

**Proponente: A5.E**  
**Proposta: 2025/2036**  
**del 20/11/2025**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1463**  
**del 20/11/2025**

**SVILUPPO SOSTENIBILE**

**Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PROCEDURA DI REVISIONE CONSENSUALE DELLA CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE E GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI EX ZUCCHI E PIAZZA DELLA VITTORIA RIUNITA A PROCEDURA DI REVISIONE PER CAUSA DI FORZA MAGGIORE AI SENSI DEGLI ARTICOLI 1 BIS E 23 BIS DELLA MEDESIMA CONVENZIONE: AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO DI SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP PER ASSISTENZA DI CARATTERE ECONOMICO-FINANZIARIO, CIG B8E6996214 - CPV 79212110-7

**OGGETTO: PROCEDURA DI REVISIONE CONSENSUALE DELLA CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE E GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI EX ZUCCHI E PIAZZA DELLA VITTORIA RIUNITA A PROCEDURA DI REVISIONE PER CAUSA DI FORZA MAGGIORE AI SENSI DEGLI ARTICOLI 1 BIS E 23 BIS DELLA MEDESIMA CONVENZIONE: AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO DI SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP PER ASSISTENZA DI CARATTERE ECONOMICO-FINANZIARIO, CIG B8E6996214 - CPV 79212110-7.**

## **IL DIRIGENTE**

### **Premesso che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025, successivamente aggiornata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 13/10/2025, è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025, successivamente aggiornata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 13/10/2025, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 comma 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/01/2025 e successivi aggiornamenti GC 133 del 26/06/2025 e GC 209 del 09/10/2025;
- con provvedimento del Sindaco PG/2025/35014 del 10/02/2025 si è disposta l'attribuzione all'arch. Massimo Magnani dell'incarico dirigenziale di Coordinatore dell'Area Sviluppo Sostenibile;
- il Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in oggetto è individuato nella figura del dirigente arch. Massimo Magnani.

### **Viste:**

- la "Convenzione per l'affidamento in concessione della realizzazione e gestione dei parcheggi ex Caserma Zucchi, Piazza della Vittoria, nel Comune di Reggio Emilia" stipulata in data 4 maggio 2011 dal Comune di Reggio Emilia e da Reggio Emilia Parcheggi S.P.A. - Società di progetto a mezzo di atto pubblico rogato in Reggio Emilia al numero 107.405 rep. - 27.931 racc. a ministero dott. Luigi Zanichelli, Notaio;
- la "Modifica di Convenzione" stipulata in data 20 dicembre 2012 dal Comune di Reggio Emilia e da Reggio Emilia Parcheggi S.P.A. - Società di progetto a mezzo di atto pubblico rogato in Reggio Emilia al numero 110.771 rep. - 30.397 racc. a ministero dott. Luigi Zanichelli, Notaio.

**Viste** le attività del tavolo tecnico per la conduzione del procedimento avviato dal concessionario Reggio Emilia Parcheggi S.P.A., ai sensi dell'articolo 11 bis della Convenzione, riunito al procedimento avviato ai sensi dell'articolo 23 bis della medesima Convenzione, rispettivamente finalizzati: (i) il primo, alla verifica in ordine alla sussistenza o meno di una modifica dell'equilibrio definito dal PEF della concessione nonché, in ipotesi affermativa, delle condizioni per dare luogo ad una determinazione delle nuove condizioni di equilibrio; (ii) il secondo, alla verifica in ordine all'essersi verificati eventi di forza maggiore e,

in ipotesi affermativa, alla possibilità di individuazione di possibili azioni comuni di mitigazione degli effetti causati dalla forza maggiore e della eventuale ripartizione dei costi aggiuntivi.

**Considerato che:**

- è interesse di questa Amministrazione la prosecuzione del dialogo con Reggio Emilia Parcheggi S.P.A., ai sensi dei richiamati articoli 11 bis e 23 bis della Convenzione di concessione, in funzione del completamento della attività prodromica alla assunzione, da parte del competente organo di governo, della deliberazione che concluderà i procedimenti riuniti;

- a tal fine, occorre fornire al RUP adeguato supporto di carattere economico e finanziario riguardo alla verifica della corretta applicazione del modello delle assunzioni da farsi proprie dal Comune relative ad eventuali indennizzi da riconoscere al concessionario e alla convenienza economica prospettica per il Comune al riguardo di una eventuale successiva gestione autonoma e diretta dei Parcheggi.

**Visto** il D. Lgs. 36/2023 e in particolare:

- art. 15 comma 6 che recita testualmente: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all’1 per cento dell’importo posto a base di gara per l’affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo”*;

- l’Allegato I.2 “Attività del RUP” e nello specifico il comma 3 dell’art. 2 “Modalità di individuazione del RUP” che definisce come *“Nel caso sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida le attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato”*;

- l’Allegato I.2 “Attività del RUP” e nello specifico il comma 1 dell’art. 3 “Struttura di supporto” che disciplina, ai sensi dell’art. 15, comma 6 del Dlgs 36/2023, che *“La stazione appaltante può istituire una struttura stabile a supporto del RUP e può conferire, su proposta di quest’ultimo, incarichi per la migliore realizzazione dell’intervento pubblico, nel caso di appalti di particolare complessità che richiedano valutazioni e competenze altamente specifiche”*.

**Visto** il parere rilasciato dal MIT in data 3 giugno 2025 al n. 2956/2025 mediante il quale, all’esito del richiamo al dato normativo sopra indicato, si forniscono le seguenti indicazioni: *“L’istituzione della “struttura di supporto del RUP” e la correlata conferibilità di incarichi esterni (art. 15, comma 6, e art. 3 dell’Allegato I.2. del D. Lgs. n. 36 del 2023), rientrano tra le facoltà rimesse alla discrezionalità delle stazioni appaltanti, a cui poter far ricorso, per una migliore realizzazione dell’intervento pubblico. Con riferimento al primo dei quesiti posti, il disposto normativo lascia intendere che possano far parte della struttura sia soggetti esterni all’amministrazione che interni alla stessa...”*.

**Considerata** la particolare complessità e peculiarità del procedimento in oggetto.

**Viste** le carenze nel proprio organico di personale in grado di svolgere le attività descritte in oggetto attestate con nota in atti di PG 2025/261705 per quanto concerne gli aspetti inerenti il profilo finanziario.

**Considerato che** l’articolazione dei due procedimenti riuniti si innesta in un contesto di rilevante inadempimento a carico del concessionario rispetto ad alcune tra le obbligazioni costituite tramite la convenzione, sì che gli scenari in ordine ai possibili esiti dei procedimenti

in corso sono suscettibili di evoluzione verso direzioni in relazione alle quali le scelte inerenti le condotte da assumere da parte della amministrazione implicano il coinvolgimento di competenze in materie quali diritto civile, diritto societario, simulazioni di natura economico finanziaria, procedimenti per la risoluzione della crisi di impresa, per richiamarne soltanto alcune, non rientranti nel bagaglio di competenze ordinariamente richiesto nello svolgimento di funzioni rette dal diritto amministrativo e dalla disciplina in materia di contabilità degli enti pubblici.

**Considerato che**, per quanto sopra esposto, ai fini della corretta definizione dei procedimenti di revisione concordata e di revisione per cause di forza maggiore della Concessione in oggetto, risulta necessario procedere con l'affidamento delle attività di supporto finanziario al RUP a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste.

**Visto che:**

- ai sensi dell'articolo 2 comma 1 lett. b) dell'Allegato I.1 al D. Lgs. 36/2023 gli "appalti pubblici" sono i contratti a titolo oneroso stipulati per iscritto tra uno o più operatori economici e una o più stazioni appaltanti e aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di beni o la prestazione di servizi;

- ai sensi dell'articolo 1 comma 1 lett. l) dell'Allegato I.1 al D. Lgs. 36/2023, il termine "operatore economico" comprende qualsiasi persona o ente, anche senza scopo di lucro, che, a prescindere dalla forma giuridica e dalla natura pubblica o privata, può offrire sul mercato, in forza del diritto nazionale, prestazioni di lavori, servizi o forniture corrispondenti a quelli oggetto della procedura di evidenza pubblica.

**Visto, inoltre, che** per il servizio di supporto al RUP in oggetto la spesa complessiva è quantificata in un importo complessivo inferiore a € 140.000,00 e, pertanto, tale servizio può essere affidato direttamente, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023, agli operatori economici elencati all'art. 65 del D. Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza.

**Verificato** il rispetto di quanto indicato nel primo aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 approvato con delibera di Giunta Comunale 63 del 31/3/2025 in relazione all'applicazione del principio di rotazione negli affidamenti diretti.

**Visto che:**

- le attività da svolgersi nella fattispecie in esame esulano dai requisiti richiesti per l'assolvimento delle funzioni tecniche demandate al RUP e necessitano di professionalità, ordinariamente e comunque nel concreto non reperibili all'interno della Amministrazione;

- in conformità a quanto statuito da Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, con parere 21 febbraio 2024 n. 41/2024/PAR il limite delle risorse finanziarie pari al 1% dell'importo a base di gara non trova applicazione alla fattispecie in esame, dovendosi fare riferimento alle vigenti tariffe professionali, in quanto: (i) l'attività di supporto al RUP *“Al fine di sopperire all'indisponibilità di personale dotato di adeguate competenze all'interno dell'amministrazione, deve essere qualificata quale attività professionale in proprio, richiedendo non solo che il soggetto affidatario sia dotato di specifiche competenze professionali relative al settore di riferimento oggetto dell'incarico, ma anche che appresti una specifica organizzazione, con assunzione del rischio, diretta a soddisfare le esigenze dell'ente» (Atto del Pres. dell'Autorità del 25.10.2022, fasc.4264/2022; in termini delibera Anac n. 676/2021)*; (ii) *“conseguentemente l'ammontare dei relativi compensi, a seconda*

*della tipologia di incarico da conferire, dovrà avvenire sulla base dei parametri normativi previsti per le specifiche figure professionali, tra cui l'allegato I.13 ed il D. M. 17 giugno 2016, qualora si tratti dell'affidamento degli incarichi professionali di natura tecnica”.*

**Ritenuto**, altresì, che il servizio oggetto del presente affidamento configuri un appalto di servizi, nell'ambito del quale l'affidatario è tenuto a organizzare autonomamente i mezzi e le risorse necessarie, operando con propria struttura organizzativa e sotto la propria esclusiva responsabilità e assumendo il rischio della corretta esecuzione delle prestazioni.

**Dato atto**, per quanto sopra esposto, che:

- con comunicazione PG n. 2025/243796 è stato richiesto all'operatore economico Deloitte & Touche S.P.A., con sede a Milano in via Santa Sofia n. 28, C.F./P.IVA 03049560166, preventivo di spesa per lo svolgimento delle attività di supporto economico finanziario al RUP;

- l'operatore economico Deloitte & Touche S.P.A., con sede a Milano in via Santa Sofia n. 28, C.F./P.IVA 03049560166, con comunicazione PG n. 2025/257198, ha trasmesso l'autocertificazione di possesso dei requisiti e preventivo di spesa per il servizio richiesto dell'importo pari a € 39.000,00 oltre IVA 22%.

**Ritenuta** la suddetta offerta congrua in rapporto alla tipologia del servizio da svolgere inerente, in sintesi, la prestazione per servizi economici e finanziari per la verifica della corretta applicazione del modello delle assunzioni da farsi proprie dal Comune relative: (i) ad eventuali indennizzi da riconoscere al concessionario; (ii) alla assistenza con i soggetti istituzionali coinvolti nella determinazione di eventuali indennizzi da riconoscere al concessionario da parte del concedente; (iii) a quanto attiene i profili inerenti le tutele del Comune in ipotesi si palesi a carico del concessionario una situazione di crisi d'impresa; (iv) alla finalizzazione e negoziazione di un eventuale accordo con la Società Reggio Emilia Parcheggio S.P.A.; (v) infine, all'analisi relativa alla convenienza economica prospettica per il Comune al riguardo di una eventuale successiva gestione autonoma e diretta dei Parcheggi.

**Verificato che** l'operatore economico Deloitte & Touche S.P.A., con sede a Milano in via Santa Sofia n. 28, C.F./P.IVA 03049560166:

- ha autocertificato l'assenza di cause di esclusione ed il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica professionale ai sensi degli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023;

- è in regola con il versamento dei contributi previdenziali e assistenziali, come risulta dal DURC Prot. INPS\_47496593;

- non presenta annotazioni riservate nella banca dati ANAC;

- è regolarmente iscritto alla Camera di Commercio di Milano, Monza, Brianza e Lodi.

**Considerato che** nei confronti dell'operatore economico Deloitte & Touche S.P.A., con sede a Milano in via Santa Sofia n. 28, C.F./P.IVA 03049560166, è stata creata sulla piattaforma di mercato elettronico SATER la procedura di affidamento senza negoziazione Reg. di Sistema PI490389-25, codice CIG B8E6996214 – codice CPV 79212110-7.

**Considerato che:**

- il presente affidamento è soggetto alle verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 in capo all'operatore economico Deloitte & Touche S.P.A., con sede a Milano in via Santa Sofia n. 28, C.F./P.IVA 03049560166, con le modalità stabilite nel PIAO approvato con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 – Allegato A-1 – Applicazione controlli a campione su affidamenti diretti di appalti fino a € 40.000,00;

- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023;
- in conformità all'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio.

**Considerato**, per quanto sopra esposto, di affidare il servizio di supporto al RUP di carattere economico e finanziario riguardo la verifica della corretta applicazione del modello delle assunzioni da farsi proprie dal Comune relative ad eventuali indennizzi da riconoscere al concessionario e alla convenienza economica prospettica per il Comune al riguardo di una eventuale successiva gestione autonoma e diretta dei Parcheggi; all'operatore economico Deloitte & Touche S.P.A., con sede a Milano in via Santa Sofia n. 28, C.F./P.IVA 03049560166, per l'importo pari a € 39.000,00 oltre IVA 22%, alle condizioni descritte allo schema di contratto allegato.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visti:**

- il T.U. D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt 107, 183, 192;
- gli artt. da 30 a 40 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli artt. 15, 50 comma 1 lett b) e l'Allegato I.2 del D. Lgs. 36/2023;

**DETERMINA**

1. di affidare il servizio di supporto al RUP di carattere economico e finanziario riguardo la valutazione di carattere finanziario nella totalità delle fasi inerenti e conseguenti alla comunicazione di reiezione della richiesta di riequilibrio trasmessa dal concessionario all'operatore economico Deloitte & Touche S.P.A., con sede a Milano in via Santa Sofia n. 28, C.F./P.IVA 03049560166, per l'importo pari a € 39.000,00 oltre IVA 22%, ed alle condizioni descritte allo schema di contratto allegato;
2. di impegnare, in riferimento all'affidamento di cui al punto 1, la somma di € 47.580,00 (IVA 22% compresa) con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano finanziario 1.03.02.99.000 del Bilancio 2025 - 2027, annualità 2025, al capitolo 32138 del PEG 2025, denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PIANO SOSTA CENTRO STORICO", codice prodotto 2025\_PD\_A5CA, centro di costo 0196, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, codice identificativo gara (CIG) B8E6996214;
3. di dare atto che il presente affidamento è soggetto alle verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 con le modalità individuate all'interno del Piano anticorruzione contenuto nel PIAO approvato con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 – Allegato A-1 – Applicazione controlli a campione su affidamenti diretti di appalti fino a € 40.000,00;
4. di dare atto che in conformità all'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 i contratti verranno stipulati mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
5. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

6. di dare atto che il RUP ritiene che per i presenti affidamenti non si debba costituire per la sottoscrizione del contratto la garanzia definitiva ex art. 53 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
7. di adempiere agli obblighi di trasparenza ai sensi di quanto previsto all'art. 28 del D. Lgs. 36/2023;
8. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE