entrata 8821 "Contributi da Unione Europea per progetto Magnet" del PEG 2025 codice prodotto progetto 2025_A556 codice CUP J89G25000020007

- per gli anni 2028 e 2029 gli accertamenti verranno assunti non appena i relativi Bilanci di Previsione saranno disponibili

6. di impegnare la spesa di € 8.000,00 così come segue:

- quanto ad € 1.000,00 con imputazione alla Missione 19 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.00 del Bilancio 2025/2027 annualità 2025 al Capitolo 38819/1 denominato "Incarichi professionali per progetto Magnet" del PEG 2025, codice progetto PG_2025_A556 , centro di costo 0299, codice di Modalità di gestione del conto annuale 014; CUP J89G25000020007
- quanto ad € 2.000,00 con imputazione alla Missione 19 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.00 del Bilancio 2025/2027 annualità 2026 al Capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 38819/1 denominato "Incarichi professionali per progetto Magnet" del PEG 2025, codice progetto PG_2026_A556 , centro di costo 0299, codice di Modalità di gestione del conto annuale 014; CUP J89G25000020007
- quanto ad € 2.000,00 con imputazione alla Missione 19 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.00 del Bilancio 2025/2027 annualità 2027 al Capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 38819/1 denominato "Incarichi professionali per progetto Magnet" del PEG 2025, codice progetto PG_2026_A556 , centro di costo 0299, codice di Modalità di gestione del conto annuale 014; CUP J89G25000020007
- per gli anni 2028 e 2029 gli impegni di spesa verranno assunti non appena i relativi Bilanci di Previsione saranno disponibili

7. di dare atto che il presente incarico non è soggetto a CIG trattandosi di incarico conferito ex art 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001, quindi contratto di lavoro autonomo e non contratto di appalto di servizi;

8. di dare atto inoltre che il codice unico di progetto (CUP) del progetto Interreg Magnet è J89G25000020007;

9. di disporre l'invio della presente Determinazione Dirigenziale al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 179 comma 3, 180, 181, 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, posto che la stessa sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile;

10. di provvedere agli obblighi di pubblicità e trasparenza ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario

Il Dirigente

Ing. Davide Giovannini